



പതിനഞ്ചാം കേരള നിയമസഭ

**മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളുടെയും
അനുബന്ധ തൊഴിലാളികളുടെയും ക്ഷേമം
സംബന്ധിച്ച സമിതി
(2023-2026)**

അഞ്ചാമത് റിപ്പോർട്ട്

(2025 മാർച്ച് 24-ാം തീയതി സഭയിൽ സമർപ്പിച്ചത്)

**(തീരദേശ മേഖലയിലെ മത്സ്യത്തൊഴിലാളികൾക്ക് പട്ടയം അനുവദിക്കുന്നതിൽ
നേരിടുന്ന പ്രശ്നങ്ങൾ സംബന്ധിച്ച പ്രത്യേക റിപ്പോർട്ട്)**

കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്
തിരുവനന്തപുരം
2025

പതിനഞ്ചാം കേരള നിയമസഭ

മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളുടെയും
അനുബന്ധ തൊഴിലാളികളുടെയും ക്ഷേമം
സംബന്ധിച്ച സമിതി
(2023-2026)

അഞ്ചാമത് റിപ്പോർട്ട്

(2025 മാർച്ച് 24-ാം തീയതി സഭയിൽ സമർപ്പിച്ചത്)

(തീരദേശ മേഖലയിലെ മത്സ്യത്തൊഴിലാളികൾക്ക് പട്ടയം അനുവദിക്കുന്നതിൽ
നേരിടുന്ന പ്രശ്നങ്ങൾ സംബന്ധിച്ച പ്രത്യേക റിപ്പോർട്ട്)

ഉള്ളടക്കം

പേജ്

സമിതിയുടെ ഘടന	-	v
ആമുഖം	-	vii
റിപ്പോർട്ട്	-	1.

മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളുടെയും
അനുബന്ധ തൊഴിലാളികളുടെയും ക്ഷേമം
സംബന്ധിച്ച സമിതി (2023-2026)

ഘടന

ചെയർപേഴ്സൺ :

ശ്രീ. പി.പി. ചിത്തരഞ്ജൻ, എം.എൽ.എ.

അംഗങ്ങൾ :

ശ്രീ. എൻ.കെ. അക്ബർ, എം.എൽ.എ.

ശ്രീ. അനൂപ് ജേക്കബ്, എം.എൽ.എ.

ശ്രീമതി കാനത്തിൽ ജമീല, എം.എൽ.എ.

ശ്രീ. കെ.ജെ. മാക്സി, എം.എൽ.എ.

ശ്രീ. എൻ. എ. നെല്ലിക്കുന്ന്, എം.എൽ.എ.

ശ്രീ. എം. നൗഷാദ്, എം.എൽ.എ.

ശ്രീ. വി. ശശി, എം.എൽ.എ.

ശ്രീ. എം. വിൻസെന്റ്, എം.എൽ.എ.

നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് :

ഡോ.എൻ. കൃഷ്ണ കുമാർ, സെക്രട്ടറി

ശ്രീ. കെ.ജി. ത്രിദീപ്, അഡീഷണൽ സെക്രട്ടറി

ശ്രീമതി ലാലി വി.എസ്., ഡെപ്യൂട്ടി സെക്രട്ടറി

ശ്രീമതി അമ്പിളി പി., അണ്ടർ സെക്രട്ടറി

ആമുഖം

പതിനഞ്ചാം കേരള നിയമസഭയിലെ മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളുടെയും അനുബന്ധ തൊഴിലാളികളുടെയും ക്ഷേമം സംബന്ധിച്ച സമിതി(2023-2026) -യുടെ ചെയർപേഴ്സൺ ആയ ഞാൻ സമിതി അധികാരപ്പെടുത്തിയതനുസരിച്ച്, സമിതിയുടെ അഞ്ചാമത് റിപ്പോർട്ട് സമർപ്പിക്കുന്നു.

കേരളത്തിലെ മത്സ്യത്തൊഴിലാളികൾ നിത്യേന അനുഭവിക്കേണ്ടി വരുന്ന പ്രശ്നങ്ങൾ നിരവധിയാണ്. ഇവയിൽ ഏറ്റവും പ്രധാനപ്പെട്ടതും സങ്കീർണ്ണവുമായ പ്രശ്നം പല മത്സ്യത്തൊഴിലാളികൾക്കും അവർ താമസിക്കുന്ന സ്ഥലത്തിന് മതിയായ രേഖകളോ പട്ടയമോ ഇല്ല എന്നുള്ളതാണ്. ഈ സാഹചര്യം മനസ്സിലാക്കിയ സമിതി തീരപ്രദേശങ്ങളിൽ മത്സ്യത്തൊഴിലാളികൾക്ക് പട്ടയം നൽകുന്നത് സംബന്ധിച്ചും പട്ടയം നൽകുന്നതിന് CRZ അനുമതി നൽകുന്നതിനുള്ള തടസ്സങ്ങൾ സംബന്ധിച്ചും പഠനം നടത്തുന്നതിന് തീരുമാനിക്കുകയും അതിനോടനുബന്ധിച്ച് 2024 ആഗസ്റ്റ് 28-ാം തീയതി റവന്യൂ, പരിസ്ഥിതി എന്നീ വകുപ്പു ഉദ്യോഗസ്ഥരിൽ നിന്ന് തെളിവെടുപ്പ് നടത്തുകയും ചെയ്തു. പ്രസ്തുത തെളിവെടുപ്പിൽ ഉരുത്തിരിഞ്ഞ നിർദ്ദേശങ്ങളുടെയും ചർച്ചകളുടെയും അടിസ്ഥാനത്തിൽ സമിതി എത്തിച്ചേർന്ന നിഗമനങ്ങളും ശിപാർശകളും ഉൾപ്പെടുത്തി തയ്യാറാക്കിയതാണ് ഈ റിപ്പോർട്ട്.

2025 മാർച്ച് 20-ാം തീയതി ചേർന്ന യോഗത്തിൽ സമിതി ഈ റിപ്പോർട്ട് അംഗീകരിച്ചു.

തിരുവനന്തപുരം,
2025 മാർച്ച് 24

പി.പി. ചിത്തരഞ്ജൻ,
ചെയർപേഴ്സൺ,
മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളുടെയും
അനുബന്ധ തൊഴിലാളികളുടെയും
ക്ഷേമം സംബന്ധിച്ച സമിതി.

റിപ്പോർട്ട്

ഇന്ത്യയിലെ തെക്കുപടിഞ്ഞാറൻ മേഖലയിൽ മലബാർ തീരത്തുള്ള ഒരു സംസ്ഥാനമായ കേരളം, അതിന്റെ ഭൂമിശാസ്ത്രപരമായ സ്ഥാനം കൊണ്ട് സമ്പന്നവും വൈവിധ്യപൂർണ്ണവുമായ മത്സ്യ വിഭവങ്ങളാൽ അനുഗ്രഹിതമാണ്. കേരളത്തിന്റെ സമ്പദ് വ്യവസ്ഥയിൽ മത്സ്യബന്ധന മേഖലയ്ക്ക് ഒരു പ്രധാന പങ്കുണ്ട്.

2. ഒൻപത് ജില്ലകളിലായി വ്യാപിച്ചു കിടക്കുന്ന കേരളത്തിലെ തീരദേശ പ്രദേശങ്ങളിലെ നിവാസികളുടെ മുഖ്യഉപജീവന മാർഗ്ഗം മത്സ്യബന്ധനവും അനുബന്ധ തൊഴിലുകളുമാണ്. ലോകത്തിലെത്തന്നെ അതികഠിനമായ തൊഴിൽ മേഖലയിലൊന്നാണ് മത്സ്യബന്ധനം. ഏകദേശം 3.34 കോടി ജനസംഖ്യയുള്ള കേരളത്തിൽ 11.4 ലക്ഷം മത്സ്യത്തൊഴിലാളികൾ അധിവസിക്കുന്നു.

3. രാജ്യസുരക്ഷയുടെ കാര്യത്തിൽ നിർണ്ണായകമായ പങ്ക് വഹിക്കുന്നവരാണ് മത്സ്യത്തൊഴിലാളി സമൂഹം. എണ്ണായിരത്തിലേറെ കിലോമീറ്റർ ദൈർഘ്യമുള്ള ഇന്ത്യൻ കടലോരത്ത് മത്സ്യത്തൊഴിലാളി സമൂഹം തിങ്ങിപ്പാർക്കുകയും തീരക്കടലിൽ മീൻപിടിത്തത്തിലേർപ്പെടുകയും ചെയ്യുന്നത് രാജ്യ സുരക്ഷയ്ക്ക് ഏറെ പ്രയോജനപ്പെടുന്നുണ്ട്. ആ നിലയിൽ മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളെ രാജ്യത്തിന്റെ സൈന്യം എന്നു വിശേഷിപ്പിക്കാവുന്നതാണ്. ഉപജീവനത്തിനായി കടലിനേയും ജലാശയങ്ങളേയും ആശ്രയിക്കുന്നവരും പ്രകൃതിയുമായി മല്ലടിച്ചു കഴിയുന്നവരുമാണ് മത്സ്യത്തൊഴിലാളികൾ. ഏറ്റവും നല്ല പ്രോട്ടീൻ ആഹാരമായ മത്സ്യം

സാധാരണക്കാർക്ക് എത്തിക്കുന്നതും ഈ മത്സ്യത്തൊഴിലാളി സമൂഹമാണെന്ന വസ്തുത വിസ്തരിക്കാനാവില്ല. സംസ്ഥാനത്തിന് നല്ലൊരു ശതമാനം വിദേശനാണ്യം നേടിത്തരുന്നതിലും മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളുടെ പങ്ക് വലുതാണ്.

4. മത്സ്യസമ്പത്തിന് പേരുകേട്ട കേരളത്തിലെ മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളും അനുബന്ധ തൊഴിലാളികളും അഭിമുഖീകരിക്കുന്ന നിരവധി പ്രശ്നങ്ങളിൽ പാർപ്പിടമില്ലായ്മ, ആരോഗ്യ പ്രശ്നങ്ങൾ, കുട്ടികളുടെ വിദ്യാഭ്യാസ പ്രശ്നങ്ങൾ, തൊഴിലില്ലായ്മ തുടങ്ങിയവ ഉൾപ്പെടുന്നു. തുടർച്ചയായുണ്ടാകുന്ന പ്രകൃതി ദുരന്തങ്ങളും കാലാവസ്ഥാ വ്യതിയാനങ്ങളും മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളുടെ ജീവിതത്തെ ദുരിതപൂർണ്ണമാക്കുന്നു.

5. സ്വന്തമായി വീടും സ്ഥലവും ഇല്ലാത്ത ജനവിഭാഗങ്ങളിൽ ഏറിയപങ്കും മത്സ്യബന്ധന മേഖലയിലുള്ളവരാണ്. പതിറ്റാണ്ടുകളായി തീരദേശത്ത് താമസിക്കുന്ന മത്സ്യത്തൊഴിലാളികൾക്ക്, താമസിക്കുന്ന സ്ഥലത്തിന് പട്ടയം ലഭിക്കാത്ത സാഹചര്യം ഇപ്പോഴും നിലനിൽക്കുന്നുണ്ട്. മത്സ്യത്തൊഴിലാളികൾക്ക് സൗകര്യപ്രദമായ രീതിയിൽ മത്സ്യബന്ധനം നടത്തുന്നതിന് തീരദേശ പ്രദേശങ്ങളിൽ തന്നെ പട്ടയം ലഭ്യമാക്കേണ്ടത് അനിവാര്യമാണ്. കടലിൽ നിന്നും അഞ്ച് കിലോമീറ്റർ അപ്പുറത്ത് ഫ്ളാറ്റോ അതല്ലെങ്കിൽ ഭൂമി തന്നെ നൽകിയാലും അതവർക്ക് തൊഴിലിടത്തേക്കുള്ള ദൂരം കൂട്ടുകയാണ് ചെയ്യുന്നത്. അത് അവരുടെ ജീവിത ചെലവ് വളരെയധികം വർദ്ധിപ്പിക്കും. ഭൂമിക്ക് കൈവശരേഖ, പട്ടയം, ആധാരം തുടങ്ങിയവ ലഭിക്കാതെ വരുമ്പോൾ പതിറ്റാണ്ടുകളായി തീരദേശത്ത് താമസിക്കുന്ന മത്സ്യത്തൊഴിലാളികൾക്ക് വീടിന് അപേക്ഷ സമർപ്പിക്കുവാനോ പഴയ വീടുകൾ

പുതുക്കിപ്പണിയുന്നതിന് വായ്പയോ മറ്റ് സഹായങ്ങളോ ലഭിക്കുന്നതിനോ സാധിക്കാത്ത പരിതാപകരമായ സാഹചര്യമാണുള്ളത്. കൂടാതെ, തീരദേശ പട്ടയം ലഭ്യമാക്കണമെന്ന ആവശ്യം ഉന്നയിച്ച് നിരവധി പരാതികൾ മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളുടെയും അനുബന്ധ തൊഴിലാളികളുടെയും ക്ഷേമം സംബന്ധിച്ച സമിതിയുടെ പരിഗണനയിലുണ്ട്. ഇത്തരം പശ്ചാത്തലത്തിലാണ് മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളുടെയും അനുബന്ധ തൊഴിലാളികളുടെയും ക്ഷേമം സംബന്ധിച്ച സമിതി തീരപ്രദേശങ്ങളിൽ മത്സ്യത്തൊഴിലാളികൾക്ക് പട്ടയം നൽകുന്നത് സംബന്ധിച്ചും പട്ടയം നൽകുന്നതിന് CRZ അനുമതി നൽകുന്നതിനുള്ള തടസ്സങ്ങൾ സംബന്ധിച്ചും പഠനം നടത്തുന്നതിന് തീരുമാനിക്കുകയും പ്രസ്തുത പഠനത്തിന്റെ ഭാഗമായി 23.08.2024-ന് റവന്യൂ, പരിസ്ഥിതി എന്നീ വകുപ്പു ഉദ്യോഗസ്ഥരുമായി സമിതി ചർച്ച നടത്തുകയും ചെയ്തു. പ്രസ്തുത യോഗത്തിൽ ഈ രംഗത്തെ പ്രശ്നങ്ങളും പരിഹാരമാർഗ്ഗങ്ങളും സമിതി വിലയിരുത്തിയതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലുള്ള സമിതിയുടെ ശുപാർശകളും നിർദ്ദേശങ്ങളും ചുവടെ ചേർക്കുന്നു.

6. സർക്കാരിന്റെ ഉടമസ്ഥതയിലുള്ള ഭൂമി വൃത്തികൾക്കോ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കോ പതിച്ചു നൽകുമ്പോൾ നൽകുന്ന ഉടമസ്ഥാവകാശ രേഖയാണ് പട്ടയം. സാധാരണയായി സ്വന്തമായി ഭൂമി ഇല്ലാത്തവർക്കോ, അല്ലെങ്കിൽ വർഷങ്ങളായി സർക്കാരിന്റെ സ്ഥലം കൈവശം വെച്ച് അനുഭവിച്ചുകൊണ്ടിരിക്കുന്നവർക്കോ ആണ് പട്ടയവിതരണം വഴി ഭൂമിയുടെ ഉടമസ്ഥാവകാശം നൽകുന്നത്. തീരദേശമേഖലയിൽ അധിവസിക്കുന്ന മത്സ്യത്തൊഴിലാളികൾക്ക് പട്ടയം അനുവദിക്കുന്നതിന് നിരവധി തടസ്സങ്ങൾ നിലനിൽക്കുന്നുണ്ടെന്ന് സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു.

7. സി.ആർ.ഇസഡ്.-മായി ബന്ധപ്പെട്ട വിഷയം അതിലൊന്നാണ്. 2011-ലെ

സി.ആർ.ഇസഡ് വിജ്ഞാപന പ്രകാരം തീരദേശ പരിപാലന മേഖലയെ CRZ I, CRZ II, CRZ III, CRZ IV എന്നീ കാറ്റഗറികളായി തിരിച്ചിട്ടുണ്ട്. സി.ആർ.ഇസഡ് മേഖലയിൽ ഉൾപ്പെട്ട ഭൂമിയിൽ സി.ആർ.ഇസഡ് വിജ്ഞാപനത്തിൽ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള ദൂരപരിധിയിൽ മാത്രമാണ് നിർമ്മാണ അനുമതി നൽകാൻ കേരള തീരദേശ പരിപാലന അതോറിറ്റിക്ക് സാധിക്കുക. കോസ്റ്റൽ റഗുലേഷൻ സോൺ നിബന്ധനകൾ മൂലം തീരമേഖലയിലുള്ളവർ ധാരാളം ബുദ്ധിമുട്ടുകൾ അനുഭവിക്കുന്നുണ്ടെന്ന് സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു. സി.ആർ.ഇസഡ് മേഖലയിൽ ഭൂമി പതിച്ച് നൽകുന്നതിനോ പട്ടയം നൽകുന്നതിനോ കേരള തീരദേശ പരിപാലന അതോറിറ്റിയുടെ മുൻകൂർ അനുമതി ആവശ്യമില്ലെന്നും പട്ടയം ലഭിച്ച ഭൂമിയിൽ വീട് വയ്ക്കുന്നതിന് കേരള തീരദേശ പരിപാലന അതോറിറ്റിയുടെ അനുമതി ആവശ്യമാണെന്നും പരിസ്ഥിതി(ബി) വകുപ്പിന്റെ 19.08.2024-ലെ ബി3/102/2024-ENVT നമ്പർ കത്ത് മുഖേന ലഭിച്ച റിപ്പോർട്ടിൽ നിന്നും സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു. ഇത്തരത്തിൽ പട്ടയം ലഭിച്ച ഭൂമിയിൽ വീട് വയ്ക്കുന്നതിന് അനുമതി ലഭിക്കാത്ത സാഹചര്യവും നിലവിലുണ്ടെന്ന് സമിതി നിരീക്ഷിക്കുന്നു.

8. പട്ടയം അനുവദിക്കുന്നതിലെ മറ്റൊരു തടസ്സം തീരദേശ മേഖല ദുരന്തസാധ്യത

നിലനിൽക്കുന്ന പ്രദേശങ്ങളായതിനാലാണ്. കാലാവസ്ഥാ വ്യതിയാനം മൂലം ദുരന്തസാധ്യത നിലനിൽക്കുന്ന സ്ഥലങ്ങളിൽ കുടുംബങ്ങളെ സ്ഥിര താമസത്തിന് അനുവദിക്കുന്നത് ദുരന്ത ആഘാതം വർദ്ധിപ്പിക്കുമെന്നതിനാൽ നിരവധി വർഷങ്ങളായി തീരപ്രദേശങ്ങളിൽ താമസിപ്പിക്കുന്നവർക്ക് പട്ടയം അനുവദിക്കുവാൻ അധികാരികൾക്ക് സാധിക്കാത്ത

സാഹചര്യവും നിലവിലുണ്ടെന്ന് സമിതി വിലയിരുത്തുന്നു. ഇത്തരം സാഹചര്യത്തിൽ സൗകര്യപ്രദമായ സ്ഥലങ്ങളിലേക്ക് അവരെ പുനരധിവസിപ്പിക്കേണ്ടതുണ്ട്.

9. തുറമുഖചട്ട പ്രകാരം തുറമുഖ പരിധിയിൽപ്പെടുന്ന ഭൂമിക്ക് പട്ടയം നൽകുന്നതിന് വ്യവസ്ഥയില്ലാത്തത് തുറമുഖ സ്ഥലങ്ങളിൽ വർഷങ്ങളായി താമസിക്കുന്നവർക്ക് പട്ടയം നൽകുന്നതിന് തടസ്സം സൃഷ്ടിക്കുന്നു.

10. 1960-ലെ കേരളഭൂമി പതിച്ചു നൽകൽ നിയമത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ പഞ്ചായത്ത് പ്രദേശങ്ങളിലെ സർക്കാർ ഭൂമിക്ക് 1964-ലെ കേരള ഭൂമിപതിച്ചു നൽകൽ ചട്ടങ്ങൾ പ്രകാരവും മുൻസിപ്പാലിറ്റി/കോർപ്പറേഷൻ പ്രദേശങ്ങളിലെ സർക്കാർ ഭൂമിക്ക്, 1995-ലെ മുൻസിപ്പൽ-കോർപ്പറേഷൻ പ്രദേശങ്ങളിലെ ഭൂമി പതിച്ചുനൽകുന്നത് സംബന്ധിച്ച ചട്ടങ്ങൾ പ്രകാരവുമാണ് പട്ടയം അനുവദിക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ നിലവിൽ സ്വീകരിക്കുന്നത്. കടൽത്തീരത്തിനടുത്ത് സമുദ്രത്തിലെ ഉയർന്ന ജലനിരപ്പിൽനിന്നും 100 അടിക്ക് (30.480 മീറ്റർ) ഉള്ളിലുള്ള സ്ഥലങ്ങൾക്ക് പട്ടയം പതിച്ചുനൽകാൻ 1964-ലെ കേരള ഭൂമിപതിച്ചു നൽകൽ ചട്ടങ്ങൾ 11 (2)V പ്രകാരവും 1995-ലെ മുൻസിപ്പൽ-കോർപ്പറേഷൻ പ്രദേശങ്ങളിലെ ഭൂമി പതിച്ചുനൽകുന്നത് സംബന്ധിച്ച ചട്ടങ്ങൾ 6 (2)(V) പ്രകാരവും സാധിക്കുകയില്ല. എന്നാൽ അതിനു പുറത്തുള്ള, കടൽ പറമ്പോക്ക് എന്ന് രേഖപ്പെടുത്തിയ സ്ഥലങ്ങൾ തെറ്റായി രേഖപ്പെടുത്തിയതുമൂലവും തീരപ്രദേശങ്ങളിൽ പട്ടയം അനുവദിക്കാൻ സാധിക്കാത്ത സാഹചര്യവും നിലവിലുണ്ട്. ഇത്തരം സാഹചര്യത്തിൽ വസ്തു ഇനം മാറ്റിയാൽ മാത്രമേ പട്ടയം അനുവദിക്കാൻ സാധ്യമാവുകയുള്ളൂവെന്ന് സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു.

11. കടൽ തീര പുറമ്പോക്കുകളിൽ ഹൈ ടൈഡ് ലൈനിൽ നിന്നും 100 അടി ദൂരത്തിനു പുറത്തു താമസിക്കുന്ന കടലാക്രമണ ഭീഷണിയില്ലാത്തതും ചട്ട പ്രകാരം അർഹരായ എല്ലാവർക്കും പട്ടയം നൽകുന്നതിൽ നിയമ തടസ്സമില്ലെങ്കിലും അത്തരം ഭൂമി കഡാസ്ട്രൽ സർവ്വേ നടത്തിയിട്ടുള്ള ഭൂമി ആയിരിക്കേണ്ടതാണ്. അല്ലാത്തപക്ഷം സർവ്വെ അതിരടയാള നിയമപ്രകാരമുള്ള സർവ്വെ നോട്ടീഫിക്കേഷൻ പുറപ്പെടുവിച്ച സർവ്വെ നടത്തി ബന്ധപ്പെട്ട വില്ലേജിലെ കഡാസ്ട്രൽ സർവ്വേ ഭൂമിയോടു ചേർക്കേണ്ടുന്ന പ്രവർത്തി കൂടി നിർവ്വഹിച്ചതിനു ശേഷമാണ് പട്ടയ നടപടി സ്വീകരിക്കുന്നത്.

12. കടൽ പുറമ്പോക്ക് ഭൂമി സർവ്വെയ്ഡ് / അൺസർവ്വെയ്ഡ് ആണോയെന്ന് സംശയം നിലനിൽക്കുന്ന സ്ഥലങ്ങളിൽ പട്ടയം നൽകുന്നതിന് തടസ്സങ്ങൾ നേരിടുന്നുണ്ടെന്ന് സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു. നിലവിൽ ഡിജിറ്റൽ സർവ്വെയുടെ സഹായത്തോടെ ചുരുങ്ങിയ കാലയളവിനുള്ളിൽ മൊത്തംഭൂമിയും അളന്നു തിട്ടപ്പെടുത്താൻ സാധിക്കുമെന്നും പ്രസ്തുത പ്രവൃത്തി പൂർത്തിയായാൽ നിശ്ചിത ഭൂമി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ആവശ്യങ്ങൾക്കുവേണ്ടി വിനിയോഗിക്കാനും ബാക്കിയുള്ള ഭൂമി തീരദേശത്തെ അർഹരായ ഭൂരഹിതർക്ക് അനുവദിക്കുന്നതിനും സാധിക്കുന്നതാണ്. അതിനാൽ പട്ടയം നൽകുന്നതിനുള്ള ഇത്തരം പ്രശ്നങ്ങൾ പരിഹരിക്കുന്നതിനായി അടിയന്തരമായി അൺസർവ്വെയ്ഡ് ലാൻഡ് സർവ്വെ നടത്തി രേഖകൾ ക്രമപ്പെടുത്തുന്നതിനുള്ള നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

13. ബി.ടി.ആർ.(ബേസിക് ടാക്സ് രജിസ്റ്റർ)-ൽ 'കടൽ പുറമ്പോക്ക് എന്ന് രേഖപ്പെടുത്തിയതു മൂലം ഭൂമിക്ക് പട്ടയം അനുവദിക്കുന്നതിന് ബുദ്ധിമുട്ട് നേരിടുന്നുണ്ടെന്നും എന്നാൽ നിലവിൽ പ്രസ്തുത ഭൂമി ബി.ടി.ആർ.-ൽ 'തരിശ് എന്ന് തരംമാറ്റി,

പതിച്ചുകൊടുക്കുന്നതിനുള്ള അധികാരം അതത് ജില്ലാ കളക്ടർമാർക്ക് നൽകിക്കൊണ്ട് സർക്കാർ ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിച്ച് നടപടിക്രമങ്ങൾ ലഭിതമാക്കിയിട്ടുണ്ട്. അതിനാൽ സി.ആർ.ഇസഡ്. പരിധിയിൽ വരുന്നതും റവന്യൂ ചട്ടങ്ങളിൽ സൂചിപ്പിച്ചിട്ടുള്ള പരിധിക്ക് പുറത്തുള്ളതുമായ പുറമ്പോക്ക് ഭൂമിയിൽ അധിവസിക്കുന്നവരെ കണ്ടെത്തി, 'കടൽ പുറമ്പോക്ക് എന്നത് ബി.ടി.ആർ.-ൽ 'തരിശ്' എന്ന് തരംമാറ്റി, പതിച്ചുകൊടുക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ ത്വരിതപ്പെടുത്തണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

14. തിരുവനന്തപുരം, കൊല്ലം, ആലപ്പുഴ, എറണാകുളം, തൃശ്ശൂർ, മലപ്പുറം, കോഴിക്കോട്, കാസർഗോഡ് ജില്ലകളിലെ സുനാമി ഹൗസിംഗ് നഗരുകൾക്ക് 2982 പട്ടയങ്ങൾ അനുവദിച്ചിട്ടുണ്ടെന്ന് സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു. എന്നാൽ ഫ്ലാറ്റുകളിൽ താമസിക്കുന്നവർക്ക് പട്ടയം അനുവദിക്കുന്നതിന് ചില തടസ്സങ്ങൾ നിലനിൽക്കുന്നുണ്ടെന്ന് സമിതി നിരീക്ഷിക്കുന്നു. ഒരു വ്യക്തിക്ക് നിശ്ചിത അളവ് ഭൂമി എന്ന രീതിയിലാണ് പതിച്ചുകൊടുക്കുന്നത്. എന്നാൽ ഫ്ലാറ്റുകളുടെ കാര്യത്തിൽ പ്ലോട്ട് മുറിക്കാനോ സബ് ഡിവിഷൻ ചെയ്യാനോ സാധിക്കാത്തതിനാൽ ഒരു സബ് ഡിവിഷനിൽ തന്നെ ഒന്നിലധികം പേർക്ക് പട്ടയം നൽകേണ്ടിവരുമെന്നും അവതും അറുപതും പട്ടയ ഉടമകളുണ്ടെങ്കിലും കരം സ്വീകരിക്കുമ്പോൾ രണ്ടോമൂന്നോ വ്യക്തികളുടെ പേരുകൾ മാത്രം പട്ടയത്തിൽ എഴുതിയിരുന്നാലും ഓരോരുത്തർക്കും കരമടച്ചിട്ടുണ്ടെന്ന സർട്ടിഫിക്കറ്റ് കൊടുക്കേണ്ട അവസ്ഥയാണുള്ളതെന്നും സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു. ആയതിനാൽ ഫ്ലാറ്റുകളിൽ താമസിക്കുന്നവർക്ക് പട്ടയം അനുവദിക്കുന്നതിനും കരമടയ്ക്കുന്നതിനുള്ള ബുദ്ധിമുട്ട് നീക്കുന്നതിനുമായി 1964-ലെ കേരള ഭൂമി പതിവ് ചട്ടത്തിൽ ആവശ്യമായ ഭേദഗതി വരുത്തുന്നതിന് ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

15. തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് ആർജ്ജിച്ചെടുത്ത ഭൂമി വിട്ടൊഴിയുന്നതിന് സർക്കാർ അനുമതി നിലവിൽ ആവശ്യമാണെന്ന് പട്ടയം നൽകുന്നതിന് കാലതാമസം സൃഷ്ടിക്കുന്നുണ്ടെന്നും ഇക്കാര്യം ജില്ലാതലത്തിൽതന്നെ പരിഹരിക്കാൻ കഴിയുമെന്ന തരത്തിൽ, സർക്കാർ അനുമതിക്കുപകരം കളക്ടറുടെ ഉത്തരവ് മതിയാകുമെന്ന രീതിയിൽ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (വസ്തു ആർജ്ജിക്കലും കയ്യൊഴിക്കലും) ചട്ടങ്ങൾ 2005 ഭേദഗതി വരുത്തുന്നത് ഉചിതമായിരിക്കുമെന്ന് സമിതി നിരീക്ഷിക്കുന്നു. ആയതിനാൽ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് ആർജ്ജിച്ചെടുത്ത ഭൂമി വിട്ടൊഴിയുന്നതിന് സർക്കാർ അനുമതിക്കുപകരം കളക്ടറുടെ ഉത്തരവ് മതിയാകുമെന്ന തരത്തിൽ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (വസ്തു ആർജ്ജിക്കലും കയ്യൊഴിക്കലും) ചട്ടങ്ങൾ 2005-ലും കേരള മുൻസിപ്പാലിറ്റി (വസ്തു ആർജ്ജിക്കലും കയ്യൊഴിക്കലും) ചട്ടങ്ങൾ 2000-ലും, ആവശ്യമായ ഭേദഗതി വരുത്തണമെന്ന് ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

16. തീരദേശ വില്ലേജുകളിൽ കഡാസൂൽ സർവ്വെ ഏറ്റെടുക്കുവാനുപയോഗിച്ചിട്ടുണ്ടെങ്കിലും തീരദേശ പുറമ്പോക്കുകളിൽ സർവ്വെനടപടി പൂർത്തീകരിച്ചിട്ടില്ലെന്ന് സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു. ആയതിനു കാരണം ഇത്തരം ഭൂമികൾ വർഷങ്ങൾക്കുമുമ്പ് സർവ്വെ നടത്തിയപ്പോൾ സർവ്വെ നമ്പർ ഇല്ലാത്ത കാരണത്താൽ കടൽപുറമ്പോക്കെന്ന് പരിഗണിച്ച് സർവ്വെ നമ്പർ നിർണ്ണയിച്ചിട്ടില്ലാത്തതു മൂലമാണെന്ന് സമിതി വിലയിരുത്തുന്നു. ഇത്തരം ഭൂമികളിൽ പട്ടയം നൽകണമെങ്കിൽ സർവ്വെ നമ്പർ അനിവാര്യമാണെന്നും അതിനാൽ കേരള സർവ്വെ ആൻഡ് ബൗണ്ടറീസ് ആക്ട് 1961 ചട്ടം 4 പ്രകാരം നോട്ടീഫൈ ചെയ്ത് സർവ്വെ നടത്തി അത് വില്ലേജിന്റെ സർവ്വെ ലിസ്റ്റിൽ ഉൾപ്പെടുത്തി നമ്പർ നൽകിയതിനുശേഷമാണ് പട്ടയം നൽകാൻ സാധിക്കുകയുള്ളവെന്നും സർവ്വെ പ്രോസസ്സിനുമത്രം ഏകദേശം നാലഞ്ച് മാസത്തോളവും

അങ്ങനെ ആകെ ഏകദേശം ആറുമാസത്തോളവും കാലതാമസമുണ്ടാകുന്നുണ്ടെന്നും റവന്യൂ വകുപ്പ് ഉദ്യോഗസ്ഥരുമായി നടത്തിയ ചർച്ചയിൽ നിന്നും സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു.

17. സർവ്വെയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട നടപടി ക്രമങ്ങൾ ലഘൂകരിക്കുന്നതിനും വേഗത്തിലാക്കുന്നതിനും ഓരോ നോട്ടീഫിക്കേഷനിലുമുള്ള സ്റ്റാറ്റൂട്ടറി പീരിയഡുകൾ വളരെ കൂടുതലാണെന്ന് വിലയിരുത്തിയ സമിതി, നിലവിൽ നോട്ടീഫിക്കേഷനിൽ നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ള സമയപരിധിയായ 45 ദിവസം എന്നത് 30 ദിവസമായി കുറയ്ക്കണമെന്ന് ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

18. സർവ്വെ നമ്പർ അസൈൻ ചെയ്തിട്ടില്ലാത്ത ഭൂമിയാണെങ്കിൽ കടൽപ്പുറമ്പോക്ക് ഭൂമിയെന്ന് തെറ്റായി രേഖപ്പെടുത്തിയവ തരം മാറ്റുന്നതിലേക്കായി സർവ്വെ നോട്ടീഫിക്കേഷൻ ഗസറ്റിൽ പ്രസിദ്ധീകരിക്കേണ്ടതുണ്ട്. എന്നാൽ ഗസറ്റിൽ നോട്ടീഫൈ ചെയ്ത് സർവ്വെ ചെയ്യാൻപോലും ഭൂമിയുടെ ഉടമസ്ഥർ സ്ഥലത്തില്ലാത്ത സാഹചര്യത്തിൽ ഭൂമിയിൽ കുറവുണ്ടെങ്കിൽ ഭൂവുടമ ഇക്കാര്യം അറിയുന്നതിന് കാലതാമസം വരുന്നുണ്ടെന്ന് സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു. അതിനാൽ ഗസറ്റിൽ നോട്ടീഫൈ ചെയ്യുന്നതിനു പുറമേ വ്യക്തികൾക്ക് എസ്.എം.എസ് സംവിധാനം മുഖേന സർവ്വെ അറിയിപ്പ് നൽകുന്നത് ഉചിതമായിരിക്കുന്നമെന്നതിനാൽ സർവ്വെ നോട്ടീഫിക്കേഷൻ ഗസറ്റിൽ പ്രസിദ്ധീകരിക്കുന്നതിനോടൊപ്പം വ്യക്തികൾക്ക് എസ്.എം.എസ് ഉൾപ്പെടെയുള്ള ആധുനിക സംവിധാനങ്ങൾ മുഖേന സർവ്വെ സംബന്ധിച്ച വ്യാപക പ്രചാരണം നൽകണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

19. തീരദേശ ഹൈവേയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് സ്ഥലമേറ്റെടുക്കൽ സംബന്ധിച്ച് നിരവധി പരാതികൾ ലഭിക്കുന്ന സാഹചര്യം നിലനിൽക്കുന്നുണ്ടെന്ന് സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു. പല

സ്ഥലങ്ങളിലും ഒരു വർഷത്തിനകം സ്ഥലം കണ്ടെത്തണമെന്ന നിർദ്ദേശത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഗുണഭോക്താക്കളിൽ ഭൂരിഭാഗം പേരും വായ്പയെടുത്ത് സ്ഥലം വാങ്ങിയെങ്കിലും നാളിതുവരെയും സ്ഥലമേറ്റെടുക്കലുമായി ബന്ധപ്പെട്ട പ്രവൃത്തികൾ ആരംഭിച്ചിട്ടുപോലുമില്ലെന്ന് സമിതി നിരീക്ഷിക്കുന്നു. ഒരു പദ്ധതിക്കാവശ്യമായ ഭൂമിയേറ്റെടുക്കൽ നടപടി പൂർത്തിയാക്കാൻ വർഷങ്ങളുടെ കാലതാമസമുണ്ടാകുന്നുണ്ടെന്ന് അഭിപ്രായപ്പെട്ട സമിതി, തീരദേശ ഹൈവേയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് സ്ഥലമേറ്റെടുക്കൽ സംബന്ധിച്ച് അനിവാര്യമാണെങ്കിൽ നിയമഭേദഗതിയുൾപ്പെടെ നടപ്പാക്കി കാലതാമസം ഒഴിവാക്കാനുള്ള നടപടി സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

20. 1960-ലെ പഞ്ചായത്തീരാജ് ആക്ട് പ്രകാരം ജലാശയ പുറമ്പോക്കുകൾ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പിൽ നിക്ഷിപ്തമായിരിക്കുന്നു. ബി.ടി.ആർ.-ൽ 'കുളം പുറമ്പോക്ക്' എന്ന് രേഖപ്പെടുത്തി, വർഷങ്ങളായി മൂടിപ്പോയ ജലാശയം നിലനിന്നിരുന്നിടത്ത് നിലവിൽ നിർമ്മിതികളുണ്ടെങ്കിൽ ബി.ടി.ആർ.-ൽ കുളം പുറമ്പോക്ക് എന്നത് തിരുത്തി 'തരിശ്' എന്നാക്കി മാറ്റി നിർമ്മിതികൾക്ക് പട്ടയം അനുവദിക്കുന്നതാണ്. എന്നാൽ പട്ടയം അനുവദിക്കുന്നതിനായി പ്രസ്തുത പ്രദേശം റവന്യൂ വകുപ്പിലേക്ക് ഡീ-വെസ്റ്റ് ചെയ്യുന്നതിനുള്ള നടപടിക്രമങ്ങൾ പാലിക്കേണ്ടതായിട്ടുണ്ട്. പട്ടയം കാലതാമസം കൂടാതെ അനുവദിക്കുന്നതിനായി ജലാശയം, കനാൽ തുടങ്ങിയവയുടെ പുറമ്പോക്കുകൾ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പിൽ നിന്ന് റവന്യൂ വകുപ്പിലേക്ക് ഡീ-വെസ്റ്റിംഗ് ചെയ്യുന്നതിനായി അടിയന്തര നടപടികൾ സ്വീകരിക്കണമെന്ന് സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

21. കനാലുകളുടെ ഇരുകരകളിലായി വർഷങ്ങളായി താമസിക്കുന്നവർക്ക് പട്ടയം അനുവദിക്കുന്നതിനും നിരവധി തടസ്സങ്ങൾ നിലനിൽക്കുന്നുണ്ട്. കനാലുകളുടെ നിലനിൽപ്പിന് പുറമ്പോക്കിന്റെ എത്ര കരഭാഗം ആവശ്യമാണെന്ന് റവന്യൂ വകുപ്പ് നിർണ്ണയിച്ചിട്ടുണ്ടെങ്കിലും അതിനുശേഷം വരുന്ന പുറമ്പോക്ക് സംബന്ധിച്ച് വ്യക്തമായ കണക്ക് നിർവ്വചിച്ചിട്ടില്ലാത്തതിനാലാണ് ഇത്തരം പ്രദേശങ്ങൾ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെതാണെന്ന് അവകാശപ്പെടുന്നതെന്നും അതുമൂലമാണ് വകുപ്പിന്റെ എൻ.ഒ.സി. ആവശ്യമായി വരുന്നതെന്നും സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു. അതിനാൽ കനാലുകളുടെ ഇരുകരകളിലായുള്ള പുറമ്പോക്ക് വ്യക്തമായി നിർവ്വചിക്കണമെന്നും പ്രസ്തുത ഭൂമി തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പിൽ നിന്ന് റവന്യൂ വകുപ്പിലേക്ക് ഡി-വെസ്റ്റിംഗ് നടത്തണമെന്നും സമിതി ശുപാർശ ചെയ്യുന്നു.

22. നിലവിലെ പ്രശ്നങ്ങൾ സാധ്യമായ മാർഗങ്ങളിലൂടെ പരിഹരിച്ച്, പട്ടയ വിതരണം നടത്തുന്നതിനുള്ള ഊർജ്ജിത നടപടികൾ സർക്കാർ സ്വീകരിക്കുന്നതിന്റെ ഭാഗമായിട്ടാണ് പട്ടയമിഷൻ രൂപം നൽകിയിട്ടുള്ളതെന്ന് സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു. പട്ടയമിഷൻ സംവിധാനത്തിലൂടെ ജില്ലാതലത്തിൽ ടി പ്രശ്നം പരിഹരിക്കുന്നതിന് തടസ്സമുള്ള എല്ലാ പട്ടയ കേസുകളുടെയും ഒരു ഓൺലൈൻ ഡാഷ്ബോർഡ് തയ്യാറാക്കുകയും ഓരോ കേസിലും പരിഹാര നടപടികൾ കൈക്കൊണ്ടു നിശ്ചിത ദൂരപരിധി പാലിച്ച് സർവ്വെ പൂർത്തിയായതുമായ കടൽ പുറമ്പോക്കുകൾ, കഡാസൂൽ സർവ്വെസ്റ്റ് പുറത്തുള്ള കടൽ പുറമ്പോക്കുകൾ എന്നിവയിലെ കൈവശക്കാർക്ക് പട്ടയം നൽകുന്നതിന് തീരുമാനങ്ങൾ എടുത്തുവരുന്നുമുണ്ടെന്ന് സമിതി വിലയിരുത്തുന്നു.

23. തീരദേശത്തെ നിർമ്മാണ പ്രവർത്തനങ്ങൾക്കുള്ള അനുമതി 2011-ലെ സി.ആർ.ഇസഡ് വിജ്ഞാപനത്തിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിധേയമായാണ് നൽകി വന്നിരുന്നതെന്നും എന്നാൽ 2019-ലെ നോട്ടീഫിക്കേഷൻ അനുസരിച്ച് 2011-ലെ വിജ്ഞാപനത്തിൽ കൂടുതൽ ഇളവുകൾ ലഭിക്കുന്നതിനായി സംസ്ഥാന സർക്കാരിനോട് കൂടെ തീരദേശ പരിപാലന പ്ലാൻ തയ്യാറാക്കുന്നതിന് കേന്ദ്രസർക്കാർ നിർദ്ദേശിച്ചിരുന്നുവെന്നും പ്രസ്തുത പ്ലാനിന് കേന്ദ്രസർക്കാരിന്റെ അംഗീകാരം ലഭിച്ചതിനാൽ നിലവിൽ 2019-ലെ സി.ആർ.ഇസഡ് വിജ്ഞാപനത്തിലെ ഇളവുകൾ സംസ്ഥാനത്ത് ബാധകമായിട്ടുണ്ടെന്നും കൂടാതെ 175 പഞ്ചായത്തുകളിൽ 66 പഞ്ചായത്തുകളെക്കൂടി സി.ആർ.ഇസഡ്.2 കാറ്റഗറിയിലേയ്ക്ക് മാറിയിട്ടുണ്ടെന്നും സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു. 1991-നുമുമ്പുള്ള കെട്ടിടങ്ങൾക്ക് സമാന്തരമായി കരഭാഗത്ത് കെട്ടിടങ്ങൾ പണിയാൻ സി.ആർ.ഇസഡ്-2-ൽ യാതൊരു തടസ്സങ്ങളുമില്ലാത്തതിനാൽ തീരപ്രദേശങ്ങളിൽ താമസിക്കുന്നവർക്ക് അത് വളരെ ആശ്വാസകരമാകുമെന്ന് സമിതി വിലയിരുത്തുന്നു.

24. കേരളത്തിലെ തീരദേശത്താകമാനം ധാരാളം പുറമ്പോക്ക് ഭൂമിയുണ്ടെങ്കിലും ഉചിതമായ ഭൂമി ലഭ്യമാക്കുന്നില്ലെന്നതാണ് ഇന്ന് സംസ്ഥാനം നേരിടുന്ന പ്രധാന പ്രശ്നമെന്നും തീരദേശത്തെ ജനങ്ങളുടെ ജീവിതവും തൊഴിലും ഒരമിച്ചാണ് മുന്നോട്ട് പോകുന്നതെന്നും അതിനാൽ അവരുടെ ജീവിതം സുരക്ഷിതമാക്കാൻ ബന്ധപ്പെട്ട വകുപ്പുകളുടെ ഭാഗത്തു നിന്നുള്ള സഹകരണം അനിവാര്യമാണെന്ന് സമിതി മനസ്സിലാക്കുന്നു. പുനർഗേഹം പോലുള്ള പുനരധിവാസ പദ്ധതികൾ നേരിടുന്ന പ്രധാന പ്രതിസന്ധി അനുയോജ്യമായ സ്ഥലം ലഭിക്കുന്നില്ല എന്നതാണെന്ന് വിലയിരുത്തിയ സമിതി, പുറമ്പോക്ക് ഭൂമികൾ അളന്നു

തിട്ടപ്പെടുത്തി തീരദേശ പുറമ്പോക്കുകളിൽ അധിവസിക്കുന്ന മത്സ്യത്തൊഴിലാളികൾക്ക് പട്ടയം ലഭ്യമാക്കുന്നതിന് സർക്കാർ പ്രത്യേക ശ്രദ്ധ ചെലുത്തുമെന്നും ആവശ്യമെങ്കിൽ അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട നിയമങ്ങളിൽ കാലാനുസൃതമായ മാറ്റം കൊണ്ടുവരുന്നതുമെന്നും പ്രത്യാശിക്കുന്നു.

തിരുവനന്തപുരം,
2025 മാർച്ച് 20

പി.പി. ചിത്തരഞ്ജൻ,
ചെയർപേഴ്സൺ,
മത്സ്യത്തൊഴിലാളികളുടെയും
അനുബന്ധ തൊഴിലാളികളുടെയും
ക്ഷേമം സംബന്ധിച്ച സമിതി.