15 -ാം കേരള നിയമസഭ

13 -ാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്രചിഹ്നമിട്ട ചോദ്യം നം. 63 **11-02-2025 - ൽ മറുപടിയ്ക്ക്**

കടൽ മണൽ ഖനനം

ചോദ്യം		ഉത്തരം	
ശ്രീ. സി.സി. മുകുന്ദൻ, ശ്രീ. ഇ കെ വിജയൻ, ശ്രീ ജി എസ് ജയലാൽ , ശ്രീ. ഇ. ടി. ടൈസൺ മാസ്റ്റർ		**ശ്രീ സജി ചെറിയാൻ (മത്സ്യബന്ധനം, സാംസ്കാരികം, യുവജനകാര്യ വകുപ്പ് മന്ത്രി)**	
(എ)	കേരളതീരത്തെ ആഴക്കടലിലും തീരക്കടലിലും മണൽ ഖനനം നടത്തുന്നതിനുള്ള കേന്ദ്രസർക്കാരിന്റെ തീരുമാനം ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടുണ്ടോ; വിശദീകരിക്കുമോ;	(എ)	ഉണ്ട്. സംസ്ഥാന മൈനിംഗ് ആന്റ് ജിയോളജി വകുപ്പിൽ നിന്നുള്ള റിപ്പോർട്ട് പ്രകാരം, കേരളത്തിന്റെ ഓഫ്ഷോർ മേഖലയിൽ കേന്ദ്ര ഏജൻസിയായ ജിയോളജിക്കൽ സർവ്വേ ഓഫ് ഇന്ത്യ നടത്തിയ പഠനത്തിൽ നിർമ്മാണ പ്രവർത്തനങ്ങൾക്ക് ഉപയുക്തമാകുന്ന മണൽ നിക്ഷേപമുണ്ടെന്ന് കണ്ടെത്തിയതിനെ തുടർന്ന് കേന്ദ്ര സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിച്ച 2002 ലെ ഓഫ്ഷോർ ഏരിയാസ് മിനറൽ (ഡവലപ്പ്മെന്റ് ആന്റ് റെഗുലേഷൻ) ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകളെ അടിസ്ഥാനമാക്കി പ്രസ്തുത ധാതുവിഭവമടങ്ങുന്ന ബ്ലോക്കുകൾ ഓക്ഷൻ (ലേലം) ചെയ്യുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ കേന്ദ്ര സർക്കാർ സ്വീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. മണൽ ബ്ലോക്ക് ഓക്ഷനുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് നിലവിൽ പരിഗണിക്കുന്ന കൊല്ലം മേഖലയിലെ 3 ബ്ലോക്കുകളിലും കൂടി ഏകദേശം 300 ദശലക്ഷം ടൺ മണൽ നിക്ഷേപമുണ്ടെന്നാണ് കണ്ടെത്തിയിട്ടുള്ളത്. ടി മേഖലയിൽ സമുദ്രത്തിന് ഏകദേശം 48 മീറ്റർ മുതൽ 62 മീറ്റർ വരെ ആഴമുള്ളതാണ്. മേൽപറഞ്ഞ ആക്ടിൽ 2023 ൽ വരുത്തിയ ഭേദഗതിയിലൂടെ സ്വകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് ഖനന മേഖല തുറന്ന് നൽകിയിരിക്കുകയാണ്. കടൽ ഖനനം ഏറെ സാമ്പത്തിക മുതൽമുടക്കും സാങ്കേതിക പിൻബലവും ആവശ്യമുള്ള മേഖലയാണ്. ഈ മേഖലയിലേയ്ക്ക് കടന്നുവരുന്നത് തീർച്ചയായും വൻകിട കുത്തക കമ്പനികളായിരിക്കും. വൻകിട കമ്പനികളുടെ ലാഭത്തിനായി പാവപ്പെട്ട മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളുടെ ജീവസന്ധാരണ മാർഗ്ഗവും സാധാരണ ജനങ്ങളുടെ പോഷക സ്രോതസ്സും ഇല്ലാതാക്കുന്നത് തീരപ്രദേശത്ത് അരക്ഷിതാവസ്ഥയ്ക്ക് കാരണമാവും എന്ന കാര്യത്തിൽ സംശയമില്ല. പ്രസ്തുത വിഷയം

			സംബന്ധിച്ച് സംസ്ഥാനത്തിന്റെയും മത്സ്യത്തൊഴിലാളി സമൂഹത്തിന്റെയും ആശങ്കകളും വിയോജിപ്പും ഫിഷറീസ് വകുപ്പ് കൃത്യമായി കേന്ദ്ര സർക്കാരിനെ രേഖാമൂലം അറിയിച്ചിട്ടുണ്ട്.
(ബി)	ഇന്ത്യൻ തീരത്തെ മത്സ്യസമ്പത്തിന്റെ ഏറ്റവും വലിയ കേന്ദ്രമായ അമ്പലപ്പുഴ മുതൽ വർക്കല വരെയുള്ള കൊല്ലം ഫിഷിംഗ് ബാങ്ക് ഖനനം ചെയ്യുന്നതിനുള്ള ടെൻഡർ നടപടികളുമായി കേന്ദ്രസർക്കാർ മുന്നോട്ടുപോകുന്ന സാഹചര്യം വിശകലന വിധേയമാക്കിയിട്ടുണ്ടോ; അറിയിക്കുമോ;	(ബി)	ഉണ്ട്. സംസ്ഥാന മൈനിംഗ് ആന്റ് ജിയോളജി വകുപ്പിൽ നിന്നുള്ള റിപ്പോർട്ട് പ്രകാരം, 2002 ലെ ഓഫ് ഷോർ ഏരിയാസ് മിനറൽ (ഡവലപ്മെന്റ് ആൻഡ് റെഗുലേഷൻ) ആക്റ്റിലെ മാനദണ്ഡങ്ങളും വ്യവസ്ഥകളും അവയിൽ 2023-ൽ വരുത്തിയ ഭേദഗതികളും സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ താത്പര്യങ്ങൾ പൂർണ്ണമായും കണക്കിലെടുത്തിട്ടില്ല. പ്രസ്തുത ആക്റ്റ് പ്രകാരം ധാതു സമ്പത്തിന്റെ ഖനനത്തിലൂടെ ലഭിക്കുന്ന റോയൽറ്റി പൂർണ്ണമായും കേന്ദ്ര സർക്കാരിന് ഉള്ളതുമാണ് (സെക്ഷൻ 16). മാത്രമല്ല 2023 ലെ ഭേദഗതിയിലൂടെ (സെക്ഷൻ 5) സ്വകാര്യമേഖലയ്ക്ക് കൂടി ഖനനമേഖലയിൽ പങ്കാളിത്തം നൽകിയിട്ടുണ്ട്. ആക്റ്റിലെ പോരായ്മയും പരിമിതികളും സംബന്ധിച്ച് ആക്റ്റിന്റെ ഭേദഗതിയുമായി ബന്ധപ്പെട്ടുള്ള അഭിപ്രായ സ്വരൂപണ വേളയിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വിയോജിപ്പ് കേന്ദ്രത്തെ അറിയിച്ചിട്ടുണ്ട്. കൂടാതെ ഓഫ്ഷോർ ധാതുക്കളുടെ ഖനനവുമായി ബന്ധപ്പെട്ടുള്ള ആക്റ്റിന്റെ ഭേദഗതിയിൽ പാരിസ്ഥിതിക ഘടകങ്ങളെ പരിഗണിക്കുന്നില്ല എന്നുള്ളതും കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. മുൻപ് ജിയോളജിക്കൽ സർവ്വേ ഓഫ് ഇന്ത്യ, ഇന്ത്യൻ ബ്യൂറോ ഓഫ് മൈൻസ്, അറ്റോമിക് മിനറൽസ് ഡയറക്ടറേറ്റ് എന്നീ കേന്ദ്ര സർക്കാർ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ മേൽനോട്ടത്തിൽ ആയിരുന്നു ഓഫ്ഷോർ പര്യവേഷണങ്ങളും ഖനനവും നടന്നു വന്നിരുന്നത്. എന്നാൽ 2023 ലെ ഭേദഗതിയിൽ (സെക്ഷൻ 5(2)) ഈ അധികാരം നീക്കം ചെയ്തു. ടി വിഷയവുമായി ബന്ധപ്പെട്ടുള്ള പ്രശ്നങ്ങൾ 11-01-2025 തീയതിയിൽ കൊച്ചി റിനായ് ഹോട്ടലിൽ വെച്ച് നടത്തിയ റോഡ് ഷോയിൽ കേന്ദ്ര മൈൻസ് സെക്രട്ടറി ശ്രീ. കാന്തറാവു ഐ. എ. എസ്. മുൻപാകെ കേരള സർക്കാരിലെ വ്യവസായ വകുപ്പ് പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി അവതരിപ്പിക്കുകയും സംസ്ഥാനത്തിന്റെ നയപരമായ നിലപാടും ആശങ്കയും അറിയിക്കുകയും ഓഫ്ഷോർ മിനറൽ ഡ്രെഡ്ജിംഗ് ഉയർത്താവുന്ന വിവിധ പാരിസ്ഥിതികവും സാമൂഹികവുമായ വിഷയങ്ങളെയും അഭിസംബോധന ചെയ്തു. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ താല്പര്യങ്ങൾ സംരക്ഷിക്കുന്നതിനാവശ്യമായ നടപടികൾ കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ ഭാഗത്തുനിന്നും ഉണ്ടാകണമെന്ന് അഭ്യർത്ഥിയ്ക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുള്ളതാണ്.

			സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ആവശ്യം 2025 ജനുവരി 19 ന് ഒറീസ്സയിലെ ഭുവനേശ്വറിൽ നടന്ന അറുപത്തിനാലാമത് സെൻട്രൽ ജിയോളജിക്കൽ പ്രോഗ്രാമിംഗ് ബോർഡിൽ ചർച്ചയ്ക്ക് വരികയും കേന്ദ്ര ഖനി സെക്രട്ടറിയായ ശ്രീ. കാന്തറാവു ഐ. എ. എസ്. ടി വിഷയത്തിൽ കേരളത്തിന് ഉത്കണ്ഠയുള്ളതായും യോഗത്തിൽ അവതരിപ്പിച്ചു. ഇതേ തുടർന്ന് നാഷണൽ ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് ഓഫ് ഓഷ്യാനോഗ്രഫി എന്ന സ്ഥാപനത്തോട് ഓഫ്ഷോർ മൈനിംഗ് സംബന്ധിച്ച പാരിസ്ഥിതിക വിഷയങ്ങൾ പഠിച്ച് റിപ്പോർട്ട് സമർപ്പിക്കുവാൻ നിർദ്ദേശിച്ചതായും മനസിലാക്കുന്നു.
(സി)	12 നോട്ടിക്കൽ മൈൽ വരെയുള്ള തീരക്കടൽ പരിപാലനാവകാശം സംസ്ഥാന സർക്കാരിന് അവകാശപ്പെട്ടതാണെന്നിരിക്കെ കേന്ദ്രസർക്കാരിന്റെ ഖനന നീക്കത്തെ പ്രതിരോധിക്കുന്നതിനുള്ള സാധ്യതകൾ പരിശോധിച്ചിട്ടുണ്ടോ; വ്യക്തമാക്കുമോ;	(സി)	2002 ലെ ഓഫ്ഷോർ മിനറൽ (ഡവലപ്മെന്റ് ആന്റ് റെഗുലേഷൻ) ആക്ടിന്റെ സെക്ഷൻ 4(എൻ) ൽ "ഓഫ്ഷോർ" എന്നതിനുള്ള നിർവ്വചനം നൽകിയിട്ടുള്ളതാണ്. ടെറിറ്റോറിയൽ വാട്ടേഴ്സ്, കോണ്ടിനന്റൽ ഷെൽഫ്, എക്സ്ക്ലൂസീവ് ഇക്കണോമിക് സോൺ ആന്റ് അദർ മാരിടൈം സോൺസ് എന്നിവ "ഓഫ്ഷോർ" എന്നതിനുള്ള നിർവ്വചനത്തിൽ ഉൾപ്പെടുന്നു. "ഓഫ്ഷോർ" പ്രദേശത്തെ ഖനികളുടെ നിയന്ത്രണവും ധാതുക്കളുടെ വികസനവും കേന്ദ്ര സർക്കാരിൽ നിക്ഷിപ്തമായതാണെന്ന് ടി ആക്ടിലെ സെക്ഷൻ 2 ൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നു. കടലിന്റെ അടിത്തട്ടിലെ ധാതു ഖനനം ടെറിട്ടോറിയൽ മേഖല, പ്രത്യേക സാമ്പത്തിക മേഖല (Exclusive Economic Zone), ആഴക്കടൽ മേഖല എന്നിവിടങ്ങളിലാണ് നടക്കുന്നത്. ഈ പ്രദേശത്തുള്ള കടൽ ഖനനം നമ്മുടെ നാട്ടിലെ കടൽ, കായൽ മത്സ്യബന്ധന മേഖലയെ പൂർണ്ണമായും ഇല്ലാതാക്കും. കടൽ ഖനനത്തിനായും മറ്റ് അനുബന്ധ സൗകര്യങ്ങൾക്കുമായും തീരക്കടലിൽ എത്തുന്ന നിരവധി കപ്പലുകൾ / ബോട്ടുകൾ എന്നിവ മത്സ്യബന്ധനത്തിന് അസൗകര്യം സൃഷ്ടിക്കുകയും തീരക്കടലിൽ പ്രവർത്തിക്കുന്ന മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളുടെയും അവരുടെ യാനങ്ങളുടെയും സുരക്ഷയെ നേരിട്ട് ബാധിക്കുന്നതിനും മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളുടെ തൊഴിലിടങ്ങൾ നഷ്ടപ്പെടുത്തുന്നതിനും ഹേതുവാകും. അടിത്തട്ടിലെ ധാതു ഖനനം കടലിലെയും ഉൾനാടൻ ജലാശയങ്ങളിലെയും മത്സ്യ ഉത്പാദനം ഗണ്യമായി കുറയാനും കാരണമാവും. താരതമ്യേന വിലകുറഞ്ഞ മാംസ്യ സ്രോതസ്സായ മത്സ്യത്തിന്റെ ലഭ്യത കുറവ് പൊതുജന ആരോഗ്യത്തെ നേരിട്ട് ബാധിക്കും. ധാതു ഖനനം കടലിന്റെ അടിത്തട്ടിൽ

			അധിശോഷണാവസ്ഥയിൽ അടിഞ്ഞുകൂടിയ വിഷവാതകങ്ങളെ സ്വതന്ത്രമാക്കുന്നതിന് ഇടയാക്കുന്നു. ഇത് കടൽ ജലത്തിന്റെ മലിനീകരണത്തിനും അതുമൂലം മത്സ്യങ്ങൾ ഉൾപ്പെടെയുള്ള ജീവജാലങ്ങളുടെ വ്യാപകമായ നാശത്തിനും കാരണമാകും. അതുപോലെ അടിത്തട്ടിലെ ധാതു ഖനനം കടൽ ജലം കലങ്ങുന്നതിന് കാരണമാകുന്നു. ഇത് കടലിലെ പ്രകാശിത മേഖലയുടെ (കടലിലെ ജലത്തിൽ പ്രകാശ രശ്മികൾ എത്തിച്ചേരുന്ന ആഴ പ്രദേശം) ശോഷണത്തിന് ഹേതുവാകുന്നു. പ്രകാശിത മേഖലയുടെ ശോഷണം കടലിലെ പ്രകാശ സംശ്ലേഷണത്തിന്റെ തോത് (പ്രാഥമിക ഉത്പാദനം) ഗണ്യമായി കുറയുവാൻ കാരണമാകുന്നു. കടലിലെ പ്രാഥമിക ഉത്പാദനമാണ് മത്സ്യങ്ങൾ ഉൾപ്പെടെയുള്ള സകല ജന്തു ജാലങ്ങളുടെയും നിലനിൽപ്പിനുള്ള ആധാരം. അതിനാൽ കടൽ വെള്ളത്തിലെ കലക്കൽ മൂലം മത്സ്യ ലഭ്യത നന്നേ കുറയാനും കാരണമാകും.
(ഡി)	ഇന്ത്യൻ തീരമേഖലയിലെ ലക്ഷക്കണക്കിന് വരുന്ന മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളുടെ ഉപജീവനത്തെയും വരുമാനത്തെയും മത്സ്യക്കയറ്റുമതിയെയും ബാധിക്കുന്ന കേന്ദ്രനീക്കത്തെ ചെറുക്കുന്നതിന് തീരദേശമുള്ള എല്ലാ സംസ്ഥാനങ്ങളുടെയും സഹകരണം ഉറപ്പാക്കുമോ; വിശദമാക്കുമോ?	(ഡി)	ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ ഏഴാം ഷെഡ്യൂൾ (ആർട്ടിക്കിൾ 246) പ്രകാരം "മത്സ്യബന്ധനം" ഒരു സംസ്ഥാന വിഷയമാണ് (ലിസ്റ്റ് II, എൻട്രി 21), കൂടാതെ "പ്രദേശിക ജലാതിർത്തികൾക്കപ്പുറമുള്ള മത്സ്യബന്ധനവും മത്സ്യബന്ധന പ്രവർത്തനങ്ങളും" മാത്രം യൂണിയൻ ലിസ്റ്റിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ഉൾനാടൻ ജലാശയങ്ങളിലും (ശുദ്ധജലം, അഴിമുഖങ്ങൾ, കായലുകൾ ഉൾപ്പെടെയുള്ള ഉപ്പുവെള്ളം) കടലിലും അടിസ്ഥാനരേഖയിൽ നിന്ന് 12 നോട്ടിക്കൽ മൈൽ വരെ മത്സ്യബന്ധനത്തിന്റെ വികസനവും മത്സ്യബന്ധന പ്രവർത്തനങ്ങളും ഒരു സംസ്ഥാന വിഷയമാണ്. പ്രദേശിക ജലാശയങ്ങളിലെ ധാതു ഖനനം പ്രദേശിക ജലാശയങ്ങളിലെയും ഉൾനാടൻ ജലാശയങ്ങളിലെയും മത്സ്യബന്ധനത്തെ പ്രതികൂലമായി ബാധിക്കുകയും അത് ഇല്ലാതാക്കുകയും ചെയ്യും. പ്രദേശിക ജലാശയങ്ങളിൽ ഖനനം അനുവദിക്കാൻ ഖനി മന്ത്രാലയം നടത്തുന്ന ഇപ്പോഴത്തെ ശ്രമം സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ അധികാരപരിധിയിലേക്കുള്ള നേരിട്ടുള്ള കടന്നുകയറ്റമാണ്. തീരത്തിനടുത്തുള്ള കടലിൽ വൻതോതിലുള്ള ധാതു ഖനനം നടക്കുന്നതോടെ, ഈ പ്രദേശത്ത് സഞ്ചരിക്കുന്ന കപ്പലുകളുടെയും ബോട്ടുകളുടെയും എണ്ണം വളരെയധികം വർദ്ധിക്കും. ഇത് മത്സ്യബന്ധന യാനങ്ങളുമായി കൂട്ടിയിടിക്കുന്നത് വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിനും മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളുടെ ജീവൻ നഷ്ടപ്പെടുന്നതിനും കാരണമാകും. സമുദ്ര

			ഖനനം മത്സ്യബന്ധനത്തിൽ ചെലുത്തുന്ന സ്വാധീനത്തെക്കുറിച്ച് മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളുമായും മത്സ്യമേഖലയിലെ ബന്ധപ്പെട്ട സംഘടനാ പ്രതിനിധികളുമായും കൂടി ആലോചിക്കേണ്ട വിഷയമാണ്. മത്സ്യബന്ധന വ്യവസായങ്ങൾക്കും മറ്റു അനുബന്ധ വ്യവസായങ്ങൾക്കും ഓഫ് ഷോർ മേഖലയിലെ ധാതു ഖനനം ഏതൊക്കെ തരത്തിൽ ബാധിക്കും എന്നതിനെക്കുറിച്ച് ദേശീയ തലത്തിൽ ഗൗരവമായ ചർച്ചകൾ ആവശ്യമാണ്.

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ