
**REPORT OF THE SUBJECT COMMITTEE
ON
THE KERALA COIR WORKERS' WELFARE FUND
(AMENDMENT) BILL, 2025
AND
THE BILL AS REPORTED BY THE SUBJECT COMMITTEE**

Presented on 29th September, 2025

©

Kerala Legislature Secretariat
2025

KERALA NIYAMASABHA PRINTING PRESS.

**REPORT OF THE SUBJECT COMMITTEE
ON
THE KERALA COIR WORKERS' WELFARE FUND
(AMENDMENT) BILL, 2025
AND
THE BILL AS REPORTED BY THE SUBJECT COMMITTEE**

Presented on 29th September, 2025

CONTENTS

	<i>Page</i>
1. Composition of the Committee ..	v
2. Report of the Committee ..	1
3. Appendix I Dissent Note ..	3
4. Appendix II Bill as reported by the Subject Committee ..	5

SUBJECT COMMITTEE IV
(INDUSTRY & MINERALS)

(2023-2026)

Composition

Chairperson:

Shri P. Rajeeve,
Minister for Law, Industries and Coir.

Members:

Shri Manjalamkuzhi Ali
Shri K. Babu (Nenmara)
Shri K. P. Kunhammed Kutti Master
Shri Kovoov Kunjumon
Shri V. Sasi
Shri K. N. Unnikrishnan
Shri P. C. Vishnunadh
Shri Xavier Chittilappilly

Legislature Secretariat:

DR. N. Krishna Kumar, Secretary
Smt. Sheeba Varghese, Joint Secretary
Shri Anil Kumar B., Deputy Secretary
Shri Mohanan O., Under Secretary.

THE KERALA COIR WORKERS' WELFARE FUND (AMENDMENT) BILL, 2025

(Report of the Subject Committee)

The Kerala Coir Workers' Welfare Fund (Amendment) Bill, 2025 (Bill No. 268) was referred to Subject Committee IV (Industry & Minerals). Subject Committee IV considered the Bill clause by clause and now submits this Report with the Bill as reported by the Subject Committee annexed thereto.

2. The Kerala Coir Workers' Welfare Fund (Amendment) Bill, 2025 was published as an Extraordinary Gazette dated 13-9-2025. The Bill was introduced in the Assembly on 18th September, 2025 and was referred to the Subject Committee IV on the same day.

3. The Committee considered the Bill clause by clause at its meeting held on 24th September, 2025. The Committee recommends to adopt the Bill with the following modifications:—

Clause 6

(1) In section 17A, proposed to be inserted in the principal Act by clause 6,—

for the words, figure and symbols “ an officer equivalent to the rank of Coir Project Officer in the Industries/Coir Department may be designated by the Government, by notification in the Gazette, to impose penalty, who shall before taking steps for imposing penalty under section 17 of this Act,” the words, figure and symbols “ for imposing penalty under section 17, an officer equivalent to the rank of the Coir Project Officer in the Industries/Coir Department may be designated by the Government, by notification in the Gazette, who shall before taking steps to impose penalty,” shall be substituted.

(2) In section 17B, proposed to be inserted in the principal Act by clause 6,—

(i) in sub-section (1), for the words “fine which may extend to”, the words “ a fine of” shall be substituted;

(ii) in sub-section (2), for the words “this Act” the words, symbol, bracket and figure “ sub-section(1)” shall be substituted;

(iii) in sub-section (3), for the words “ this Act” the words, symbol, bracket and figure “ sub-section(1)” shall be substituted.

(3) In section 17D(1), proposed to be inserted in the principal Act by clause 6,—

(i) the word “ provided” after the word “ Offences” shall be deleted;

(ii) the word “ maximum” shall be deleted.

4. All other changes are either verbal or consequential.

5. The Dissent Note is appended.

Thiruvananthapuram
29th September, 2025.

P. RAJEEVE,
Chairperson,
Subject Committee IV.

APPENDIX I

വിയോജനക്കുറിപ്പ്

ഈസ് ഓഫ് ഡ്യൂയിങ് ബിസിനസ് നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി 1987-ലെ കേരള കയർ തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി ആക്ടിലെ നടപടിക്രമ ലഘുനങ്ങൾ, കുറ്റകൃത്യങ്ങൾ, പിഴ മുതലായവയിൽ നിലവിലെ ശിക്ഷാവ്യവസ്ഥകൾക്ക് പകരം പിഴ ശിക്ഷ ചുമത്തുന്നതിനും പിഴ ഈടാക്കുന്നതിനുള്ള നടപടിക്രമങ്ങൾ ലഘൂകരിക്കുന്നതിനാണ് ബില്ലിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിരിക്കുന്നത്.

2008-ലെ കേരള കയർ തൊഴിലാളി ക്ഷേമ സെസ്സ് ആക്ട് മൂന്നാം വകുപ്പ് പ്രകാരം, കയർ തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധിയുടെ ആവശ്യത്തിലേക്കായി ഒരു വ്യാപാരിയുടെ മൊത്ത വിറ്റുവരവിന്റെ ഒരു ശതമാനത്തിൽ കവിയാത്ത നിരക്കിൽ ഉള്ള തുക സെസ്സായി പിരിച്ചെടുക്കുന്നതിന് വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിരിക്കുന്നു. പ്രസ്തുത സെസ്സ് ഇനത്തിൽ പിരിച്ചെടുക്കുന്ന തുകയിൽ നിന്നും 1% അതിൽ കവിയാത്ത തുക സെസ്സ് പിരിക്കുവാനുള്ള ചെലവിനായി വകയിരുത്തിയശേഷം, ശേഷിക്കുന്ന മുഴുവൻ തുകയും ഓരോ വർഷവും ജൂൺ 30-ന് മുമ്പായി കയർ തൊഴിലാളി ക്ഷേമ ബോർഡിന്റെ ഫണ്ടിലേക്ക് നൽകണമെന്നും വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിരിക്കുന്നു.

കയർ തൊഴിലാളി ക്ഷേമ ബോർഡിന്റെ സുഗമമായ പ്രവർത്തനങ്ങൾക്കും തൊഴിലാളികളുടെ ആനുകൂല്യങ്ങൾ നൽകുന്നതിനും ആവശ്യമായ തനത് ഫണ്ട് സ്വരൂപിക്കുന്നതിനുള്ള മാർഗം എന്ന രീതിയിലാണ് പ്രസ്തുത നിയമനിർമ്മാണം നടത്തിയത്. എന്നാൽ ഈ നിയമം ഫലപ്രദമായി നടപ്പാക്കി സെസ്സ് പിരിച്ചെടുത്ത് കയർ തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി ബോർഡിന്റെ പ്രവർത്തനം സുഗമമാക്കുന്നതിന് പര്യാപ്തമായ യാതൊരു നടപടിയും സ്വീകരിച്ചിട്ടില്ല. ഇപ്രകാരം സെസ്സ് പിരിക്കുന്നതിനെതിരെ വ്യാപാരികൾ നൽകിയ കേസ് കോടതിയുടെ പരിഗണനയിലാണ്. ഇക്കാര്യത്തിൽ തൊഴിലാളികൾക്ക് അനുകൂലമായ തീരുമാനം ഉണ്ടാകുന്ന രീതിയിൽ തുടർനടപടികൾ സ്വീകരിക്കുവാൻ സർക്കാർ തയ്യാറായിട്ടില്ല. കൂടാതെ, നാളിതുവരെ സെസ്സ് ഇനത്തിൽ പിരിച്ചെടുത്ത നാമമാത്രമായ തുക പോലും ക്ഷേമനിധി ബോർഡിലേക്ക് കൈമാറി നൽകുന്നതിനും നടപടി സ്വീകരിച്ചിട്ടില്ല. ഇപ്രകാരം കയർ തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് കടുത്ത പ്രതിസന്ധി നേരിടുന്ന സാഹചര്യത്തിലാണ് തൊഴിലാളികളെ അവഗണിക്കുന്ന നിയമനിർമ്മാണ നിർദ്ദേശം സർക്കാർ മുന്നോട്ടുവെച്ചിട്ടുള്ളത്.

കൂടാതെ 2021-ൽ കയർ തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധിയിലേക്കുള്ള തൊഴിലാളി വിഹിതം പ്രതിമാസം 20 രൂപയായി വർദ്ധിപ്പിച്ചപ്പോൾ, ക്ഷേമനിധി നിയമപ്രകാരം നൽകേണ്ടിയിരുന്ന രണ്ടിരട്ടി തുക മാച്ചിംഗ് ഗ്രാൻഡ് ആയി അനുവദിക്കാതെ തൊഴിലാളി

വിഹിതത്തിന്റെ നേർപകുതിയായ പത്ത് രൂപയായി മാച്ചിംഗ് ഗ്രാൻഡ് കുറയ്ക്കുന്ന നിയമഭേദഗതിയാണ് സർക്കാർ നടപ്പാക്കിയത്. ഈ നടപടിയിലൂടെ ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് കൂടുതൽ സാമ്പത്തിക പ്രതിസന്ധിയിലേക്ക് നീങ്ങുന്ന സാഹചര്യം ഉണ്ടായി. പ്രസ്തുത നിയമഭേദഗതി സഭയിൽ വന്നപ്പോൾ പ്രതിപക്ഷ അംഗങ്ങൾ ഈ കാര്യം വളരെ വ്യക്തമായി ചൂണ്ടിക്കാട്ടിയിരുന്നതാണ്. ജീവനക്കാർക്ക് ശമ്പളം നൽകാൻ പോലും കഴിയാത്ത കടുത്ത പ്രതിസന്ധിയിലേക്ക് കയർ തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് നീങ്ങിയിരിക്കുകയാണ്. വിരമിക്കൽ ആനുകൂല്യം നൽകുന്നതിന് അനുവദിച്ച ഒരു കോടി രൂപ വകമാറ്റി ചെലവഴിച്ചാണ് ഓണത്തിന് ജീവനക്കാർക്ക് ശമ്പളം നൽകിയിട്ടുള്ളത്. ക്ഷേമനിധി ബോർഡിൽ നിന്നുള്ള മുഴുവൻ ആനുകൂല്യങ്ങളും നിലവിൽ മുടങ്ങിയിരിക്കുകയാണ്.

കയർ തൊഴിലാളി ക്ഷേമ സെസ്സ് പിരിച്ചെടുത്ത് ബോർഡിന് കൈമാറിയും ക്ഷേമനിധിയിലേക്കുള്ള സർക്കാരിന്റെ മാച്ചിംഗ് ഗ്രാൻഡ് തൊഴിലാളി വിഹിതത്തിന്റെ ഇരട്ടിയായി വർദ്ധിപ്പിച്ചും ക്ഷേമനിധി ബോർഡിന്റെ സാമ്പത്തിക പ്രതിസന്ധി പരിഹരിക്കുന്നതിന് അടിയന്തര നടപടികൾ സ്വീകരിക്കേണ്ടത് അത്യാവശ്യമാണ്. കയർ തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി ബോർഡിൽ നിന്നുള്ള ആനുകൂല്യങ്ങൾ വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിനും കടിശ്ശിക വിതരണം ചെയ്യുന്നതിനും ബോർഡിന്റെ സാമ്പത്തിക പ്രതിസന്ധി പരിഹരിക്കുന്നതിനും അനുയോജ്യമായ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കാത്തതിനാൽ ബില്ലിനോട് വിയോജിപ്പ് രേഖപ്പെടുത്തുന്നു.

മഞ്ഞളാംകുഴി അലി

(ഒപ്പ്)

പി. സി. വിഷ്ണുനാഥ്

(ഒപ്പ്)

APPENDIX II

THE KERALA COIR WORKERS' WELFARE FUND
(AMENDMENT) BILL, 2025

(As Reported by the Subject Committee)

[the words underlined indicate the modifications suggested by the Committee.

Omissions are indicated by asterisks.]

A

BILL

further to amend the Kerala Coir Workers' Welfare Fund Act, 1987.

Preamble.—WHEREAS, it is expedient further to amend the Kerala Coir Workers' Welfare Fund Act, 1987 for the purposes hereinafter appearing;

BE it enacted in the Seventy-sixth year of the Republic of India, as follows:—

1. *Short title and commencement.*—(1) This Act may be called the Kerala Coir Workers' Welfare Fund (Amendment) Act, 2025.

(2) It shall come into force at once.

2. *Amendment of section 2.*—In the Kerala Coir Workers' Welfare Fund Act, 1987 (34 of 1987) (hereinafter referred to as the principal Act), in section 2,—

(i) the existing clause (a) shall be re-lettered as clause (aa) and before clause (aa) so re-lettered the following clause shall be inserted, namely:—

“(a) “Appellate Authority” means the appellate authority under sub-section (4) of section 11;” ;

(ii) after clause (d) and the explanation thereunder the following clause shall be inserted, namely:—

“(da) “Compounding Officer” means an officer designated by the Government under section 17D;”.

3. *Omission of section 13.*—Section 13 of the principal Act shall be omitted.

4. *Amendment of section 14.*—In section 14 of the principal Act, after the words, “priority to all other debts” the words, figures, letter, symbols and bracket “subject to section 26E of the Securitisation and Reconstruction of Financial Assets and Enforcement of Security Interests Act, 2002 (Central Act 54 of 2002), ” shall be inserted .

5. *Amendment of section 17.*—In section 17 of the principal Act,—

(i) in sub-section (1), for the words and symbols “ shall be punishable with imprisonment for a term which may extent to three months, or with fine which may extend to five hundred rupees, or with both” the words “shall be liable to a penalty of double the amount due by him under this Act” shall be substituted;

(ii) in sub-section (2), for the words and symbol “ be punishable with imprisonment for a term which may extend to two months or with fine which may extend to four hundred rupees, or with both” the words “be liable to a penalty of twenty five thousand rupees” shall be substituted;

(iii) sub-sections (3) and (4) shall be omitted.

6. *Insertion of new sections after section 17.*—In the principal Act, after section 17, the following sections shall be inserted, namely:—

“17A. *Opportunity before imposing penalty.*—Notwithstanding anything contained in this Act, for imposing penalty under section 17, an officer equivalent to the rank of the Coir Project Officer in the Industries/Coir Department may be designated by the Government, by notification in the Gazette, who shall before taking steps to impose penalty. give an opportunity to the person concerned, to comply with the aforesaid relevant provisions by written direction laying down a time period not exceeding ninety days for such compliance and if the person complies with the direction within the said period, then, no such proceedings shall be initiated against him.

17B. *Punishment for non-payment of penalty.*—(1) Whoever fails to pay the penalty so imposed under section 17 of this Act, within a period of ninety days from the date of receipt of the copy of the order, shall be punishable with

imprisonment for a term which may extend to six months and with a fine of double the amount imposed as penalty.

(2) No Court inferior to that of a Judicial Magistrate of the First Class shall try any offence punishable under sub-section (1).

(3) No Court shall take cognizance of any offence punishable under sub-section (1) except on a report in writing of the facts constituting such offence made with previous sanction of the officer authorized to impose the fine.

17C. Power of Officers to impose penalty.—(1) For the purpose of imposing penalty under section 17 of this Act, an officer as designated by the Government under section 17A of this Act, shall impose the same as provided under this Act, after holding an enquiry in the manner as may be prescribed.

(2) While holding enquiry under sub-section (1), the officer shall have the power to summon and enforce attendance of any person acquainted with the facts and circumstances of the case to give evidence or to produce any document, which in the opinion of the officer, may be useful or relevant to the subject matter of the enquiry and if on such enquiry he is satisfied that the person has committed the offence, he shall impose such penalty as provided under this Act.

(3) Any person aggrieved by an order made by the officer under sub-section (2) may prefer an appeal in such form and in such manner with such fee, as may be prescribed, before the Appellate Authority within thirty days from the date on which such order is communicated to him :

Provided that the Appellate Authority may entertain the appeal after the expiry of the said period of thirty days, if such authority is satisfied that the appellant was prevented by sufficient cause from filing the appeal in time.

(4) The Appellate Authority may after giving the parties to the appeal an opportunity of being heard, pass such order as he thinks fit, confirming, modifying or setting aside the order appealed against within a period of sixty days from the date of receipt of the appeal.

(5) The amount of penalty received shall be credited to the Consolidated Fund of the State.

17D. *Compounding of Offences.*—(1) The offences [***] under section 17B of this Act, may be compounded, either before or after institution of prosecution by an officer equivalent to the rank of Joint Director in the Industries/Coir Department, appointed by the Government by notification in the Gazette in this behalf, on an application made to such officer by the person alleged of the offence, on payment of seventy five per cent of the [***] amount of fine provided under the said section.

(2) Every application for compounding the offences shall be made in such form and in such manner as may be prescribed.

(3) Where compounding of an offence is made before the institution of prosecution, no prosecution shall be instituted with respect to that offence against whom the offence is so compounded.

(4) Where the compounding of an offence is made after institution of the prosecution, such compounding shall be made with the permission of the court and after such compounding the accused shall be acquitted.

(5) The amount received on compounding of the offences shall be credited to the Consolidated Fund of the State.

17E. *Mode of Recovery of money due from any person.*—Any amount due from any person under this Act or rules or scheme made thereunder may be recovered with interest in the same manner as arrears of public revenue due on land as per the provisions of the Kerala Revenue Recovery Act, 1968 (15 of 1968), for the time being in force."

Kerala Legislature Secretariat,
Thiruvananthapuram,
2025, September 24.

DR. N. KRISHNA KUMAR,
Secretary.

