പതിമൂന്നാം കേരള നിയമസഭ

പിന്നോക്ക സമുദായ ക്ഷേമ സമിതി
(2014-16)

അഞ്ചാമത് റിപ്പോർട്ട്

(2014 ജൂലൈ മാസം 10-ാം തീയതി സഭയിൽ സമർപ്പിച്ചത്)

(പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിയമനങ്ങളിൽ സംവരണം പാലിക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ച്)

കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്
തിരുവനന്തപുരം
2014

പതിമൂന്നാം കേരള നിയമസഭ

പിന്നോക്ക സമുദായ ക്ഷേമ സമിതി
(2014-16)

അഞ്ചാമത് റിപ്പോർട്ട്

(2014 ജൂലൈ മാസം 10-ാം തീയതി സഭയിൽ സമർപ്പിച്ചത്)

(പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിയമനങ്ങളിൽ സംവരണം പാലിക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ച്)

1015/2014.

ഉള്ളടക്കം

		പേജ്
സമിതിയുടെ ഘടന	..	v
മുഖവുര	..	vii
റിപ്പോർട്ട്	..	1
അനുബന്ധം	..	9

പിന്നോക്ക സമുദായ ക്ഷേമ സമിതി (2014-16)

ഘടന

<u>അദ്ധ്യക്ഷൻ</u> :

ശ്രീ. സി . മമ്മൂട്ടി

<u>അംഗങ്ങൾ</u> :

ശ്രീ. കെ. അച്ചുതൻ

ശ്രീ. വി. റ്റി. ബൽറാം

ശ്രീ. എ. റ്റി. ജോർജ്

ശ്രീമതി ജമീലാ പ്രകാശം

ശ്രീ. സി. കൃഷ്ണൻ

ശ്രീ. പി. റ്റി. എ. റഹീം

ശ്രീ. ആർ. സെൽവരാജ്

ശ്രീ. വി. എം. ഉമ്മർ മാസ്റ്റർ.

<u>നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്</u> :

ശ്രീ. പി. ഡി. ശാരംഗധരൻ, സെക്രട്ടറി

ശ്രീ. സി. ജോസ്, ജോയിന്റ് സെക്രട്ടറി

ശ്രീ. ആർ. സജീവൻ, ഡെപ്യൂട്ടി സെക്രട്ടറി

ശ്രീ. ജി. എസ്. സുരേഷ് കുമാർ, അണ്ടർ സെക്രട്ടറി.

മുഖവുര

സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ കീഴിലുള്ള വകുപ്പുകളിലും പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലും നടത്തിയ നിയമനങ്ങളിൽ പിന്നോക്ക സമുദായ വിഭാഗങ്ങളുടെ പ്രാതിനിധ്യം സംബന്ധിച്ച്, ഒമ്പതാം കേരള നിയമസഭയുടെ റൂൾസ് കമ്മിറ്റി നടത്തിയ പഠനത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ, 27-1-1993-ൽ സമർപ്പിച്ച സമിതിയുടെ രണ്ടാമത് റിപ്പോർട്ടിലെ ശിപാർശ പ്രകാരമാണ് 4-2-1993-ൽ പിന്നോക്ക സമുദായ ക്ഷേമ സമിതി രൂപീകരിക്കപ്പെട്ടത്. സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ കീഴിലുള്ള പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ ഉൾപ്പെടെയുള്ള സ്ഥാപനങ്ങളിൽ പിന്നോക്ക സമുദായത്തിന് അർഹമായ സംവരണം ലഭിക്കുന്നു എന്ന് ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിന് പിന്നോക്ക സമുദായ ക്ഷേമ സമിതി ഇടപെടുകയും കാലാകാലങ്ങളിൽ ആവശ്യമായ പഠനങ്ങളും പരിശോധനയും നടത്തി നിർദ്ദേശങ്ങളും ശിപാർശകളും സർക്കാരിന് നൽകിവരുന്നു.

പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിയമനങ്ങൾ പി.എസ്.സി. വഴി നടത്തുന്നത് സംബന്ധിച്ച് സർക്കാർ നയപരമായ തീരുമാനം എടുത്തിട്ട് 25 വർഷങ്ങൾക്ക് ശേഷവും ഈ തീരുമാനം കാര്യക്ഷമമായി നടപ്പിലാവാത്ത സാഹചര്യത്തിൽ ഇതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് സമിതിക്ക് ലഭിച്ച നിരവധി പരാതികൾ പരിഗണിച്ചുകൊണ്ടാണ് സമിതി ഇക്കാര്യത്തിലെ പ്രവർത്തനപുരോഗതി വിലയിരുത്താൻ തീരുമാനിച്ചത്. സമിതിക്ക് പല ഘട്ടങ്ങളിലായി ലഭിച്ച റിപ്പോർട്ടുകളുടെയും സമിതി നടത്തിയ തെളിവെടുപ്പ് യോഗത്തിൽ സമർപ്പിക്കപ്പെട്ട വസ്തുതകളുടെയും അടിസ്ഥാനത്തിൽ സമിതിയുടെ നിഗമനങ്ങളും ശിപാർശകളും ഉൾപ്പെടുത്തി തയ്യാറാക്കിയതാണ് ഈ റിപ്പോർട്ട്.

പിന്നോക്ക സമുദായ ക്ഷേമ സമിതി (2014-16)-യുടെ അദ്ധ്യക്ഷനായ ഞാൻ സമിതിയുടെ അഞ്ചാമത് റിപ്പോർട്ട് സമർപ്പിക്കുന്നു.

2014 ജൂലൈ മാസം 7-ാം തീയതി ചേർന്ന സമിതി യോഗമാണ് ഈ റിപ്പോർട്ട് അംഗീകരിച്ചത്.

തിരുവനന്തപുരം,
2014 ജൂലൈ 10.

സി. മമ്മൂട്ടി,
അദ്ധ്യക്ഷൻ,
പിന്നോക്ക സമുദായ ക്ഷേമ സമിതി.

റിപ്പോർട്ട്

സംസ്ഥാനത്തെ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിയമനങ്ങളിൽ സംവരണം പാലിക്കപ്പെടുന്നില്ലെന്നതു സംബന്ധിച്ച് വ്യക്തികളിൽ നിന്നും സംഘടനകളിൽ നിന്നും നിരവധി പരാതികൾ സമിതിക്ക് ലഭിക്കുകയുണ്ടായി. പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിയമനങ്ങൾ പി.എസ്.സി. വഴി നടത്തുന്നതിനുള്ള തീരുമാനം നടപ്പിലാക്കാത്തത് സംബന്ധിച്ചും പിൻവാതിൽ നിയമനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ചും സംവരണം പാലിക്കാതെ നടത്തുന്ന കരാർ, താൽക്കാലിക നിയമനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ചും വ്യാപകമായ പരാതികളാണ് സമിതിക്ക് മുന്നിലെത്തിയത്. ഇതു സംബന്ധിച്ച് വിശദമായ പഠനം നടത്താൻ സമിതി തീരുമാനിക്കുകയും ബന്ധപ്പെട്ട സർക്കാർ വകുപ്പുകളിൽ നിന്നും പൊതുസമൂഹത്തിൽ നിന്നും തെളിവെടുപ്പ് നടത്തുകയുമുണ്ടായി.

വികസ്വര രാഷ്ട്രമായ ഇന്ത്യയുടെ സാമൂഹിക സാമ്പത്തിക വളർച്ചയ്ക്ക് പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ നിർണ്ണായക പങ്കുവഹിക്കുന്നുണ്ട്. പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ വിവിധ മേഖലകളിൽ, പ്രത്യേകിച്ചും അടിസ്ഥാന വ്യാവസായിക മേഖലയിൽ നിരവധി തൊഴിലവസരങ്ങളും മാന്യമായ തൊഴിൽ സാഹചര്യങ്ങളും, സാമ്പത്തിക സുരക്ഷയും പ്രദാനം ചെയ്യുന്നതിലൂടെ സാമൂഹ്യനീതി ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനും വലിയ സംഭാവനകൾ നൽകുന്നുണ്ട്.

കേരളത്തിൽ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ വിവിധ മേഖലകളിൽ പ്രത്യേകിച്ചും ഉൽപ്പാദന മേഖലയിൽ മികച്ച പ്രവർത്തനം കാഴ്ചവെയ്ക്കുകയും ഒരു പ്രധാന മാതൃകാ തൊഴിൽദാതാവ് എന്ന നിലയിൽ പ്രവർത്തിക്കുകയും ചെയ്യുന്നുണ്ട്. തൊഴിൽ മേഖലയിൽ സാമൂഹ്യനീതി ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിന് ഇത്തരം സ്ഥാപനങ്ങളിൽ വിവിധ പിന്നോക്ക വിഭാഗങ്ങൾക്ക് അർഹമായ സംവരണം ലഭിക്കേണ്ടതുണ്ട്.

സർക്കാർ നിയന്ത്രണത്തിലുള്ള എല്ലാ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലേയും നിയമനങ്ങളിൽ സംവരണം പാലിക്കപ്പെടുന്നു എന്ന് ഉറപ്പുവരുത്തുക പിന്നോക്ക സമുദായ ക്ഷേമ സമിതിയുടെ പ്രധാന ചുമതലയാണ്. അതുകൊണ്ടുതന്നെ കാലാകാലങ്ങളിൽ സമിതി ഇക്കാര്യത്തിൽ ഫലപ്രദമായി ഇടപെടുകയും ആവശ്യമായ പഠനങ്ങളും പരിശോധനകളും നടത്തി നിർദ്ദേശങ്ങളും ശിപാർശകളും സർക്കാരിന് സമർപ്പിക്കുകയും ചെയ്യുന്നുണ്ട്. ഇതിന്റെ ഭാഗമായാണ് പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിയമനങ്ങൾ പൂർണ്ണമായും പി.എസ്.സി. വഴി നടത്തണമെന്ന ശിപാർശ സമിതി മുന്നോട്ട് വെയ്ക്കുകയുണ്ടായത്.

പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിയമനങ്ങൾ പി.എസ്.സി. വഴി നടത്തണമെന്ന് 1980 നവംബർ 27-ാം തീയതിയിലെ 91333/SD1/80/GAD നമ്പർ കത്ത് പ്രകാരം സർക്കാർ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളോട് ആവശ്യപ്പെട്ടിരുന്നു. ഇക്കാര്യത്തിൽ ഉടൻ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കണമെന്നാവശ്യപ്പെട്ട് 1986 സെപ്റ്റംബർ 5-ാംതീയതിയിലെ 13770/BPE/86/Plg. നമ്പർ സർക്കുലറും (അനുബന്ധം I) സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിച്ചിരുന്നു. പിന്നോക്ക സമുദായ ക്ഷേമ സമിതി (1998-2000), 11-ാമത് റിപ്പോർട്ടിൽ പൊതുമേഖലാ

സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിയമനങ്ങൾ പൂർണ്ണമായും പി.എസ്.സി. മുഖേന നടത്തണമെന്ന് ശിപാർശ ചെയ്തിരുന്നു. ഇക്കാര്യത്തിൽ ഫലപ്രദമായും കാര്യക്ഷമമായും നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുവാൻ സർക്കാരിന് കഴിഞ്ഞിട്ടില്ല. സംസ്ഥാനത്തെ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിയമനങ്ങൾ സുതാര്യമായും സംവരണം പാലിച്ചും നടത്തുന്നതിനായി കൈക്കൊണ്ട തീരുമാനം ഫലപ്രദമായി നടപ്പിലാക്കാതെ പോയത് ഗൗരവമായി കാണേണ്ടതാണെന്ന് സമിതി വിലയിരുത്തി. പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിയമനങ്ങളിൽ പിൻവാതിൽ, കരാർ, താൽക്കാലിക നിയമനങ്ങൾ വ്യാപകമാണെന്ന സമിതിക്ക് ലഭിച്ച നിരവധി ഹർജികളിലെ ആക്ഷേപം കഴമ്പുള്ളതാണെന്നാണ് സമിതിയുടെ പരിശോധനയിൽ വെളിപ്പെട്ടത്.

സംസ്ഥാനത്തെ 105 പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിയമനങ്ങൾ പി.എസ്.സി.-ക്ക് വിട്ടിട്ടുണ്ടെങ്കിലും 39 പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ മാത്രമാണ് ഇതിനായി സ്പെഷ്യൽ റൂൾസ് പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുള്ളതെന്നും ശേഷിക്കുന്ന സ്ഥാപനങ്ങൾ അടിയന്തരമായി സ്പെഷ്യൽ റൂൾസ് തയ്യാറാക്കുന്നതിന് നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്നും 2-11-2006-ലെ 12178/ബി.പി.ഇ 2/06/പ്ലാനിംഗ് നമ്പർ സർക്കുലറിലൂടെ (അനുബന്ധം -II) നിർദ്ദേശിച്ചിരുന്നു. പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ വർക്കർ, മാനേജീരിയൽ തസ്തികകളൊഴികെയുള്ള നിയമനങ്ങളാണ് പി.എസ്.സി.-യുടെ പരിധിയിൽ കൊണ്ടു വന്നിട്ടുള്ളത്. നിയമനങ്ങൾ പി.എസ്.സി.-യുടെ പരിധിയിൽ കൊണ്ടുവന്നിട്ടുള്ള പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ കാര്യത്തിൽപ്പോലും നിയമനചട്ടങ്ങളുടെ അഭാവംമൂലം നിയമനങ്ങൾ പി.എസ്.സി. മുഖേന നടത്തുവാൻ സാധിക്കാതെവരുന്നതായി സമിതി വിലയിരുത്തുകയുണ്ടായി.

നിഗമനങ്ങൾ

1. കേരളത്തിലെ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ എണ്ണം സംബന്ധിച്ച് ആസൂത്രണ സാമ്പത്തികകാര്യ വകുപ്പിന്റെ റിപ്പോർട്ടുകളിലും കേരള നിയമസഭയുടെ നടപടിക്രമവും കാര്യനിർവ്വഹണവും സംബന്ധിച്ച ചട്ടങ്ങളിലെ പട്ടികയിലും വ്യത്യസ്തമായ കണക്കുകളാണ് നൽകിയിരിക്കുന്നത്. ഇക്കാര്യത്തിൽ കൃത്യമായ വിവരം സമിതിക്ക് നൽകാൻ ആസൂത്രണ സാമ്പത്തികകാര്യ വകുപ്പിന് കഴിഞ്ഞില്ല.

2. സംസ്ഥാനത്തെ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിയമനങ്ങൾ പി.എസ്.സി. മുഖേനയാക്കുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി നിയമനച്ചട്ടങ്ങൾ രൂപീകരിച്ചിട്ടില്ലാത്ത എല്ലാ സ്ഥാപനങ്ങളും അവ രൂപീകരിച്ച് നിയമനങ്ങൾ പി. എസ്. സി.-യുടെ പരിധിയിൽ കൊണ്ടുവരണമെന്ന് 5-9-1986-ലെ 13770/ബി.പി.ഇ/86/പ്ലാനിംഗ്, 17-5-2007-ലെ 15274/ബി.പി.ഇ 2/06/പ്ലാനിംഗ് എന്നീ സർക്കുലറുകളിലൂടെ നിർദ്ദേശം നൽകിയെങ്കിലും ഇക്കാര്യത്തിൽ ഫലപ്രദമായ തുടർ നടപടികൾ ഉണ്ടായിട്ടില്ലെന്ന് സമിതി വിലയിരുത്തുന്നു.

3. പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ പി.എസ്.സി.-യുടെ പരിധിയിൽപ്പെടാത്ത നിയമനങ്ങളിൽ കേരള സബോർഡിനേറ്റ് സർവ്വീസ് റൂൾസ് (KSSR) 2-ാം ഭാഗത്തിൽ 14 മുതൽ 17 വരെ പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്ന പ്രകാരമുള്ള സംവരണതത്വം പാലിക്കണമെന്ന വ്യവസ്ഥ എല്ലാ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളുടെയും നിയമാവലികളിൽ ഉൾപ്പെടുത്തി സംവരണം പാലിക്കണമെന്ന് 28-2-92-ലെ 14896/ബി.പി.ഇ 2/91/പ്ലാനിംഗ് നമ്പർ സർക്കുലർ പ്രകാരം (അനുബന്ധം-III) എല്ലാ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെയും നിയമനാധികാരികൾക്ക് നിർദ്ദേശം നൽകിയിരുന്നുവെങ്കിലും ഇക്കാര്യത്തിലും ഫലപ്രദമായ തുടർനടപടികൾ ഉണ്ടായിട്ടില്ലെന്ന് സമിതി വിലയിരുത്തുന്നു.

4. നിയമനം പി. എസ്. സി.-ക്ക് വിട്ട പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ കാര്യത്തിൽ മാനേജേരിയൽ തസ്തികകൾ, ഫാക്ടറീസ് ആക്ടിന്റെ പരിധിയിൽ വരുന്ന വർക്കർ തസ്തികകൾ എന്നിവ ഒഴികെയുള്ളവ മാത്രമാണ് പി.എസ്.സി.-യുടെ നിയമന പരിധിയിൽ വരുന്നത്. വർക്കർ, മാനേജേരിയൽ തസ്തികകളുടെ കാര്യത്തിൽ 'എംപ്ലോയ്മെന്റ് എക്സ്ചേഞ്ചുകൾ വഴിയോ പത്രപരസ്യം നൽകിയോ' നിയമനം നടത്തുന്നുവെന്നാണ് ആസൂത്രണ സാമ്പത്തികകാര്യ വകുപ്പ് അറിയിച്ചത്. മേൽപ്പറഞ്ഞ നിയമനങ്ങളുടെ കാര്യത്തിൽ സംവരണതത്വം പാലിക്കപ്പെടുന്നുവെന്ന് ഉറപ്പുവരുത്താൻ ആവശ്യമായ പരിശോധനയോ മേൽനോട്ടമോ ആസൂത്രണ സാമ്പത്തികകാര്യ വകുപ്പിന്റെ ഭാഗത്ത് നിന്ന് ഉണ്ടായിട്ടുള്ളതായി വകുപ്പിന് സമിതിയെ ബോധ്യപ്പെടുത്താനായില്ല.

5. പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കായുള്ള റിക്രൂട്ട്മെന്റ് റൂൾസിന്റെ അഭാവം, സ്പെഷ്യൽ റൂൾസ് തയ്യാറാക്കിയിട്ടുള്ള സ്ഥാപനങ്ങളിൽത്തന്നെ പ്രസ്തുത നിയമങ്ങൾക്ക് സർക്കാർ, പി.എസ്.സി. എന്നിവയുടെ അംഗീകാരം ലഭ്യമാക്കൽ, ദി കേരള പബ്ലിക് സർവ്വീസ് കമ്മീഷൻ (കൺസൾട്ടേഷൻ ബൈ കോർപ്പറേഷൻ ആന്റ് കമ്പനീസ്) റൂൾസ് - 1971 ഖണ്ഡിക (ഡി) റൂൾ 2-ൽ ആവശ്യമായ ഭേദഗതി വരുത്തൽ എന്നിങ്ങനെയുള്ള നടപടിക്രമങ്ങൾ പൂർത്തിയാക്കാത്തതിനാൽ നിയമനങ്ങൾ പി.എസ്.സി.-ക്ക് വിട്ടിട്ടുള്ള സ്ഥാപനങ്ങളിൽതന്നെയും പി.എസ്.സി. മുഖാന്തിരം നിയമനം നടത്താനാവാത്ത സാഹചര്യമാണ് നിലവിലുള്ളത്. സമയബന്ധിതമായി സ്പെഷ്യൽ റൂൾസ് തയ്യാറാക്കുന്നതിലും ബന്ധപ്പെട്ട ചട്ടങ്ങളിൽ ആവശ്യമായ ഭേദഗതി വരുത്തുന്നതിലും മതിയായ താല്പര്യവും ശ്രദ്ധയും സർക്കാരിന്റെ ഭാഗത്ത് നിന്നും ഉണ്ടായിട്ടില്ലെന്ന് സമിതി വിലയിരുത്തുന്നു.

6. നിയമനങ്ങൾ പി.എസ്.സി.-ക്ക് വിട്ടിട്ടുള്ള പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ കാര്യത്തിൽ മാനേജേരിയൽ തസ്തികകൾ, ഫാക്ടറീസ് ആക്ടിന്റെ പരിധിയിൽവരുന്ന വർക്കർ തസ്തികകൾ എന്നിവയിൽ അതാത് സ്ഥാപനങ്ങൾ നേരിട്ടാണ് നിയമനം നടത്തുന്നത്. പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ സ്ഥിരം

തസ്തികകളും താൽക്കാലിക തസ്തികകളും വ്യക്തമായി തരംതിരിച്ച് പി.എസ്.സി. വഴി നിയമനം നടത്തേണ്ടവ ഏതെന്ന് വ്യക്തമായി നിശ്ചയിച്ച് അതിൻപ്രകാരം നിയമന നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുന്നുവെന്ന് ഉറപ്പുവരുത്താൻ സർക്കാരിന് കഴിഞ്ഞിട്ടില്ല. പി.എസ്.സി. വഴിയല്ലാതെ നടത്തേണ്ടുന്ന തസ്തികകളിലെ നിയമനങ്ങളുടെ കാര്യത്തിൽ സംവരണമാനദണ്ഡങ്ങൾ പാലിക്കാതെ താൽക്കാലിക നിയമനങ്ങൾ നടന്നുവരികയാണ്. ഇത്തരം താല്ക്കാലിക നിയമനങ്ങൾ പിന്നീട് സ്ഥിരപ്പെടുത്തുകയും ഈ ഒഴിവുകളിൽ ഒരിക്കലും സാമുദായിക സംവരണം പാലിക്കപ്പെടാതിരിക്കുന്നതായും സമിതിക്ക് ലഭിച്ച നിരവധി പരാതികളിൽ നിന്ന് ബോധ്യപ്പെടുകയുണ്ടായി. താല്കാലിക നിയമനങ്ങൾ നടത്തേണ്ടി വരുന്ന അത്യാവശ്യ സന്ദർഭങ്ങളിൽ അവ കരാറടിസ്ഥാനത്തിൽ മാത്രമേ നടത്താൻ പാടുള്ളൂവെന്നും അവ സ്ഥിരപ്പെടുത്താൻ പാടില്ലെന്നും സമിതി വിലയിരുത്തുന്നു. ഇത്തരം കരാർ നിയമനങ്ങളിൽ സംവരണം പാലിക്കപ്പെടുന്നുവെന്ന് ഉറപ്പുവരുത്തേണ്ടതുണ്ടെന്നും നിയമനങ്ങൾക്ക് പി.എസ്.സി. വഴി നിയമനം നടത്തുന്നതുവരെയേ പ്രാബല്യം നൽകാവൂ എന്നും താല്കാലിക നിയമന സമയത്ത് കരാറിൽ അതു പ്രത്യേകം സൂചിപ്പിക്കേണ്ടതുമാണ്. ഇത്തരം ഒഴിവുകളിൽ പൂർണ്ണമായും പി.എസ്.സി. വഴി നിയമനം നടത്തുവാനുള്ള സാദ്ധ്യത പരിശോധിച്ച് അപ്രകാരം നിയമനം നടത്തേണ്ടതാണെന്നും സമിതി കരുതുന്നു.

7. സംസ്ഥാനത്തെ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് വകുപ്പുതലത്തിൽ ഏകീകൃതമായ റിക്രൂട്ട്മെന്റ് റൂൾസ് പുറപ്പെടുവിക്കാൻ ആത്മാർത്ഥമായ ശ്രമം സർക്കാരിന്റെ ഭാഗത്ത് നിന്നും ഉണ്ടായിട്ടില്ല. വ്യവസായ വകുപ്പിന് കീഴിലുള്ള പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ പി.എസ്.സി.-യുടെ പരിധിയിൽ വരുന്നവ ഒഴികെയുള്ള തസ്തികകളിലെ നിയമനം സംവരണതത്വം പാലിച്ച് നടത്തുവാൻ Public Sector Restructuring and Internal Audit Board (RIAB)-നെ ഏൽപ്പിച്ച് സർക്കാർ 2012-ൽ 942/2012/വ്യവ. തീയതി 23-6-2012 നമ്പർ ഉത്തരവ് (അനുബന്ധം IV) പുറപ്പെടുവിച്ചുവെങ്കിലും ഈ ഉത്തരവ് ഭേദഗതി ചെയ്തുകൊണ്ട് നിയമനാധികാരം അതാത് പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് നൽകി നിയമന നടപടിക്രമങ്ങൾക്കായി വ്യവസായ വകുപ്പ് പ്രതിനിധിയേയും റിയാബ് പ്രതിനിധിയേയും ഉൾപ്പെടുത്തി ഒരു ഇന്റർവ്യൂ ബോർഡ് രൂപീകരിച്ചുകൊണ്ട് നിയമനങ്ങൾ സുതാര്യമായും സാമുദായിക സംവരണം പാലിച്ചുകൊണ്ടും നടത്തുന്നതിനുള്ള മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ 10-8-2012-ലെ G.O. (Rt.) No.1228/2012/ID (അനുബന്ധംV), 5-1-2013-ലെ G.O. (Rt.) No.31/2013/ID (അനുബന്ധം VI), 17-6-2013-ലെ G.O. (Rt.) No.773/2013/ID (അനുബന്ധംVII) എന്നിവപ്രകാരം പുറപ്പെടുവിക്കുകയുണ്ടായി. യോഗ്യതയുള്ളവരെ തെരഞ്ഞെടുക്കുവാനുള്ള നിയമനാധികാരം പൂർണ്ണമായും ഒരു സ്വതന്ത്ര സംവിധാനത്തിന് കീഴിൽ കൊണ്ടുവരുവാൻ പര്യാപ്തമല്ല റിയാബ് എങ്കിലും സംവരണതത്വം പാലിച്ച് നിയമനങ്ങൾ നടത്താൻ ഈ സംവിധാനം സഹായകരമാകും എന്ന് സമിതി

വിലയിരുത്തുന്നു. എന്നാൽ സമാനമായ സംവിധാനങ്ങൾ വ്യവസായ വകുപ്പ് ഒഴികെ മറ്റ് വകുപ്പുകളുടെ നിയന്ത്രണത്തിലുള്ള പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലും ഏർപ്പെടുത്തുവാൻ സർക്കാരിന്റെ ഭാഗത്ത് നിന്നും ആവശ്യമായ നടപടികൾ ഉണ്ടായിട്ടില്ല.

8. പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിയമനങ്ങൾ പി.എസ്.സി. മുഖേന നടത്തുന്നതിന് നിയമനചട്ടങ്ങൾ രൂപീകരിക്കുന്നതിന് മതിയായ ശുഷ്കാന്തി ഭരണ വകുപ്പുകളുടെ ഭാഗത്തു നിന്നും ഉണ്ടായിട്ടില്ല. പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ഭരണപരമായ നിയന്ത്രണം സർക്കാരിന്റെ വിവിധ വകുപ്പുകൾക്ക് കീഴിലാണെന്നും ഓരോ സ്ഥാപനവും അവയുടെ പ്രവർത്തന സാഹചര്യങ്ങൾക്കനുസൃതമായ നിയമന സേവനചട്ടങ്ങളാണ് അംഗീകരിച്ച് നടപ്പിലാക്കുന്നതെന്നും പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച് പൊതുവായ വിഷയങ്ങൾ പരിശോധിച്ച് ആവശ്യമായ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ ഭരണവകുപ്പുകൾക്കും പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും നൽകുക എന്നതാണ് ആസൂത്രണ സാമ്പത്തികകാര്യ വകുപ്പിന്റെ ചുമതലയെന്നും വകുപ്പ് സമിതിയെ അറിയിക്കുകയുണ്ടായി. ഓരോ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനത്തിന്റേയും ഘടനയും പ്രവർത്തന രീതിയും വ്യത്യസ്തമായതിനാൽ പൊതുവായ പ്രവർത്തനചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കുന്നതിന് പ്രായോഗിക ബുദ്ധിമുട്ടുകൾ നേരിടുന്നതായും വകുപ്പ് സമിതിയെ അറിയിച്ചു. എന്നാൽ നിയമനം പി.എസ്.സി.-ക്ക് വിടുന്നതിന് അടിയന്തര നടപടികൾ സ്വീകരിക്കണമെന്നാവശ്യപ്പെട്ടുകൊണ്ടുള്ള 5-9-86-ലെ 13770/ബി.പി.ഇ/86/പ്ലാനിംഗ് നമ്പർ സർക്കുലർ, നിയമനചട്ടങ്ങൾ രൂപീകരിക്കണമെന്നാവശ്യപ്പെട്ടുള്ള 17-5-2007-ലെ 15274/ബി.പി.ഇ 2/06/പ്ലാനിംഗ് നമ്പർ സർക്കുലർ, പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ എല്ലാ നിയമനങ്ങളിലും കേരള സബോർഡിനേറ്റ് സർവ്വീസ് റൂൾസ് 2-ാം ഭാഗത്തിൽ 14 മുതൽ 17 വരെ പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്ന പ്രകാരമുള്ള സംവരണതത്വം പാലിക്കണമെന്നത് സംബന്ധിച്ച 28-2-92-ലെ 14896/ബി.പി.ഇ 2/91/പ്ലാനിംഗ് നമ്പർ സർക്കുലർ എന്നിവയുടെ കാര്യത്തിൽ നിലവിലെ സ്ഥിതിയും പുരോഗതിയും സംബന്ധിച്ച് വ്യക്തമായ വിവരങ്ങൾ സമിതിക്ക് നൽകുവാൻ ആസൂത്രണ സാമ്പത്തികകാര്യ വകുപ്പിന് കഴിഞ്ഞില്ല.

9. പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ നിയമനം പി.എസ്.സി.-ക്ക് വിടുന്നതിനുള്ള നിർദ്ദേശം നടപ്പിലാക്കിയോ എന്ന് പരിശോധിച്ച് ആവശ്യമായ തുടർ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുവാൻ ആസൂത്രണ സാമ്പത്തികകാര്യ വകുപ്പിന് കഴിഞ്ഞിട്ടില്ല. ഇക്കാര്യത്തിൽ വ്യക്തമായ വിവരങ്ങൾ സമിതിക്ക് നൽകാൻപോലും വകുപ്പിന് കഴിഞ്ഞില്ല. നിയമനം പി.എസ്.സി.-ക്ക് വിടാനുള്ള സർക്കാർ തീരുമാനം ബാധകമായ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വകുപ്പ് തിരിച്ചുള്ള പട്ടിക ആസൂത്രണ സാമ്പത്തികകാര്യ വകുപ്പ് അടിയന്തരമായി തയ്യാറാക്കുകയും ഇക്കാര്യത്തിലെ പുരോഗതി കൃത്യമായ ഇടവേളകളിൽ പരിശോധിച്ച് തുടർനടപടികൾ സ്വീകരിക്കുകയും വേണ്ടതാണെന്ന് സമിതി വിലയിരുത്തിയിട്ടുണ്ട്.

10. സമിതിയുടെ 29-10-2013-ലെ തെളിവെടുപ്പ് യോഗത്തിൽ എത്ര സ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിയമനങ്ങൾ പി.എസ്.സി.-ക്കുവിട്ടു എന്നത് സംബന്ധിച്ച് പോലും കൃത്യമായ വിവരം നൽകാൻ ആസൂത്രണ സാമ്പത്തികകാര്യ വകുപ്പിന് കഴിഞ്ഞില്ലായെന്നത് പൊതുമേഖലാസ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിയമനങ്ങൾ സംവരണ തത്വം പാലിച്ച് നടത്തുന്നു എന്ന് ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിൽ ആസൂത്രണ സാമ്പത്തികകാര്യ വകുപ്പിന്റെ ഭാഗത്തു നിന്നുള്ള കുറ്റകരമായ അനാസ്ഥയാണെന്ന് സമിതി വിലയിരുത്തുന്നു.

ശിപാർശകൾ

1. പൊതുമേഖലാസ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിയമനങ്ങൾ പി.എസ്.സി. മുഖേന നടത്തുന്നതിന് ആവശ്യമായ നടപടിക്രമങ്ങൾ സമയബന്ധിതമായി പൂർത്തീകരിക്കുന്നതിന് 3 മാസങ്ങൾക്കുള്ളിൽ നടപടി സ്വീകരിക്കുക.

2. നിയമനം പി.എസ്.സി.-ക്ക് വിടുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി സ്പെഷ്യൽ റൂൾസ് തയ്യാറാക്കുന്ന കാര്യത്തിലും ബന്ധപ്പെട്ട ചട്ടങ്ങൾ ഭേദഗതി ചെയ്യുന്ന കാര്യത്തിലുമുള്ള പുരോഗതി ആസൂത്രണ സാമ്പത്തികകാര്യ വകുപ്പ് കൃത്യമായ ഇടവേളകളിൽ വിലയിരുത്തി ആവശ്യമായ അനന്തരനടപടികൾ സ്വീകരിക്കുക.

3. നിശ്ചിത സമയപരിധിക്കുള്ളിൽ നടപടി സ്വീകരിച്ചില്ലായെങ്കിൽ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുള്ള സർക്കാർ ധനസഹായം ഉൾപ്പെടെയുള്ള ആനുകൂല്യങ്ങൾ ലഭ്യമാകില്ല എന്ന നിർദ്ദേശം നൽകുക.

4. പി.എസ്.സി.-ക്ക് വിടേണ്ടതില്ലാത്ത വിഭാഗത്തിൽ പൊതുമേഖലാസ്ഥാപനങ്ങൾ ഉൾപ്പെടുത്തുന്ന തസ്തികകളുടെ കാര്യത്തിൽ സർക്കാർ തലത്തിൽ ഉചിതമായ പരിശോധനകൾ നടത്തി പി.എസ്.സി.-യുമായി ആലോചിച്ച് മാത്രം തീരുമാനമെടുക്കുക.

5. പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ വിവിധ തസ്തികകളിൽ പി.എസ്.സി. മുഖേന നിയമനം നടത്തുന്നവയെന്നും നേരിട്ട് നിയമനം നടത്തുന്നവയെന്നും തരംതിരിച്ച് പട്ടിക പ്രസിദ്ധീകരിച്ച് അതനുസരിച്ച് നിയമനക്രമം നിശ്ചയിച്ച് നടപ്പാക്കുക.

6. പി.എസ്.സി. വഴിയുള്ള നിയമനങ്ങൾക്ക് കാലതാമസം നേരിടുന്നത് ഒഴിവാക്കാൻ പൊതുമേഖലാസ്ഥാപനങ്ങളുടെ മേധാവികളുടെ അവലോകനയോഗം രണ്ടു മാസത്തിലൊരിക്കൽ സർക്കാർതലത്തിൽ വിളിച്ചുചേർക്കുക.

7. പി.എസ്.സി.-യുമായി സംയുക്ത യോഗം ചേർന്ന് നിയമനങ്ങളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട പ്രായോഗിക ബുദ്ധിമുട്ടുകൾ, കാലതാമസം എന്നിവ ചർച്ച ചെയ്ത് അനുയോജ്യമായ തീരുമാനം എടുക്കുക.

8. പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ നിയമനങ്ങൾക്കായി പി.എസ്.സി.-യിൽ സ്പെഷ്യൽ ഡെസ്ക്കോ ഫാസ്റ്റ് ട്രാക്ക് സംവിധാനമോ മറ്റ് സംവിധാനങ്ങളോ സ്വീകരിച്ച് കഴിയുന്നതുംവേഗം നിയമനം നടത്തുന്നതിനുള്ള സാധ്യത

പരിശോധിക്കുക.

9. വളരെവേഗം നിയമനം നടത്തേണ്ട തസ്തികകളിലേക്ക് വാക്ക് ഇൻ ഇന്റർവ്യൂ പോലുള്ള സംവിധാനം ഉപയോഗപ്പെടുത്താൻ പി.എസ്.സി.-യുമായി ആലോചിച്ച് നടപടി സ്വീകരിക്കുക.

10. വിവിധ പൊതുമേഖലാസ്ഥാപനങ്ങളിലെ സമാന തസ്തികയിലേക്ക് നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള വ്യത്യസ്ത യോഗ്യതകൾ ഏകീകരിച്ച് പൊതു റാങ്ക് ലിസ്റ്റ് പ്രസിദ്ധീകരിക്കുകയും ആ ലിസ്റ്റിൽ നിന്നും നിയമനം നൽകുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ പരിഗണിക്കുകയും ചെയ്യുക.

11. സർക്കാരിന് നിയമനാധികാരമുള്ള പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പട്ടിക തയ്യാറാക്കി നിയമനം പി.എസ്.സി. വഴി നടത്തുന്നതിന് അടിയന്തര നടപടി സ്വീകരിക്കുക.

12. താല്കാലിക/ദിവസവേതനാടിസ്ഥാനത്തിൽ നടന്നു വരുന്ന നിയമനങ്ങൾ അടിയന്തരമായി അവസാനിപ്പിക്കുവാനും നിയമനങ്ങൾ പി.എസ്.സി. മുഖേന നടത്തുന്നതിന് കാലതാമസം നേരിടുന്നപക്ഷം അത്തരം നിയമനങ്ങൾ അത്യാവശ്യ ഘട്ടങ്ങളിൽ മാത്രം കരാർ അടിസ്ഥാനത്തിൽ പി.എസ്.സി. നിയമനത്തിലെ സംവരണം പാലിച്ചുകൊണ്ട് നടത്തുകയും പ്രസ്തുത കരാർ നിയമനത്തിന്റെ പ്രാബല്യം പി. എസ്.സി. നിയമനം നടക്കുന്നതുവരെ മാത്രമായി നിജപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്യുക. കരാർ അടിസ്ഥാനത്തിൽ നിയമന ഉത്തരവ് നൽകുമ്പോൾ തന്നെ ഇക്കാര്യം നിയമന ഉത്തരവിൽ വ്യക്തമായി രേഖപ്പെടുത്തുക.

13. വ്യവസായ വകുപ്പിന് കീഴിലുള്ള പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ എല്ലാ തസ്തികകളിലെയും (പി.എസ്.സി.-യുടെ പരിധിയിൽ വരുന്നവ ഒഴികെ)നിയമന നടപടിക്രമങ്ങൾ സുതാര്യമായും സംവരണമാനദണ്ഡങ്ങൾ പാലിച്ചുകൊണ്ടും നടത്തുന്നതിന് വകുപ്പ് പ്രതിനിധിയും Public Sector Restructuring and Internal Audit Board (RIAB) പ്രതിനിധിയും ഉൾപ്പെടുന്ന ഇന്റർവ്യൂ ബോർഡ് രൂപീകരിച്ച് ഉത്തരവായ മാതൃക മറ്റു വകുപ്പുകളിലും നടപ്പാക്കുക.

14. റിയാബിന്റെയും സർക്കാരിന്റെയും പ്രതിനിധികളെ ഉൾപ്പെടുത്തി രൂപീകരിച്ച ഇന്റർവ്യൂ ബോർഡ് നടത്തുന്ന എല്ലാ നിയമനങ്ങൾക്കും സംവരണം പാലിക്കുന്നുവെന്ന് ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിന് കാര്യക്ഷമമായ മോണിറ്ററിംഗ് സംവിധാനം ആസൂത്രണ സാമ്പത്തികകാര്യ വകുപ്പിൽ ഏർപ്പെടുത്തുക.

15. പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിയമനങ്ങൾ പി.എസ്.സി.-ക്ക് വിടുന്നത്

സംബന്ധിച്ച സർക്കാർ നിർദ്ദേശം ആവശ്യമായ വിശദാംശങ്ങൾ ഉൾപ്പെടുത്തി സർക്കാർ ഉത്തരവായി പുറപ്പെടുവിക്കുക.

16. പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിന്നും വിരമിച്ചിട്ടും ജോലിയിൽ തുടരുന്ന എല്ലാ ജീവനക്കാരുടെയും സേവനം ഉടൻ അവസാനിപ്പിച്ച് പ്രസ്തുത ഒഴിവുകളിൽ പി.എസ്.സി. മുഖേനയോ റിയാബ് മാതൃകയിലുള്ള സംവിധാനം വഴി സംവരണം പാലിച്ച് കരാർ അടിസ്ഥാനത്തിലോ നിയമനം നടത്തുക.

തിരുവനന്തപുരം,
2014 ജൂലൈ 7.

സി. മമ്മൂട്ടി,
അദ്ധ്യക്ഷൻ,
പിന്നോക്ക സമുദായ ക്ഷേമ സമിതി.

അനുബന്ധം I

**Planning and Economic Affairs
(Bureau of Public Enterprises)
Department**

**No. 13770/BPE/86/Plg., Trivandrum,
dated, 5th September 1986.**

Circular

Sub:- Public Sector Undertakings – Appointments in Public Sector Undertakings through Public Service Commission – Instructions issued.

Under Section 3 of the Kerala Public Service Commission (Additional Functions etc.) Act, 1970 (19 of 1970) a Corporation or the Board of Directors of a Government Company, as defined in section 2 thereof, may consult the Public Service Commission on all matters relating to the methods of recruitment of Officers and other employees of that Corporation or Government Company, on the principles to be followed in making appointments by direct recruitment of the Officers and other employees of that Corporation or Government Company and on the suitability of candidates for such appointments.

2. In exercise of the powers conferred by section 4 of the Act 19 of 1970, Government have framed the Kerala Public Service Commission (Consultation by Corporation and Companies) Rules 1971 laying down the procedure for consultation with the Public Service Commission for carrying out the purposes of the Act. The Board of Directors of a government Company can consult the Public Service Commission in regard to the recruitment of its staff only after its name is included under sub-rule (d) of rule 2.

3. The policy of Government is that all employees of individual Corporations and Companies excluding "Worker" as defined in the Factories Act and excluding persons employed in supervisory or managerial capacity, whose basic starting salary (excluding Dearness Allowance, Incentive Bonus, annual Bonus etc. exceeds Rs.700 are to be recruited by the Public Service Commission. This has been communicated to Chief Executive of all Public Sector Undertakings vide Government letter No.91333/SD1/80/GAD, dated 27th November, 1980. In spite of these instructions many of the Corporations/Companies are yet to be brought under the purview of the Public Service Commission for recruitment.

4. In the circumstances, the Chief Executives of those Public Sector Undertakings appointments to which have not yet been brought within the purview of Public Service Commission, are hereby directed to take immediate action to include the name of the Company/Corporation under sub rule (d) of rule 2, Kerala Public Service Commission (consultation by Corporation and Companies) Rules, 1971, as per the procedure explained in the annexure.

(Sd.)
For Secretary
Public Enterprises Board

അനുബന്ധം II

കേരള സർക്കാർ

സർക്കുലർ

നമ്പർ. 12176/ബി.പി.ഇ2/06/പ്ലാനിംഗ്.

ആസൂത്രണ സാമ്പത്തിക കാര്യ (ബി.പി.ഇ.) വകുപ്പ്,
തിരുവനന്തപുരം, 02/11/2006

വിഷയം: പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ സ്പെഷ്യൽ റൂൾസ് രൂപീകരിക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ച്.

05/08/2006 ൽ ബഹു.മുഖ്യമന്ത്രിയുടെ അദ്ധ്യക്ഷതയിൽ കേരള പബ്ലിക് സർവ്വീസ് കമ്മീഷൻ ചെയർമാനും അംഗങ്ങളുമായി നടന്ന ചർച്ചയിൽ സംസ്ഥാനത്തെ 105 പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ നിയമനങ്ങൾ പി.എസ്.സി.യ്ക്ക് വിട്ടിട്ടുണ്ടെങ്കിലും 39 പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ മാത്രമാണ് സ്പെഷ്യൽ റൂൾസ് ഉണ്ടായിട്ടുള്ളതെന്നും ശേഷിയ്ക്കുന്ന സ്ഥാപനങ്ങൾ ഇനിയും സ്പെഷ്യൽ റൂൾസ് ഉണ്ടാക്കുന്നതിന് നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചിട്ടില്ലെന്നും ചൂണ്ടിക്കാണിയ്ക്കുന്നു.

ഇക്കാര്യം സർക്കാർ വളരെ ഗൗരവമായി കാണുന്നു. ഈ സാഹചര്യത്തിൽ നിയമനങ്ങൾ പബ്ലിക് സർവ്വീസ് കമ്മീഷന് വിട്ടിട്ടുള്ള എല്ലാ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളും സ്പെഷ്യൽ റൂൾസ് ഉണ്ടാക്കുന്നതിന് അടിയന്തിര നടപടികൾ സ്വീകരിക്കണമെന്ന് നിർദ്ദേശിക്കുന്നു.

ഇക്കാര്യത്തിൽ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ സ്വീകരിച്ച നടപടി സംബന്ധിച്ച വിശദ വിവരം ആസൂത്രണ സാമ്പത്തിക കാര്യ (ബി.പി.ഇ.) വകുപ്പിനെ അറിയിയ്ക്കുവാനും താൽപര്യപ്പെടുന്നു.

ടി.ബാലകൃഷ്ണൻ,
പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി

എല്ലാ പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളുടെയും മേധാവികൾക്ക്,

പകർപ്പ് – എല്ലാ ഭരണ വകുപ്പുകൾക്കും (ധനകാര്യ വകുപ്പുൾപ്പെടെ)

അനുബന്ധം III

PLANNING AND ECONOMIC AFFAIRS (BPE) DEPARTMENT

No. 14896/BPE-2/91/Plg., Thiruvananthapuram,
Dated, 28th February1992.

CIRCULAR

Sub.- Selection of personnel's in Public Sector Undertakings – Procedure for posts outside the purview of Public Service Commission – Streamlining of -

Read:- 1. Govt. Circular No. 11555/BPE/85/Plg., dated, 13th June1985.
2. Govt. Circular No. 16025/BPE/85/Plg., dated, 5th June1986.
3. Govt. Circular No. 39483/G2/87/LBR., dated, 5th January1988.
4. Govt. Circular No. 12068/G1/89/LBR., dated, 4th June1990.

The question of streamlining the procedure for direct recruitment in Government Companies and Corporations against posts which are outside the purview of Kerala Public Service Commission has been under the consideration of Government. After detailed examination, the following procedures for recruitment against these posts in Public Sector Undertakings which are outside the purview of Public Service Commission, are prescribed for strict compliance by the Chief Executives of Government Companies and Corporations.

(i) The Employment Exchange (Compulsory Notification of Vacancies) Act 1959 stipulates that every establishment in the Public Sector shall before filling any vacancy in any employment in that establishment notify the vacancy to the Employment Exchange concerned. Any failure to notify such vacancies is an offence punishable under the Act. Therefore, the Chief Executives of Public Sector establishments shall notify vacancies in posts outside the purview of Public Service Commission so as to comply with the provisions of Employment Exchange (CNV) Act 1959 and rules made there under.

(ii) Recruitment to Managerial and professional posts carrying a starting basic salary (Excluding D.A. and other allowances) of Rs.1500 p.m. and above shall be made by selection from the applications received through sufficient advertisement in Newspapers. The candidates sponsored by the Employment Exchange, shall also be considered for selection if the details are furnished by the Employment Exchange before call letters are issued to the short listed candidates for interview/test.

(iii) Selection to all other posts (outside the purview of P.S.C.) shall be made from among the candidates sponsored by Employment Exchanges. In these cases the filling up of vacancies by inviting applications through advertisement in News Papers should be attempted only after obtaining non-availability certificate from Employment Exchange.

(iv) Recruitment to vacancies should be made by "Committees" set up by the Board of Directors with not less than 3 members and at least one of them being a Government representative.

(v) In respect of direct recruitments, the principles of reservation as applicable to Government appointments should be adhered to. The principles of communal rotation as laid down in rule 14 to 17 of the Kerala Subordinate Service Rules Part – II shall be followed.

(vi) No preference shall be given to the ex-apprentices of the undertaking while making recruitment against permanent vacancies.

(vii) The practice of hiring person on daily wages to man posts which can be filled through Employment Exchange shall be discontinued forthwith. All arising vacancies should be anticipated and action taken in advance to fill them. All amount spent on hiring daily wage employees shall be treated as irregular expenditure, which could be recovered from the appointing authority.

(viii) The instructions already issued by the Government, to the extent they are contrary to the foregoing procedures will stand cancelled from the date of issue of this circular.

S. PADMAKUMAR,
Chief Secretary

അനുബന്ധം IV

GOVERNMENT OF KERALA

Abstract

ID-Recruitment of manpower in PSUs-entrusting with RIAB- sanctioned - orders issued.

INDUSTRIES (H) DEPARTMENT

G.O. (Rt) No.942/2012/ID. Dated, Thiruvananthapuram, 23.6.2012.

ORDER

At present the recruitment of manpower in Public Sector Undertakings under the Industries Department has been done by the Kerala Public Service Commission and the companies directly. Now a lot of complaints have been received from different quarters that the recruitments made by the companies directly were not transparent and the communal reservation system is not strictly followed. Hence it is decided that the recruitment of manpower including the contract and managerial position except those posts under the purview of KPSC has to be done transparently under the supervision of an agency under the control of Government. The Public Sector Restructuring & Internal Audit Board (RIAB) executes the reform initiatives of the PUblic Sector Undertakings under the Industries Department and also the selection process of Chief Executive Officers.

2. Government have examined the matter in detail and are pleased to order that all the recruitments including contract and managerial position in Public Sector Undertakings under the Industries Department will be entrusted with RIAB.

3. RIAB is directed to follow the communal reservation system and age limit as done by the KPSC in all the category of appointments and the recruitment process will be done within a timeframe.

All the recruitment proceedings now initiated by the Public Sector Undertakings in all categories except posts under the purview of the Kerala Public Service Commission should be cancelled and the same should be entrusted with RIAB. All the PSUs are also directed to report to KPSC all the existing vacancies under the purview of KPSC urgently.

By order of the Governor,
Japabalan Oliver,
Additional Secretary to Government

To

Secretary, RIAB
Managing Directors (All Public Sector Undertakings under Industries Department)
Accountant General(A&E/Audit), Thiruvananthapuram
Planning(EPD) Department
Finance Department
K-Bip
Stock File/OC

Copy to

PS to Minister(Industries) Department
PA to Additional Chief Secretary(Industries)
PA to Secretary(IP) Industries Department
PA to Additional Secretary(Industries)Department
All Sections in Industries Department

അനുബന്ധം V

GOVERNMENT OF KERALA

Abstract

Recruitment of manpower in PSUs-entrusting with RIAB- Modified – orders issued.

[illegible]

G.O. (Rt) No. [illegible]. Dated, Thiruvananthapuram, 19.8.2012.

[illegible]

[illegible]

1. [illegible] Government have issued orders entrusting all recruitments in Public Sector [illegible] Department [illegible] the entire [illegible] is to be handled by RIAB. [illegible] to implement orders, [illegible]

[illegible] have a significant number of contract employees and some [illegible] In many cases contract [illegible]

[illegible] filled up.

[illegible], retired officers are being employed, some [illegible]

2. [illegible]

(i) The appointing authority would be the Board of Directors or the Managing Director or other officers of the concerned PSUs to whom powers have been delegated. All recruitment process should be handled by an selection board duly constituted by the company concerned, including [illegible] from the Industries Department in Government and from RIAB. Function of RIAB will be to obtain and scrutinize details of vacancies, issue a common advertisement and ensure that the selection takes place in a transparent manner.

ii) All contract appointments should be 'Project - specific' and the term of appointment should be mentioned specifically at the initial stage itself. Contract employments will be terminated on completion of the project.

iii) All PSUs are directed to have a detailed review at the Board level of sanctioned posts, manpower in-position, details of contract employees and the plan for their continuation or termination. Agenda for the review should be circulated in advance and the Government nominees should obtain orders on [illegible] (I.T.) on action to be taken in respect of each PSU before the Board Meeting.

iv) [illegible] who have been engaged by PSUs [illegible]

v) [illegible] during the time of [illegible]

[illegible] modified to the above extent.

By order of the Governor,
[illegible],
Additional Secretary to Government

To

[illegible]
[illegible] (All Public Sector Undertakings under Industries
[illegible] Thiruvananthapuram
[illegible]

അനുബന്ധം VI

GOVERNMENT OF KERALA

Abstract

Industries Department -Recruitment of manpower in Public Sector Undertakings - [illegible] clarified – orders issued.

INDUSTRIES (G) DEPARTMENT

G.O.(Rt)No. [illegible] Dated, Thiruvananthapuram, 05.01.2013.

Read: [illegible]
2. [illegible]
3. Letter No. [illegible] dated 16.11.12 from Secretary, Public Sector Restructuring & Internal Audit Board.

ORDER

1. The Secretary, Public Sector Restructuring & Internal Audit Board as per letter read as 3rd paper above [illegible] that certain clarifications may be given regarding the recruitment guidelines in Public Sector Undertakings under Industries Department issued as per G.O read as 1st & 2nd paper above.

2. Government have examined the matter in detail and the following clarifications are issued.

I. The following scoring pattern will be adopted for the selection process of [illegible] qualified manpower:-

[illegible]

c) [illegible] for Interview

II. For the selection of Managing Directors, the scoring pattern will be as follows:

Sl. No.	Criteria	Marks
1	[illegible]	[illegible]
2	[illegible]	[illegible]
3	[illegible]	10
4	[illegible] General Managerial Positions	10
5	[illegible] in Professional Bodies	5
6	[illegible]	20
7	[illegible]	[illegible]
8	[illegible]	[illegible]
9	[illegible]	5
	Total	100

III. For the senior level Officers (Executive Director, General Managers etc) where there is no written test, the following selection criteria will be adopted:-

A.	Academic back ground	20 Marks	1st Rank with Distinction	20 Marks
			[illegible]	[illegible]
			[illegible]	[illegible]
			[illegible]	[illegible]
B	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
			[illegible]	[illegible]
			PG Diploma	[illegible]
C	[illegible] Experience	20 Marks	Above 15 years experience	20 Marks
			Above 10-15 years	15 Marks
			Above 05-10 years	10 Marks
			Above 03-05 years	05 Marks
			Between 02-03 years	03 Marks
D	[illegible]	[illegible]	[illegible] of the [illegible]	30 Marks
E	[illegible]	20 Marks	[illegible] of the Interview Board	20 Marks
	[illegible]	[illegible]		

III (i) [illegible] level managerial posts in which there are large number [illegible] selection guideline will be adopted.

[illegible]	[illegible]	[illegible]		
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
			[illegible]	[illegible]
			[illegible]	[illegible]
			[illegible] Class	03 Marks
[illegible]	[illegible]	[illegible]		
		[illegible] Marks		
		100 Marks		

(iii). Where there is no written test the following criteria will be followed:-

A	Academic Background	10 Marks
B	Group Discussion	[illegible] Marks
C	Interview	[illegible] Marks
	Total	50 Marks

3. [illegible] Public Service Commission norms will be strictly followed.

4. The Government Orders read above are modified to the above extent.

By order of the Governor
Jayabalan Oliver
Additional Secretary to Government

To

The [illegible], Public Sector Restructuring & Internal Audit Board, UB RA 54, [illegible] Road, Thiruvananthapuram - 10.
The [illegible] all Public Sector Undertakings under [illegible]
[illegible] Thiruvananthapuram
[illegible] Department
[illegible]

അനുബന്ധം VII

GOVERNMENT OF KERALA

Abstract

Industries Department -Recruitment of manpower in Public Sector Undertakings - Guidelines - Modified - orders issued.

INDUSTRIES (H) DEPARTMENT

G.O. (MS)No.[illegible]/2013/ID. Dated, Thiruvananthapuram, 17.06.2013.

Read: 1.[illegible] 3/2013/ID dated [illegible].2013.
2.Letter No.[illegible]/1-0/12-14/D-877 dated 23.5.2013 from Secretary, Public Sector Restructuring & Internal Audit Board.

ORDER

1. The Secretary, Public Sector Restructuring & Internal Audit Board as per letter read as 2nd paper above has requested that certain clarifications and modifications may be given regarding the recruitment guidelines to Public Sector Undertakings under Industries Department issued as per G.O read as 1st paper above.

2. Government have examined the matter in detail and the following clarifications and modification are issued:-

1. *The qualifications and eligibility of candidates should be verified [illegible] test or skill test. The [illegible] candidates are asked to [illegible] shall be asked to upload an [illegible] copy of the relevant certificates.*

2. *For the selection process, candidates with qualifications higher than the minimum required qualification shall also be considered.*

3. *Group discussion can be used as the skill test for posts in the non-[illegible] category. Soft skills shall also be tested.*

4. *The maximum number of candidates to be called for interview after skill test shall be 1:15.*

5. *Maximum marks for the interview may be limited to 20%, 80% being allotted to written test/skill test.*

6. Constitution of the interview Board may be as per relevant Government orders. In the absence of this, it should be in-line with a Board decision. A Government nominee from Industries Department, RIAB nominee and subject-expert shall be included in the interview Board. The official nominee shall hold posts senior to the posts for which recruitment is done.

7. [illegible] of the interview, the interview board should declare the [illegible] published on the website of the PSU [illegible]. Candidates should also be intimated the result by e-mail on the same day.

8. In cases where skilled or semi-skilled workers are to be recruited, a skill test may be conducted instead of written test.

9. [illegible] Committee for skill test may consist of the following members:-

Skill Test/Group discussion:-

a) Authority/Nominee from the PSU concerned.
b) Government Nominee from Industries Department.
c) RIAB Nominee
d) [illegible] of the Government Agency [illegible] Expert, as the case may be.

10. [illegible] test will be mandatory for all other categories, including the [illegible] of the [illegible] cadre. For middle and senior [illegible] positions, marks shall be allotted on the basis of [illegible], [illegible] record, experience, group discussion and [illegible].

11. For facilitating communal rotation at interview stage, sufficient number of candidates from each reservation category should be called for the interview from the list of candidates who have appeared for the written test and skill test.

12. The candidates should be warned that any canvassing of their candidature will automatically lead to disqualification and no [illegible] entertained after disqualification.

13. The final rank list should have a cut off mark of 40% i.e. 40/100. This would mean that who have secured an overall mark less than 40 (aggregate of written test, skill test, interview) shall not be qualified for recruitment in PSUs.

14. The rank list prepared based on the above process that involve huge financial commitments shall be valid for a period of two years from the date of its publication. The PSUs shall also take advance action to fill up the vacancies that will result due to retirements during the next three years.

15. In case of pending litigations, the selection process/appointments shall remain subject to directions of the respective Honble Courts.

2. The [illegible] is modified to the above extent.

By order of the Governor
Jayabalan Oliver
Additional Secretary to Government

To

1. The [illegible], Public Sector Restructuring & Internal Audit Board, [illegible], Thiruvananthapuram- 10.
2. [illegible] (All Public Sector Undertakings [illegible])
3. [illegible], Thiruvananthapuram
4. [illegible] Affairs [illegible] Department
5. [illegible]
6. [illegible]
7. [illegible]