15 -ാം കേരള നിയമസഭ

9 -ാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്ര ചിഹ്നം ഇല്ലാത്ത ചോദ്യം നം. 49 **08-08-2023 - ൽ മറുപടിയ്ക്ക്**

എസ്റ്റിമേറ്റ് തുകയേക്കാൾ ഉയർന്ന തുകയ്ക്ക് കരാർ നൽകാൻ ഉണ്ടായ സാഹചര്യം

ചോദ്യം		ഉത്തരം	
ഡോ. മാത്യു കുഴൽനാടൻ, ശ്രീ. പി. സി. വിഷ്ണുനാഥ്, ശ്രീ. സജീവ് ജോസഫ്, ശ്രീ. ഐ. സി. ബാലകൃഷ്ണൻ		ശ്രീ. പിണറായി വിജയൻ (മുഖ്യമന്ത്രി)	
(എ)	കെ-ഫോൺ പദ്ധതിയിൽ എസ്റ്റിമേറ്റ് തുകയുടെ അമ്പത് ശതമാനത്തിൽ കൂടുതൽ തുകയ്ക്ക് എസ്.ആർ.ഐ.ടി. അടങ്ങുന്ന ബെൽ കൺസോർഷ്യത്തിനു കരാർ നൽകാൻ ഉണ്ടായ സാഹചര്യം വിശദമാക്കാമോ;	(എ)	2017-ൽ കെ-ഫോൺ പദ്ധതിക്ക് ഭരണാനുമതി നൽകിയപ്പോൾ, പ്രതിവർഷ പ്രവർത്തന ചെലവായ 104.4 കോടി രൂപ (പ്രധാന, അനുബന്ധ ശൃംഖലകൾക്ക്) 7 വർഷത്തേക്ക് കണക്കാക്കുന്നതിന് പകരം, ഒരു വർഷത്തേക്ക് മാത്രമായി കണക്കാക്കുകയും, ഭരണാനുമതി തുക 1028.20 കോടി രൂപയായി നിജപ്പെടുത്തുകയുമാണുണ്ടായത്. പ്രവർത്തനചെലവുകൾക്ക് വേണ്ടി വരുന്ന തുക, 2-ാം വർഷം മുതൽ പദ്ധതിയുടെ വരുമാന മാർഗ്ഗങ്ങളിൽ നിന്നും കണ്ടെത്താമെന്ന അനുമാനത്തിലാണ് ഇങ്ങനെ കണക്കാക്കിയത്. എന്നാൽ ടെണ്ടർ കൈക്കൊണ്ട സ്ഥാപനം (എൽ-1 ബിഡ്ഡർ) നെറ്റ് വർക്ക് സജ്ജമാക്കുന്നതിന് പുറമെ അവ പദ്ധതിയുടെ മുഴുവൻ കാലയളവിലും, പരിപാലിക്കേണ്ടതായും വരുന്നു. അതിനാൽ നെറ്റ് വർക്ക് സജ്ജമാക്കുന്നതിനുള്ള മൂലധന ചെലവും പ്രവർത്തനചെലവും കൂടാതെ ഏഴുവർഷത്തേക്കുള്ള പരിപാലന ചെലവും ടെണ്ടറിലൂടെതന്നെ കണ്ടെത്തേണ്ടി വന്നപ്പോഴാണ് തുക വർദ്ധിക്കുന്ന സാഹചര്യമുണ്ടായത്. സാധുവായ 3 ടെണ്ടറുകളിൽ നിന്നും, സാങ്കേതിക വിലയിരുത്തലുകൾക്ക് ശേഷം, ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ തുക രേഖപ്പെടുത്തിയ ഭാരത് ഇലക്ട്രോണിക്സ് ലിമിറ്റഡിന്റെ കൂട്ടായ്മയെ (ഭാരത് ഇലക്ട്രോണിക്സ് ലിമിറ്റഡിന്റെ കൺസോർഷ്യത്തെ) കെ-ഫോൺ പദ്ധതിയുടെ നടത്തിപ്പിനായി തെരഞ്ഞെടുക്കുകയുണ്ടായി. തുടർന്ന്, 2019 ൽ കെ-ഫോൺ പദ്ധതിയ്ക്ക് 1548.08 കോടി രൂപയ്ക്ക് (ബാധകമായ നികുതികൾ പുറമെ) പുതുക്കിയ ഭരണാനുമതി നൽകി. ധനകാര്യ വകുപ്പിന്റെ അംഗീകാരം നേടിയശേഷം മന്ത്രിസഭായോഗത്തിന്റെ അനുമതിയോടെയാണ് പുതുക്കിയ ഭരണാനുമതി

			നൽകിയത്. നിയമാനുസൃതമായി നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചുവരുന്നതിനാൽ, റീടെൻഡർ നടത്തേണ്ട സാഹചര്യം നിലവിലില്ല. സർക്കാരിന് 500 കോടി രൂപയുടെ നഷ്ടം ഉണ്ടായതായി കണ്ടെത്തിയിട്ടില്ല.
(ബി)	ടെൻഡർ വ്യവസ്ഥകൾ സംബന്ധിച്ച 2017-ലെ ധനകാര്യ വകുപ്പിന്റെ ഉത്തരവ് പ്രകാരം പത്ത് ശതമാനത്തിൽ കൂടുതൽ ടെൻഡർ എക്സസ് അനുവദനീയമല്ല എന്ന നിബന്ധന മറികടക്കാനുണ്ടായ സാഹചര്യം വ്യക്തമാക്കാമോ;	(ബി)	2017-ൽ കെ-ഫോൺ പദ്ധതിക്ക് ഭരണാനുമതി നൽകിയപ്പോൾ, പ്രതിവർഷ പ്രവർത്തന ചെലവായ 104.4 കോടി രൂപ (പ്രധാന, അനുബന്ധ ശൃംഖലകൾക്ക്) 7 വർഷത്തേക്ക് കണക്കാക്കുന്നതിന് പകരം, ഒരു വർഷത്തേക്ക് മാത്രമായി കണക്കാക്കുകയും, ഭരണാനുമതി തുക 1028.20 കോടി രൂപയായി നിജപ്പെടുത്തുകയുമാണുണ്ടായത്. പ്രവർത്തനചെലവുകൾക്ക് വേണ്ടി വരുന്ന തുക, 2-ാം വർഷം മുതൽ പദ്ധതിയുടെ വരുമാന മാർഗ്ഗങ്ങളിൽ നിന്നും കണ്ടെത്താമെന്ന അനുമാനത്തിലാണ് ഇങ്ങനെ കണക്കാക്കിയത്. എന്നാൽ ടെണ്ടർ കൈക്കൊണ്ട സ്ഥാപനം (എൽ-1 ബിഡ്ഡർ) നെറ്റ് വർക്ക് സജ്ജമാക്കുന്നതിന് പുറമെ അവ പദ്ധതിയുടെ മുഴുവൻ കാലയളവിലും, പരിപാലിക്കേണ്ടതായും വരുന്നു. അതിനാൽ നെറ്റ് വർക്ക് സജ്ജമാക്കുന്നതിനുള്ള മൂലധന ചെലവും പ്രവർത്തനചെലവും കൂടാതെ ഏഴുവർഷത്തേക്കുള്ള പരിപാലന ചെലവും ടെണ്ടറിലൂടെതന്നെ കണ്ടെത്തേണ്ടി വന്നപ്പോഴാണ് തുക വർദ്ധിക്കുന്ന സാഹചര്യമുണ്ടായത്. സാധുവായ 3 ടെണ്ടറുകളിൽ നിന്നും, സാങ്കേതിക വിലയിരുത്തലുകൾക്ക് ശേഷം, ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ തുക രേഖപ്പെടുത്തിയ ഭാരത് ഇലക്ട്രോണിക്സ് ലിമിറ്റഡിന്റെ കൂട്ടായ്മയെ (ഭാരത് ഇലക്ട്രോണിക്സ് ലിമിറ്റഡിന്റെ കൺസോർഷ്യത്തെ) കെ-ഫോൺ പദ്ധതിയുടെ നടത്തിപ്പിനായി തെരഞ്ഞെടുക്കുകയുണ്ടായി. തുടർന്ന്, 2019 ൽ കെ-ഫോൺ പദ്ധതിയ്ക്ക് 1548.08 കോടി രൂപയ്ക്ക് (ബാധകമായ നികുതികൾ പുറമെ) പുതുക്കിയ ഭരണാനുമതി നൽകി. ധനകാര്യ വകുപ്പിന്റെ അംഗീകാരം നേടിയശേഷം മന്ത്രിസഭായോഗത്തിന്റെ അനുമതിയോടെയാണ് പുതുക്കിയ ഭരണാനുമതി നൽകിയത്. നിയമാനുസൃതമായി നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചുവരുന്നതിനാൽ, റീടെൻഡർ നടത്തേണ്ട സാഹചര്യം നിലവിലില്ല. സർക്കാരിന് 500 കോടി രൂപയുടെ നഷ്ടം ഉണ്ടായതായി കണ്ടെത്തിയിട്ടില്ല.
(സി)	ധനകാര്യ വകുപ്പിന്റെ പ്രസ്തുത ഉത്തരവ് പ്രകാരം കെ-ഫോൺ പദ്ധതിയുടെ ടെൻഡർ റീടെൻഡർ ചെയ്യേണ്ടതായിരുന്നു എന്നത് വസ്തുതയല്ലേ; വ്യക്തമാക്കാമോ;	(സി)	2017-ൽ കെ-ഫോൺ പദ്ധതിക്ക് ഭരണാനുമതി നൽകിയപ്പോൾ, പ്രതിവർഷ പ്രവർത്തന ചെലവായ 104.4 കോടി രൂപ (പ്രധാന, അനുബന്ധ ശൃംഖലകൾക്ക്) 7 വർഷത്തേക്ക് കണക്കാക്കുന്നതിന് പകരം, ഒരു വർഷത്തേക്ക് മാത്രമായി കണക്കാക്കുകയും, ഭരണാനുമതി തുക 1028.20 കോടി

			രൂപയായി നിജപ്പെടുത്തുകയുമാണുണ്ടായത്. പ്രവർത്തനചെലവുകൾക്ക് വേണ്ടി വരുന്ന തുക, 2-ാം വർഷം മുതൽ പദ്ധതിയുടെ വരുമാന മാർഗ്ഗങ്ങളിൽ നിന്നും കണ്ടെത്താമെന്ന അനുമാനത്തിലാണ് ഇങ്ങനെ കണക്കാക്കിയത്. എന്നാൽ ടെണ്ടർ കൈക്കൊണ്ട സ്ഥാപനം (എൽ-1 ബിഡ്ഡർ) നെറ്റ് വർക്ക് സജ്ജമാക്കുന്നതിന് പുറമെ അവ പദ്ധതിയുടെ മുഴുവൻ കാലയളവിലും, പരിപാലിക്കേണ്ടതായും വരുന്നു. അതിനാൽ നെറ്റ് വർക്ക് സജ്ജമാക്കുന്നതിനുള്ള മൂലധന ചെലവും പ്രവർത്തനചെലവും കൂടാതെ ഏഴുവർഷത്തേക്കുള്ള പരിപാലന ചെലവും ടെണ്ടറിലൂടെതന്നെ കണ്ടെത്തേണ്ടി വന്നപ്പോഴാണ് തുക വർദ്ധിക്കുന്ന സാഹചര്യമുണ്ടായത്. സാധുവായ 3 ടെണ്ടറുകളിൽ നിന്നും, സാങ്കേതിക വിലയിരുത്തലുകൾക്ക് ശേഷം, ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ തുക രേഖപ്പെടുത്തിയ ഭാരത് ഇലക്ട്രോണിക്സ് ലിമിറ്റഡിന്റെ കൂട്ടായ്മയെ (ഭാരത് ഇലക്ട്രോണിക്സ് ലിമിറ്റഡിന്റെ കൺസോർഷ്യത്തെ) കെ-ഫോൺ പദ്ധതിയുടെ നടത്തിപ്പിനായി തെരഞ്ഞെടുക്കുകയുണ്ടായി. തുടർന്ന്, 2019 ൽ കെ-ഫോൺ പദ്ധതിയ്ക്ക് 1548.08 കോടി രൂപയ്ക്ക് (ബാധകമായ നികുതികൾ പുറമെ) പുതുക്കിയ ഭരണാനുമതി നൽകി. ധനകാര്യ വകുപ്പിന്റെ അംഗീകാരം നേടിയശേഷം മന്ത്രിസഭായോഗത്തിന്റെ അനുമതിയോടെയാണ് പുതുക്കിയ ഭരണാനുമതി നൽകിയത്. നിയമാനുസൃതമായി നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചുവരുന്നതിനാൽ, റീടെൻഡർ നടത്തേണ്ട സാഹചര്യം നിലവിലില്ല. സർക്കാരിന് 500 കോടി രൂപയുടെ നഷ്ടം ഉണ്ടായതായി കണ്ടെത്തിയിട്ടില്ല.
(ഡി)	പ്രസ്തുത ഉത്തരവിലെ നിബന്ധനകൾ പാലിക്കാത്തതു മൂലം സംസ്ഥാന ഖജനാവിന് അഞ്ഞൂറ് കോടി രൂപയുടെ നഷ്ടം ഉണ്ടായത് ഗൗരവത്തോടെ കാണുന്നുണ്ടോ; വിശദമാക്കുമോ?	(ഡി)	2017-ൽ കെ-ഫോൺ പദ്ധതിക്ക് ഭരണാനുമതി നൽകിയപ്പോൾ, പ്രതിവർഷ പ്രവർത്തന ചെലവായ 104.4 കോടി രൂപ (പ്രധാന, അനുബന്ധ ശൃംഖലകൾക്ക്) 7 വർഷത്തേക്ക് കണക്കാക്കുന്നതിന് പകരം, ഒരു വർഷത്തേക്ക് മാത്രമായി കണക്കാക്കുകയും, ഭരണാനുമതി തുക 1028.20 കോടി രൂപയായി നിജപ്പെടുത്തുകയുമാണുണ്ടായത്. പ്രവർത്തനചെലവുകൾക്ക് വേണ്ടി വരുന്ന തുക, 2-ാം വർഷം മുതൽ പദ്ധതിയുടെ വരുമാന മാർഗ്ഗങ്ങളിൽ നിന്നും കണ്ടെത്താമെന്ന അനുമാനത്തിലാണ് ഇങ്ങനെ കണക്കാക്കിയത്. എന്നാൽ ടെണ്ടർ കൈക്കൊണ്ട സ്ഥാപനം (എൽ-1 ബിഡ്ഡർ) നെറ്റ് വർക്ക് സജ്ജമാക്കുന്നതിന് പുറമെ അവ പദ്ധതിയുടെ മുഴുവൻ കാലയളവിലും, പരിപാലിക്കേണ്ടതായും വരുന്നു. അതിനാൽ നെറ്റ് വർക്ക് സജ്ജമാക്കുന്നതിനുള്ള മൂലധന ചെലവും പ്രവർത്തനചെലവും കൂടാതെ ഏഴുവർഷത്തേക്കുള്ള

			പരിപാലന ചെലവും ടെണ്ടറിലൂടെതന്നെ കണ്ടെത്തേണ്ടി വന്നപ്പോഴാണ് തുക വർദ്ധിക്കുന്ന സാഹചര്യമുണ്ടായത്. സാധുവായ 3 ടെണ്ടറുകളിൽ നിന്നും, സാങ്കേതിക വിലയിരുത്തലുകൾക്ക് ശേഷം, ഏറ്റവും കുറഞ്ഞ തുക രേഖപ്പെടുത്തിയ ഭാരത് ഇലക്ട്രോണിക്സ് ലിമിറ്റഡിന്റെ കൂട്ടായ്മയെ (ഭാരത് ഇലക്ട്രോണിക്സ് ലിമിറ്റഡിന്റെ കൺസോർഷ്യത്തെ) കെ-ഫോൺ പദ്ധതിയുടെ നടത്തിപ്പിനായി തെരഞ്ഞെടുക്കുകയുണ്ടായി. തുടർന്ന്, 2019 ൽ കെ-ഫോൺ പദ്ധതിയ്ക്ക് 1548.08 കോടി രൂപയ്ക്ക് (ബാധകമായ നികുതികൾ പുറമെ) പുതുക്കിയ ഭരണാനുമതി നൽകി. ധനകാര്യ വകുപ്പിന്റെ അംഗീകാരം നേടിയശേഷം മന്ത്രിസഭായോഗത്തിന്റെ അനുമതിയോടെയാണ് പുതുക്കിയ ഭരണാനുമതി നൽകിയത്. നിയമാനുസൃതമായി നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചുവരുന്നതിനാൽ, റീടെൻഡർ നടത്തേണ്ട സാഹചര്യം നിലവിലില്ല. സർക്കാരിന് 500 കോടി രൂപയുടെ നഷ്ടം ഉണ്ടായതായി കണ്ടെത്തിയിട്ടില്ല.

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ