പതിനാറാം കേരളനിയമസഭ

ബിൽ നമ്പർ 8

2026-ലെ കേരള സ്വിസ് മാതൃകാ ടൈം ബാങ്കിംഗ് (മുതിർന്ന പൗരന്മാരുടെ സാമൂഹിക പരിചരണവും സമയ നിക്ഷേപവും) ബിൽ

(ശ്രീ. കെ. കെ വത്സരാജ്, എം.എൽ.എ. നോട്ടീസ് നൽകിയത്)

©

കേരളനിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്

2026

കേരളനിയമസഭാ പ്രിന്റിംഗ് പ്രസ്സ്.

പതിനാറാം കേരളനിയമസഭ

ബിൽ നമ്പർ 8

2026-ലെ കേരള സ്വിസ് മാതൃകാ ടൈം ബാങ്കിംഗ് (മുതിർന്ന പൗരന്മാരുടെ സാമൂഹിക പരിചരണവും സമയ നിക്ഷേപവും) ബിൽ

(ശ്രീ. കെ. കെ വത്സരാജ്, എം.എൽ.എ. നോട്ടീസ് നൽകിയത്)

1245/2026.

പതിനാറാം കേരളനിയമസഭ

ബിൽ നമ്പർ 8

2026-ലെ കേരള സ്വിസ് മാതൃകാ ടൈം ബാങ്കിംഗ് (മുതിർന്ന പൗരന്മാരുടെ സാമൂഹിക പരിചരണവും സമയ നിക്ഷേപവും) ബിൽ

(ശ്രീ. കെ. കെ വത്സരാജ്, എം.എൽ.എ. നോട്ടീസ് നൽകിയത്)

സംസ്ഥാനത്ത് തനിച്ച് ജീവിക്കുന്ന മുതിർന്ന പൗരന്മാരുടെയും വാർദ്ധക്യ സഹജമായ ബുദ്ധിമുട്ടുകൾ അനുഭവിക്കുന്നവരുടെയും പരിചരണം ഉറപ്പാക്കുന്നതിനും; സന്നദ്ധപ്രവർത്തകരുടെ സേവന സമയം കണക്കാക്കി വ്യക്തിഗത 'ടൈം അക്കൗണ്ടുകളിൽ' നിക്ഷേപിക്കുന്ന പ്രത്യാശാധിഷ്ഠിത "ടൈം ബാങ്കിംഗ്" സംവിധാനം ഏർപ്പെടുത്തുന്നതിനും; പൗരന്മാർക്ക് ഭാവിയിൽ തങ്ങൾക്ക് പരിചരണം ആവശ്യമായി വരുമ്പോൾ ഈ സേവന സമയം തിരികെ ലഭ്യമാക്കുന്നതിനും അനുബന്ധമായ കാര്യങ്ങൾക്കുമായി തയ്യാറാക്കിയ

ഒരു

ബിൽ.

ഇന്ത്യൻ റിപ്പബ്ലിക്കിന്റെ എഴുപത്തേഴാം വർഷത്തിൽ കേരള സംസ്ഥാന നിയമസഭ താഴെ പറയും പ്രകാരം നിയമനിർമ്മാണം നടത്തുന്നു:—

1. സംക്ഷിപ്ത നാമവും പ്രാരംഭവും .—ഈ ആക്റ്റിന് "2026-ലെ കേരള ടൈം ബാങ്കിംഗ് (മുതിർന്ന പൗരന്മാരുടെ സംരക്ഷണവും സാമൂഹിക സേവനവും) ആക്റ്റ്" എന്ന് പേര് വിളിക്കാവുന്നതാണ്.

ഇത് സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് ഗസറ്റ് വിജ്ഞാപനം വഴി നിശ്ചയിക്കാവുന്ന തീയതി മുതൽ പ്രാബല്യത്തിൽ വരുന്നതാണ്.

ഇത് സംസ്ഥാനത്തുടനീളം ഘട്ടംഘട്ടമായി നടപ്പിലാക്കാവുന്നതാണ്.

2. നിർവ്വചനങ്ങൾ.— ഈ ആക്റ്റിൽ, സന്ദർഭം മറ്റൊന്ന് ആവശ്യപ്പെടാത്തപക്ഷം,— (എ) "ടൈം ബാങ്ക് (Time Bank)" എന്നാൽ ഈ ആക്റ്റ് പ്രകാരം സന്നദ്ധപ്രവർത്തകരുടെ സേവന സമയം രജിസ്റ്റർ ചെയ്യാനും സൂക്ഷിക്കാനും നിയന്ത്രിക്കാനും സ്ഥാപിക്കുന്ന ഡിജിറ്റൽ സംവിധാനം എന്നർത്ഥമാകുന്നു.

1245/2026.

(ബി) "ടൈം ക്രെഡിറ്റ് (Time Credit)" എന്നാൽ സന്നദ്ധപ്രവർത്തകൻ മുതിർന്ന പൗരന്മാർക്ക് നൽകുന്ന ഒരു മണിക്കൂർ പരിചരണ സേവനത്തിന് തുല്യമായി ലഭിക്കുന്ന ഒരു യൂണിറ്റ് സാമ്പത്തികേതര മൂല്യം എന്നർത്ഥമാകുന്നു.

(സി) "ടൈം ബാങ്ക് കാർഡ് (Time Bank Card)" എന്നാൽ സന്നദ്ധപ്രവർത്തകർക്ക് നൽകുന്നതും, അവരുടെ ടൈം ക്രെഡിറ്റുകൾ ശേഖരിച്ചുവയ്ക്കുന്നതുമായ ഡിജിറ്റൽ അല്ലെങ്കിൽ ഭൗതിക കാർഡ് എന്നർത്ഥമാകുന്നു.

(ഡി) "അതോറിറ്റി" എന്നാൽ സാമൂഹിക നീതി വകുപ്പിന് കീഴിൽ രൂപീകരിക്കുന്ന 'കേരള സ്റ്റേറ്റ് ടൈം ബാങ്കിംഗ് അതോറിറ്റി' എന്നർത്ഥമാകുന്നു.

3. <u>സ്റ്റേറ്റ് ടൈം ബാങ്കിംഗ് അതോറിറ്റിയുടെ രൂപീകരണം.</u>—ഈ ആക്ടിന്റെ ലക്ഷ്യങ്ങൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി സർക്കാരിന് 'കേരള സ്റ്റേറ്റ് ടൈം ബാങ്കിംഗ് അതോറിറ്റി' എന്ന പേരിൽ ഒരു നിയന്ത്രിത ബോഡി രൂപീകരിക്കാവുന്നതാണ്.

തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെയും (Panchayats/Municipality) സാമൂഹിക നീതി വകുപ്പിന്റെയും സന്നദ്ധ സംഘടനകളുടെയും ഏകോപനത്തോടെ പ്രവർത്തിക്കുന്ന ജില്ലാ/തദ്ദേശീയ ടൈം ബാങ്ക് സെല്ലുകൾ രൂപീകരിക്കേണ്ടതാണ്.

4. <u>രജിസ്ട്രേഷനും സേവന നിക്ഷേപവും.</u>—18 വയസ്സ് പൂർത്തിയായ ഏതൊരു പൗരനും സന്നദ്ധപ്രവർത്തകനായി (Time Caregiver) ടൈം ബാങ്കിൽ രജിസ്റ്റർ ചെയ്യാവുന്നതാണ്.

അപേക്ഷകരുടെ പശ്ചാത്തലവും പ്രാഥമിക വിവരങ്ങളും സാമൂഹിക സുരക്ഷിതത്വ പരിഗണനകളും പരിശോധിച്ച ശേഷം പരിശീലനം നൽകേണ്ടതാണ്.

വയോജനങ്ങൾക്ക് സഹായം നൽകൽ, കൂട്ടിരിക്കൽ, മരുന്നുകളും സാധനങ്ങളും വാങ്ങിക്കൊടുക്കൽ, ആശുപത്രി സന്ദർശനങ്ങളിൽ സഹായിക്കൽ തുടങ്ങിയ സേവനങ്ങൾക്കായി ചെലവഴിക്കുന്ന ഓരോ മണിക്കൂറും അതത് വ്യക്തികളുടെ 'ടൈം അക്കൗണ്ടിൽ' ടൈം ക്രെഡിറ്റായി ക്രെഡിറ്റ് ചെയ്യപ്പെടും.

5. <u>സമയ പിൻവലിക്കലും ഉപയോഗവും.</u>—ടൈം ബാങ്കിൽ നിക്ഷേപം ഉള്ള വ്യക്തിക്ക് ഭാവിയിൽ വാർദ്ധക്യത്തിലോ അസുഖ ബാധിതനാകുമ്പോഴോ അപകടങ്ങൾ സംഭവിക്കുമ്പോഴോ തങ്ങളുടെ അക്കൗണ്ടിലെ 'ടൈം ക്രെഡിറ്റുകൾ' ഉപയോഗിച്ച് സൗജന്യ പരിചരണ സേവനങ്ങൾ ആവശ്യപ്പെടാം. അത്തരം ആവശ്യങ്ങൾ ലഭിക്കുമ്പോൾ ടൈം ബാങ്ക് അതോറിറ്റി സമീപത്തുള്ള സന്നദ്ധപ്രവർത്തകരെ അല്ലെങ്കിൽ പരിശീലനം ലഭിച്ച കെയർ ടേക്കർമാരെ ഇവർക്കായി നിയോഗിക്കേണ്ടതാണ്. സ്വന്തമായി ക്രെഡിറ്റ്

ഇല്ലാത്ത നിർദ്ധനരായ വയോജനങ്ങൾക്കായി സർക്കാരിന്റെ സാമൂഹിക സുരക്ഷാ പദ്ധതികളിൽ നിന്നും ടൈം ക്രെഡിറ്റുകൾ സ്പോൺസർ ചെയ്യാവുന്നതാണ്.

6. ഡിജിറ്റൽ പോർട്ടലും ടാസ്ക് ഫോഴ്സും.—സുതാര്യത ഉറപ്പാക്കുന്നതിനായി ബ്ലോക്ക്ചെയിൻ/സുരക്ഷിത ഡിജിറ്റൽ പോർട്ടൽ വഴിയും മൊബൈൽ ആപ്പ് വഴിയും ടൈം അക്കൗണ്ടുകൾ കൈകാര്യം ചെയ്യേണ്ടതാണ്.

പഞ്ചായത്ത്/മുനിസിപ്പൽ തലത്തിൽ കുടുംബശ്രീ, സന്നദ്ധസേന എന്നിവയുടെ പങ്കാളിത്തത്തോടെ ഇത് ഏകോപിപ്പിക്കേണ്ടതാണ്.

നിയമനിർമ്മാണാധികാരത്തെ സംബന്ധിച്ച മെമ്മോറാണ്ടം

ഖണ്ഡം 1(2):—ഈ ആക്റ്റ് പ്രാബല്യത്തിൽ വരുത്തേണ്ട തീയതിയും ഘട്ടങ്ങളും ഗസറ്റ് വിജ്ഞാപനം വഴി നിശ്ചയിക്കുന്നതിനുള്ള അധികാരം സർക്കാരിൽ നിക്ഷിപ്തമാക്കുന്നു.

ഖണ്ഡം 3(1) & 3(2):— 'കേരള സ്റ്റേറ്റ് ടൈം ബാങ്കിംഗ് അതോറിറ്റി'യുടെ ഘടന, പ്രവർത്തനരീതി, ജില്ലാ/തദ്ദേശീയ ടൈം ബാങ്ക് സെല്ലുകളുടെ വികേന്ദ്രീകൃത നിയന്ത്രണ സംവിധാനങ്ങൾ എന്നിവ ക്രമീകരിക്കുന്നതിനുള്ള മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ പുറപ്പെടുവിക്കാൻ സർക്കാരിനെ അധികാരപ്പെടുത്തുന്നു.

ഖണ്ഡം 4(2) & 4(3):—ടൈം ബാങ്കിൽ സന്നദ്ധപ്രവർത്തകരായി (Caregivers) രജിസ്റ്റർ ചെയ്യുന്നതിനുള്ള പശ്ചാത്തല പരിശോധനാ മാനദണ്ഡങ്ങൾ, സന്നദ്ധപ്രവർത്തകർക്ക് നൽകേണ്ട പരിശീലന ഘടന, വിവിധ തരം പരിചരണ സേവനങ്ങൾക്ക് അനുവദിക്കേണ്ട ടൈം ക്രെഡിറ്റുകളുടെ വിഭജനം എന്നിവ സംബന്ധിച്ച് ചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കാൻ സർക്കാരിന് അധികാരം നൽകുന്നു.

ഖണ്ഡം 5(1) & 5(3):—അക്കൗണ്ടിലുള്ള 'ടൈം ക്രെഡിറ്റുകൾ' പിൻവലിക്കുന്നതിനുള്ള മുൻഗണനാ ക്രമങ്ങൾ, അത്യാഹിത ഘട്ടങ്ങളിൽ നൽകാവുന്ന അടിയന്തര സേവന രീതികൾ, അക്കൗണ്ടിൽ ക്രെഡിറ്റ് ഇല്ലാത്ത നിർദ്ധനരായ വയോജനങ്ങൾക്കായി സർക്കാരിന്റെ ഫണ്ടിൽ നിന്നും ടൈം ക്രെഡിറ്റുകൾ നൽകുന്നതിനുള്ള മാനദണ്ഡങ്ങൾ എന്നിവ നിശ്ചയിച്ച് നോട്ടിഫൈ ചെയ്യാൻ സർക്കാരിനെ അധികാരപ്പെടുത്തുന്നു.

ഖണ്ഡം 6(1):—ടൈം അക്കൗണ്ടുകൾ കൈകാര്യം ചെയ്യുന്നതിനുള്ള സുരക്ഷിതമായ ഡിജിറ്റൽ പോർട്ടൽ/മൊബൈൽ ആപ്ലിക്കേഷൻ രൂപകൽപ്പന ചെയ്യുന്നതിനും, വിവര ശേഖരണ സുരക്ഷ ഉറപ്പാക്കുന്നതിനും ചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കാൻ സർക്കാരിന് അധികാരം നൽകുന്നു.

<u>പൊതുവായ അധികാരം:</u>—ഈ ആക്റ്റിന്റെ ലക്ഷ്യങ്ങൾ സുഗമമായും കൃത്യമായും നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി ഗസറ്റ് വിജ്ഞാപനം വഴി ആവശ്യമായ നിയമങ്ങളും ചട്ടങ്ങളും (Rules & Regulations) രൂപീകരിക്കാൻ സർക്കാരിന് അധികാരം നൽകുന്നു.

<u>പ്രത്യേക കുറിപ്പ്:</u>—മേൽപ്പറഞ്ഞ ഖണ്ഡങ്ങൾ പ്രകാരം സർക്കാരിന് നൽകുന്ന നിയമനിർമ്മാണാധികാരങ്ങൾ സാധാരണ സ്വഭാവമുള്ളവയും (Normal character), നിയമനിർമ്മാണത്തിന് അനുബന്ധമായി ഭരണപരമായ കാര്യങ്ങൾ കാര്യക്ഷമമാക്കാൻ ഉദ്യോഗസ്ഥ തലത്തിൽ സഹായിക്കുന്നതിനും മാത്രമായി പരിമിതപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ളതുമാണ്.

ഉദ്ദേശ്യ കാരണങ്ങളുടെ വിവരണം

<u>സാമൂഹിക ആവശ്യകത:</u>—കേരളത്തിൽ വയോജനങ്ങളുടെ എണ്ണം അതിവേഗം വർദ്ധിച്ചു വരികയാണ്. പ്രവാസവും ചെറുപ്പക്കാരുടെ തൊഴിൽപരമായ കുടിയേറ്റവും കാരണം ഒറ്റപ്പെടൽ അനുഭവിക്കുന്ന മുതിർന്ന പൗരന്മാരുടെ എണ്ണം മുൻപെങ്ങുമില്ലാത്ത വിധം ഉയർന്നിട്ടുണ്ട്. സാമ്പത്തിക ഭദ്രതയുള്ളവർക്ക് പോലും കൃത്യ സമയത്ത് വിശ്വാസ്യതയുള്ള കേവല പരിചരണവും സൗഹൃദവും ലഭിക്കാത്ത സാഹചര്യം നിലനിൽക്കുന്നു.

<u>സ്വിസ് മാതൃകയുടെ പ്രസക്തി:</u>—സ്വിറ്റ്സർലൻഡ് വിജയകരമായി നടപ്പിലാക്കിയ 'ടൈം ബാങ്കിംഗ് രീതി, പണത്തിന് ഉപരിയായി മനുഷ്യരുടെ സമയത്തിനും അനുകമ്പയ്ക്കും മൂല്യം നൽകുന്നു. ചെറുപ്പത്തിൽ സഹജീവികൾക്കായി ചെലവഴിക്കുന്ന സമയം വാർദ്ധക്യകാലത്ത് സുരക്ഷിതമായ ഒരു സമ്പാദ്യമായി തിരികെ ലഭിക്കുന്നു എന്നത് യുവതലമുറയെ സാമൂഹിക സേവനത്തിലേക്ക് ആകർഷിക്കും.

<u>സാമ്പത്തിക ലാഭവും സുരക്ഷിതത്വവും:</u>—ഈ പദ്ധതി വഴി സർക്കാരിന്റെ വയോജന പരിചരണ ബജറ്റ് ബാധ്യത കാര്യമായി കുറയ്ക്കാനും, അതുവഴി കൂടുതൽ സുതാര്യമായ ഒരു സാമൂഹിക സുരക്ഷാ വലയം സൃഷ്ടിക്കാനും സാധിക്കും.

<u>നിയമനിർമ്മാണത്തിന്റെ ഉദ്ദേശ്യം:</u>—പൗരന്മാർക്കിടയിൽ പരസ്പര സഹായ മനോഭാവം വളർത്താനും, വയോജനങ്ങൾക്ക് അന്തസ്സുള്ള വാർദ്ധക്യം ഉറപ്പാക്കാനും ലക്ഷ്യമിട്ടാണ് ഈ ബിൽ സമർപ്പിക്കുന്നത്.

<u>പ്രത്യേക കുറിപ്പ്:</u>—മേൽപ്പറഞ്ഞ ഖണ്ഡങ്ങൾ പ്രകാരം സർക്കാരിന് നൽകുന്ന നിയമനിർമ്മാണാധികാരങ്ങൾ സാധാരണ സ്വഭാവമുള്ളവയും (Normal character), നിയമനിർമ്മാണത്തിന് അനുബന്ധമായി ഭരണപരമായ കാര്യങ്ങൾ കാര്യക്ഷമമാക്കാൻ ഉദ്യോഗസ്ഥ തലത്തിൽ സഹായിക്കുന്നതിനും മാത്രമായി പരിമിതപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ളതുമാണ്.

ധനകാര്യ മെമ്മോറാണ്ടം

ഡിജിറ്റൽ പോർട്ടൽ നിർമ്മാണം, ടൈം ബാങ്ക് അതോറിറ്റിയുടെ പ്രവർത്തനം, സന്നദ്ധപ്രവർത്തകർക്കുള്ള പ്രാഥമിക പരിശീലനം എന്നിവയ്ക്കായി പ്രാഥമിക ഘട്ടത്തിൽ സർക്കാരിന് ചെലവ് വരും. എന്നാൽ ദീർഘകാലാടിസ്ഥാനത്തിൽ ഇത് വയോജന സംരക്ഷണ മേഖലയിലെ ഭീമമായ സർക്കാർ ചെലവുകൾ കുറയ്ക്കുന്നതിന് സഹായിക്കും.

കെ. കെ. വത്സരാജ്, എം.എൽ.എ.