

15 -ാം കേരള നിയമസഭ

8 -ാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്രചിഹ്നമിട്ട ചോദ്യം നം. 59

02-02-2023 - ൽ മറുപടിയ്ക്ക്

ജി.എസ്.ടി. ബാങ്ക് എൻഡ് സോഫ്റ്റ്‌വെയർ

| ചോദ്യം | ഉത്തരം |
|---|---|
| <p align="center">ഡോ. മാത്യു കുഴൽനാടൻ, ശ്രീ പി സി വിഷ്ണുനാഥ്, ശ്രീ. എ. പി. അനീൽ കുമാർ, ശ്രീ. ഐ.സി.ബാലകൃഷ്ണൻ</p> | <p align="center">ശ്രീ കെ എൻ ബാലഗോപാൽ (ധനകാര്യ വകുപ്പ് മന്ത്രി)</p> |
| <p>(എ) രാജ്യത്ത് ജി.എസ്.ടി. നടപ്പിലാക്കിയപ്പോൾ അതിനൊപ്പം ജി.എസ്.ടി. പോർട്ടലിൽ നിന്ന് സംസ്ഥാനത്തിനാവശ്യമായ വിവരങ്ങൾ ശേഖരിക്കാൻ കഴിയുന്ന ബാങ്ക് എൻഡ് സോഫ്റ്റ്‌വെയർ വാങ്ങാൻ ആദ്യഘട്ടത്തിൽ കേരളം തയ്യാറായിരുന്നില്ല എന്നത് വസ്തുതയാണോ; എങ്കിൽ വ്യക്തമാക്കാമോ;</p> | <p>(എ) നികുതിദായകർ ഫയൽ ചെയ്യേണ്ടതായ റിട്ടേണുകൾ, റീഫണ്ട് അപേക്ഷകൾ, പെന്യെന്റ്, രജിസ്ട്രേഷൻ എന്നിവയെ കോർ മോഡ്യൂളുകളായി തരംതിരിച്ച് Front-End എന്ന് പറയപ്പെടുന്നു. നികുതി ഉദ്യോഗസ്ഥർ ചെയ്യേണ്ട പ്രവർത്തികളായ സ്ക്രൂട്ടിനി, അസ്സസ്‌മെന്റ്, ഓഡിറ്റ്, അപ്പീൽ, എൻഫോഴ്സ്മെന്റ്, റീഫണ്ട് രജിസ്ട്രേഷൻ പ്രോസസിംഗ് എന്നിവയ്ക്ക് ജി.എസ്.ടി. Back-End പ്രവർത്തികൾ എന്നും പറയപ്പെടുന്നു.</p> <p>ജി.എസ്.ടി. നടപ്പിലാക്കുന്നതിന് മുൻപുള്ള സാങ്കേതിക വിദ്യ സംബന്ധിച്ച ചർച്ചകളിൽ രണ്ടുതരം മോഡ്യൂളുകളാണ് സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ മുൻപിൽ കേന്ദ്രം മുന്നോട്ടുവച്ചത്. ഇതിൽ ജി.എസ്.ടി.എൻ.-ൽ നിന്നും നികുതിദായകർ ഫയൽ ചെയ്ത ഡാറ്റ സീകരിച്ച് സ്വന്തമായി Back-End സംവിധാനങ്ങൾ രൂപപ്പെടുത്തുന്ന ഓപ്ഷൻ, മോഡൽ-1 എന്നാണ് അറിയപ്പെടുന്നത്. എന്നാൽ, ഡാറ്റ സംസ്ഥാനങ്ങൾ സീകരിക്കാതെ ജി.എസ്.ടി.എൻ. സിസ്റ്റത്തിൽ തന്നെ ഉദ്യോഗസ്ഥർ പ്രവർത്തിക്കുന്നതിനെയാണ് മോഡൽ-2 എന്ന് പറയുന്നത്.</p> <p>വാറ്റ് കമ്പ്യൂട്ടർവൽക്കരണത്തിൽ നമുക്കുണ്ടായിരുന്ന പ്രാവീണ്യം, മോഡൽ-2 ആയാൽ നമുക്ക് Back-End സംവിധാനങ്ങൾ സമയത്ത് ലഭ്യമാക്കുമോ എന്നതിൽ ആദ്യകാലങ്ങളിൽ ഉണ്ടായ ആശങ്ക, ഡാറ്റ സ്വന്തമായി സംസ്ഥാനത്തിന് ലഭ്യമാകുന്നതിന്റെ ഗുണങ്ങൾ എന്നിവ കണക്കിലെടുത്തും കേരളം സ്വന്തമായി ഡാറ്റ സീകരിച്ച് സ്വന്തം സാങ്കേതിക, അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങൾ ഉപയോഗിച്ച് Back-End ഡെവലപ്പ്</p> |

| | | |
|--|---|---|
| | | <p>ചെയ്യുവാൻ തീരുമാനിക്കുകയും ആ വിവരം സംസ്ഥാന ധനകാര്യ മന്ത്രിമാരുടെ എംപവേർഡ് കമ്മിറ്റിയെ അറിയിക്കുകയുമുണ്ടായി.</p> <p>ജി.എസ്.ടി. നടപ്പിലാക്കിയതിനുശേഷം 01/09/2017 ലെ സ്ഥിതി അനുസരിച്ച് അവിഭക്ത ആന്ധ്രപ്രദേശ്, കർണാടക, മഹാരാഷ്ട്ര, തമിഴ്നാട്, കേരളം, ഹരിയാന, ഗോവ, സിക്കിം. മേലാലയ എന്നീ സംസ്ഥാനങ്ങളും കേന്ദ്രത്തിന്റെ നികുതി ഏജൻസിയായ സി.ബി.ഐ.സി. എന്നിവരുമാണ് മോഡൽ-1 ൽ ഉണ്ടായിരുന്നത്.</p> <p>01/03/2022-ൽ കേരളം Model 2 Back-End സംവിധാനത്തിലേക്ക് മാറിയിട്ടുണ്ട്. അതിന് ശേഷം തമിഴ്നാട്, കർണാടക, ഗോവ എന്നിവയും പുതിയ സംവിധാനത്തിലേക്ക് മാറുകയുണ്ടായി. ഇപ്പോൾ സിക്കിം, കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ നികുതി ഏജൻസിയായ സി.ബി.ഐ.സി. എന്നിവർ മാത്രമാണ് മോഡൽ-1 ഉപയോഗിക്കുന്നത്.</p> |
| <p>(ബി) പ്രസ്തുത സോഫ്റ്റ്‌വെയർ വാങ്ങാൻ ആദ്യഘട്ടത്തിൽ സംസ്ഥാനം തയ്യാറാകാത്തതിന്റെ കാരണങ്ങൾ വിശദമാക്കാമോ; ഇതിന് ബദലായി സംസ്ഥാനം സ്വീകരിച്ച നടപടികൾ എന്തൊക്കെയായിരുന്നു എന്ന് വ്യക്തമാക്കാമോ;</p> | <p>(ബി) വാറ്റ് കമ്പ്യൂട്ടർവൽക്കരണത്തിൽ നമുക്കുണ്ടായിരുന്ന പ്രാവീണ്യം, മോഡൽ-2 ആയാൽ നമുക്ക് Back-End സംവിധാനങ്ങൾ സമയത്ത് ലഭ്യമാക്കുമോ എന്നതിൽ ആദ്യകാലങ്ങളിൽ ഉണ്ടായ ആശങ്ക, ഡാറ്റ സ്വന്തമായി സംസ്ഥാനത്തിന് ലഭ്യമാകുന്നതിന്റെ ഗുണങ്ങൾ എന്നിവ കണക്കിലെടുത്ത് കേരളം സ്വന്തമായി ഡാറ്റ സ്വീകരിച്ച് സ്വന്തം സാങ്കേതിക, അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങൾ ഉപയോഗിച്ച് Back-End ഡെവലപ്പ് ചെയ്യുവാൻ തീരുമാനിക്കുകയും ആ വിവരം സംസ്ഥാന ധനകാര്യ മന്ത്രിമാരുടെ എംപവേർഡ് കമ്മിറ്റിയെ അറിയിക്കുകയുമുണ്ടായി.</p> <p>ഇതേ തുടർന്ന് 16/02/2015 ലെ ജി.ഒ. (ആർ.ടി.) നമ്പർ 105/2015/TD സർക്കാർ ഉത്തരവ് പ്രകാരം, ജി.എസ്.ടി. യുടെ സുഗമമായ ട്രാൻസിഷൻ സഹായകമായ തീരുമാനങ്ങൾ കൈക്കൊള്ളുന്നതിലേക്കായി ധനകാര്യവകുപ്പ് അഡീഷണൽ ചീഫ് സെക്രട്ടറി ചെയർമാനായും നികുതി വകുപ്പ് പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി, ധനകാര്യം (Expenditure), ഇൻഫർമേഷൻ ടെക്നോളജി, നിയമം എന്നീ വകുപ്പുകളിലെ അഡീഷണൽ/ ജോയിന്റ് സെക്രട്ടറിമാരെ മെമ്പർമാരായും നികുതി വകുപ്പ് കമ്മീഷണറെ മെമ്പർ കൺവീനറായും നിയമിച്ചുകൊണ്ട് ഒരു സ്റ്റേറ്റ് എംപവേർഡ് കമ്മിറ്റി രൂപീകരിക്കുകയുണ്ടായി. GST Back-End പ്രോജക്ടിലേക്കുള്ള System Integrators ന്റെ തിരഞ്ഞെടുപ്പിലേക്കായി ഇ-ടെൻഡർ</p> | |

| | | |
|------|---|--|
| | | <p>വിളിച്ചിരുന്നെങ്കിലും ബില്ലുകൾ ഒന്നും ലഭിച്ചിരുന്നില്ല. GST ചട്ടങ്ങൾ പൂർണ്ണ തോതിൽ ആകാത്തതും ബില്ലുകൾ ലഭിക്കാത്തതിന് ഒരു കാരണമായിട്ടുണ്ട്. ഇതേ തുടർന്ന് സ്റ്റേറ്റ് എംപവേർഡ് കമ്മിറ്റിയുടെ 02/02/2016 ലെ മീറ്റിംഗിൽ ജി.എസ്.ടി Back-End മോഡലിന്റെ രൂപീകരണത്തിനായി നാഷണൽ ഇൻഫോർമാറ്റിക്സ് സെന്ററുമായി (NIC) ചേർന്ന് പ്രവർത്തിക്കാൻ തീരുമാനിച്ചു. ഇതിലേക്കായി NIC സമർപ്പിച്ച പ്രൊപ്പോസൽ അനുസരിച്ച് NIC യുടെ 3 റിസോഴ്സും അതിനു പുറമേ കരാർ അടിസ്ഥാനത്തിൽ പ്രവർത്തിക്കുന്ന ഒരു ടീമും വകുപ്പ് ആസ്ഥാനത്ത് പ്രവർത്തിക്കുകയും, പ്രസ്തുത ഡെവലപ്മെന്റ് ടീമിന് സോഫ്റ്റ്‌വെയർ ഡെവലപ്മെന്റ് സെന്റർ സ്ഥാപിക്കുന്നതിന് വേണ്ടിയുള്ള അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങൾ അനുവദിക്കേണ്ടതുണ്ടായിരുന്നു. 27/07/2016 ലെ സ്റ്റേറ്റ് എംപവേർഡ് കമ്മിറ്റി മീറ്റിങ്ങിൽ കൂടിയാലോചനകൾക്ക് ശേഷം NIC യുടെ പ്രൊപ്പോസൽ സ്വീകരിക്കുകയും ഓപ്പൺ മാർക്കറ്റിൽ നിന്ന് പ്രോജക്ട് റിസോഴ്സിനെ റിക്രൂട്ട് ചെയ്യാനുള്ള അനുമതിക്കായി സംസ്ഥാന ചരക്കുസേവന നികുതി കമ്മീഷണർ പ്രൊപ്പോസൽ സമർപ്പിക്കുകയും ചെയ്തു. തുടർന്ന് 30/07/2016 ലെ ജി.ഒ.(ആർ.ടി.) നമ്പർ 598/2016/ടാക്സ് സർക്കാർ ഉത്തരവ് പ്രകാരം സ്റ്റേറ്റ് GST പ്രോജക്ട് നടപ്പാക്കുന്നതിനും സ്റ്റേറ്റ് ജി.എസ്.ടി. Back-End സിസ്റ്റം ഡെവലപ്മെന്റ് ചെയ്യുന്നതിനും നികുതി വകുപ്പ് കമ്മീഷണർക്ക് 5 വർഷത്തേക്ക് അനുമതി നൽകി ഉത്തരവായി.</p> <p>Model-2 സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് ലഭിക്കുന്ന ഡാറ്റ ഉപയോഗിച്ച് സംസ്ഥാനത്തിന് വേണ്ട റിപ്പോർട്ടുകൾ, അനലറ്റിക്സ് എന്നിവ തയ്യാറാക്കുന്നതിനായി ഡിജിറ്റൽ യൂണിറ്റ്വെല്ലിറ്റിയെയും ചുമതലപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്.</p> |
| (സി) | <p>പ്രസ്തുത നടപടി മൂലം സംസ്ഥാനത്തിന് ഐ.ജി.എസ്.ടി. ഇനത്തിൽ നഷ്ടം സംഭവിച്ചതായി ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടുണ്ടോ; വ്യക്തമാക്കാമോ;</p> | <p>(സി) ഐ.ജി.എസ്.ടി. സെറ്റിൽമെന്റ് നൽകുന്നത് Goods and Services Tax Network (GSTN)-ൽ ഫയൽ ചെയ്ത റിട്ടേണുകളും മറ്റ് രേഖകളും ആസ്പദമാക്കിയാണ്. ഇതിന് Back-End സംവിധാനവുമായി ബന്ധമില്ല. അതിനാൽ പ്രസ്തുത നടപടി മൂലം ഐ.ജി.എസ്.ടി. ഇനത്തിൽ നഷ്ടം സംഭവിച്ചതായി ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടില്ല.</p> |
| (ഡി) | <p>കേന്ദ്രം തയ്യാറാക്കിയ സോഫ്റ്റ്‌വെയർ വാങ്ങാൻ തീരുമാനിച്ചിട്ടുണ്ടോ; എങ്കിൽ കാരണം വിശദമാക്കാമോ;</p> | <p>(ഡി) ചില സാങ്കേതികമായ പ്രശ്നങ്ങളും ഗുണമേന്മയുള്ള മനുഷ്യ വിഭവശേഷി ലഭ്യമാക്കാനുള്ള പ്രശ്നങ്ങളും, കാലക്രമേണ GSTN Model-2 Back-End കൈവരിച്ച പുരോഗതി എന്നിവയും പ്രധാനമായും</p> |

| | | |
|------------|--|--|
| | | <p>കണക്കിലെടുത്ത് NIC യുടെ പ്രൊജക്ട് തീരുന്ന 5-ാം വർഷം സംസ്ഥാന ചരക്കുസേവന നികുതി വകുപ്പ് വിശകലനം നടത്തി Model-2 ലേക്ക് മാറ്റുവാൻ ശുപാർശ ചെയ്തു. അതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ സ്റ്റേറ്റ് എംപവേർഡ് കമ്മിറ്റി ഇത് പരിശോധിക്കുകയും Model-2 ലേക്ക് മാറ്റുവാൻ 03/12/2021 ലെ G.O.(RT) നമ്പർ 832/2021/ ടാക്സ് സർക്കാർ ഉത്തരവ് പ്രകാരം അനുമതി നൽകിയിട്ടുണ്ട്. Model-2 ലേക്ക് മാറ്റുന്നതിനായി സംസ്ഥാന എംപവേർഡ് കമ്മിറ്റി പരിഗണിച്ച സാഹചര്യങ്ങൾ ഉൾക്കൊള്ളുന്ന എംപവേർഡ് കമ്മിറ്റി യോഗത്തിന്റെ മിനറ്റ്സ് അനുബന്ധമായി ചേർക്കുന്നു. ഇതിൻ പ്രകാരം 01/03/2022 മുതൽ കേരളം മോഡൽ-2 Back-End ലേക്ക് മാറ്റുകയുണ്ടായി.</p> |
| <p>(ഇ)</p> | <p>പുതിയ സോഫ്റ്റ്‌വെയർ സംവിധാനത്തിലേക്കുള്ള മാറ്റം കെട്ടിക്കിടക്കുന്ന നികുതി നിർണ്ണയ കേസുകൾ തീർപ്പാക്കുന്നതിനെ എപ്രകാരം ബാധിക്കാനിടയുണ്ടെന്ന് പരിശോധിച്ചിട്ടുണ്ടോ; വ്യക്തമാക്കാമോ?</p> | <p>(ഇ) ഈ സംവിധാനത്തിലേക്കുള്ള നീക്കം തീർപ്പാക്കാത്ത മൂല്യനിർണ്ണയത്തെയോ സൂക്ഷ്മ പരിശോധന കേസുകളെയോ ബാധിക്കില്ല. കാരണം പഴയ സംവിധാനങ്ങളിൽ തീർപ്പാക്കാത്ത എല്ലാ നടപടികളും പുതിയ സംവിധാനത്തിൽ ഉദ്യോഗസ്ഥർക്ക് അവരുടെ പ്രവർത്തനം തുടരുന്നതിന് ലഭ്യമാകുന്നുണ്ട്. കൂടാതെ പൊതുവിൽ GST സംവിധാനത്തിൽ, സ്വാഭാവികമായുള്ള കാലതാമസമല്ലാതെ, നികുതി നിർണ്ണയ കേസുകൾ തീർപ്പാക്കാൻ കെട്ടിക്കിടക്കുന്നതായി ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടില്ല.</p> |

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ