

15 -ാം കേരള നിയമസഭ

7 -ാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്ര ചിഹ്നം ഇല്ലാത്ത ചോദ്യം നം. 707

06-12-2022 - ൽ മറുപടിയ്ക്ക്

വൈദ്യുതി നിയമ ഭേദഗതി ബില്ലിനെതിരെ നടത്തിയ ഇടപെടലുകൾ

ചോദ്യം	ഉത്തരം
<p align="center"> ശ്രീ. എം. എം. മണി, ശ്രീ ഒ. ആർ. കേളു ശ്രീ എം. നൗഷാദ് , ശ്രീ. കെ. പ്രേംകുമാർ </p>	<p align="center"> ശ്രീ. കെ . കൃഷ്ണൻകുട്ടി (വൈദ്യുതി വകുപ്പ് മന്ത്രി) </p>
<p>(എ) രാജ്യത്തെ വൈദ്യുതി മേഖലയെ സ്വകാര്യ കമ്പനികൾക്ക് യഥേഷ്ടം ഉപയോഗിക്കുവാനാകുന്ന തരത്തിൽ വൈദ്യുതി നിയമത്തിൽ മാറ്റം വരുത്തുന്നതിനായി കേന്ദ്ര സർക്കാർ കൊണ്ടുവന്നിട്ടുള്ള ഭേദഗതി സംസ്ഥാനത്തെ വൈദ്യുതി മേഖലയെ ഏത് രീതിയിൽ ബാധിക്കുമെന്ന് വിലയിരുത്തിയിട്ടുണ്ടോ; വിശദമാക്കുമോ;</p>	<p>(എ) ഉണ്ട്</p> <p>ഒന്നിലധികം വിതരണ കമ്പനികൾക്ക് (ഡിസ്കോമുകൾ) ഒരേ വിതരണ മേഖലയിൽ പ്രവർത്തിക്കാൻ വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നതിനോടൊപ്പം മാതൃനിയമത്തിൽ പറയുന്നതിൽനിന്നു വ്യത്യസ്തമായി ശൃംഖലാ വികസനത്തിന്റെയും ആയതിന്റെ പരിപാലനത്തിന്റെയും ഉത്തരവാദിത്തത്തിൽ നിന്നും വിതരണ കമ്പനികളെ വിട്ടുതൽ ചെയ്യുംവിധമാണ് പുതിയ നിർദ്ദേശം. വൻ മൂലധന നിക്ഷേപം ആവശ്യമുള്ളതും, എന്നാൽ വർഷങ്ങൾക്ക് ശേഷം മാത്രം ലാഭം ലഭിക്കാൻ ഇടയുള്ളതുമായ ശൃംഖലാവികസന പദ്ധതികളിൽ മുതൽമുടക്കാൻ നിക്ഷേപകർ തയ്യാറാകണമെന്നില്ല. ഇത് ഭാവിയിൽ വിതരണ നഷ്ടം കൂടുന്നതിനും വോൾട്ടേജ് ക്ഷാമം, അടിക്കടിയുണ്ടാകുന്ന വൈദ്യുതി മുടക്കം, ശൃംഖലയുടെ ശേഷിക്കുറവ് മൂലം ഉണ്ടാകുന്ന ലോഡ് ഷെഡ്ഡിംഗ് എന്നിവയ്ക്കും ഇടയാക്കിയേക്കാം.</p> <p>ഭേദഗതി നിർദ്ദേശത്തിൽ ഏറ്റവും പ്രകീർത്തിക്കപ്പെടുന്ന ആശയം ഉപഭോക്താവിന് ഇഷ്ടാനുസരണം സേവനദാതാവിനെ തിരഞ്ഞെടുക്കാം എന്നും അതിലൂടെ മെച്ചപ്പെട്ട സേവനം ഉറപ്പുവരുത്താൻ സാധിക്കും എന്നതാണ്. എന്നാൽ ഉപഭോക്താവിന് ലഭിക്കുന്ന വൈദ്യുതിയുടെ നിലവാരം (quality of supply) വിതരണ ശൃംഖലയുടെ</p>

നിലവാരത്തെയാണ് ആശ്രയിച്ചിരിക്കുന്നത്. ഭേദഗതി നിർദ്ദേശം അനുസരിച്ച് ഒരു പ്രദേശത്തിലെ എല്ലാ ഉപഭോക്താക്കളും ഒരേ വിതരണ ശൃംഖല (distribution network) ആകും ഉപയോഗിക്കുക എന്നതിനാൽ വ്യത്യസ്ത നിലവാരമുള്ള വൈദ്യുതി ലഭിക്കും എന്നത് മീഥ്യയാണ് എന്ന് കരുതുന്നു.

വിതരണ രംഗം ലാഭകരമായ നഗരപ്രദേശങ്ങളിൽ മാത്രമായി പ്രവർത്തനം കേന്ദ്രീകരിക്കാനും അവിടെത്തന്നെ ഉയർന്ന വൈദ്യുതി നിരക്ക് നൽകുന്ന ലാഭകരമായ ഉപഭോക്താക്കളെ അടർത്തിയെടുക്കുന്നതിനും സ്വകാര്യ കമ്പനികൾ ശ്രമിക്കാനിടയുണ്ട്. ഗ്രാമപ്രദേശങ്ങളിലും നഗരങ്ങളിലെ ധനശേഷി കുറഞ്ഞ സാധാരണക്കാർക്കും വൈദ്യുതി നൽകുന്നത് പൊതുമേഖലയുടെ ബാധ്യത ആകും. ലാഭസാധ്യത സ്വകാര്യ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും നഷ്ടസാധ്യത പൊതുമേഖലയ്ക്കും എന്ന അവസ്ഥ പൊതുമേഖലയുടെ തകർച്ചയിലേക്കും ക്രമേണ സാധാരണക്കാരന് വൈദ്യുതി നിഷേധിക്കപ്പെടുന്നതിലേക്കും നയിക്കും. വർഷങ്ങളുടെ പ്രയത്നം മൂലം കേരളം കൈവരിച്ച സമ്പൂർണ്ണ വൈദ്യുതീകരണം, എല്ലാ വിഭാഗങ്ങൾക്കും താങ്ങാൻ ആകുന്ന വിലയ്ക്ക് വൈദ്യുതി വിതരണം തുടങ്ങിയ നേട്ടങ്ങൾ നഷ്ടപ്പെടാം. വനാന്തരങ്ങളിലും മറ്റ് വിദൂര പ്രദേശങ്ങളിലും വൈദ്യുതി എത്തിക്കാൻ ഭാവിയിൽ സാധ്യത ഇല്ലാതാകും എന്നും ആശങ്കപ്പെടുന്നു.

സംസ്ഥാന സർക്കാർ നികുതിപ്പണം മുടക്കി നിർമ്മിച്ച നിലയങ്ങളിൽനിന്ന് ഉൾപ്പെടെ, നിലവിലെ താരതമ്യേനെ ചെലവ് കുറഞ്ഞ വൈദ്യുതി വാങ്ങൽ കരാറുകൾ സ്വകാര്യ മേഖലയുമായി പങ്ക് വയ്ക്കേണ്ടി വരും. അതേസമയം ഹരിതോർജ്ജ ശേഷി വർദ്ധിപ്പിക്കുക എന്ന സംസ്ഥാന താല്പര്യം മുൻനിർത്തി നിലവിൽ നിർമ്മാണത്തിൽ ഇരിക്കുന്നതോ പുതുതായി ഏറ്റെടുക്കുന്നതോ ആയ നിലയങ്ങളുടെ വൈദ്യുതി ചെലവ് ഗണ്യമായി കൂടുതലായിരിക്കുമെങ്കിലും ആയത് ഭാവിയിൽ പൊതുമേഖലാസ്ഥാപനമായ കെ.എസ്.ഇ.ബി.എൽ-ന്റെ മാത്രം ബാധ്യതയായി വരും. ഇത് കെ.എസ്.ഇ.ബി.എൽ-ന്റെ

ഉപഭോക്താക്കളുടെ വൈദ്യുതി നിരക്ക് ഗണ്യമായി വർദ്ധിപ്പിക്കുകയും അതുകൊണ്ട് തന്നെ ഉപഭോക്താക്കളുടെ കൊഴിഞ്ഞുപോകിന് കാരണമാവുകയും ചെയ്യും. ഇത് ഉണ്ടാക്കുന്ന ദുഷിതവലയം (vicious circle) കാലക്രമത്തിൽ പൊതുമേഖലയുടെ തകർച്ചയിലേക്ക് നയിക്കും.

സ്വകാര്യ കമ്പനികൾ അവരുടെ പക്കൽ ലഭിക്കുന്ന ക്രോസ്-സബ്സിഡി, ക്രോസ്-സബ്സിഡി സർചാർജ്ജ്, അധിക സർചാർജ്ജ് എന്നിവ ഫണ്ടിലേക്ക് ലഭ്യമാക്കാതെ വരുന്ന പക്ഷം അത് ക്രോസ് സബ്സിഡി സംവിധാനത്തിന്റെ തകർച്ചയിലേക്കും നയിച്ചേക്കാം. ഇതു മൂലം സാധാരണക്കാരന്റെ വൈദ്യുതി നിരക്ക് ക്രമാതീതമായി വർദ്ധിക്കുന്നതിന് സാധ്യതയുണ്ട്. അത്തരം ഒരു വിഷമസന്ധി വന്നാൽ നിലവിൽ ക്രോസ് സബ്സിഡി ആനുകൂല്യം ലഭിക്കുന്ന വിഭാഗങ്ങൾക്ക് ആയതു ലഭിക്കാതെ, വൈദ്യുതി അപ്രാപ്യമാകുന്ന സ്ഥിതി സംജാതമാകാൻ സാധ്യതയുണ്ട്.

ഭേദഗതി നിർദ്ദേശത്തിൽ വൈദ്യുതി വിതരണത്തിനണ്ടാകുന്ന ന്യായമായ എല്ലാ ചെലവുകളും താരിഫ് മുഖേന വീണ്ടെടുക്കണം എന്ന നിർബന്ധബുദ്ധി കാട്ടുന്നു. കാലാകാലങ്ങളിൽ സൃഷ്ടിക്കപ്പെട്ട റെഗുലേറ്ററി അസറ്റ് ഒരുമിച്ച് ഒരു പ്രാവശ്യമായി താരിഫിലേക്ക് മാറ്റിയാൽ വൈദ്യുതി താരിഫ് കുതിച്ചുയരാൻ സാധ്യതയുണ്ട്.

വൈദ്യുതി നിയമ ഭേദഗതി ബില്ലിലെ നിർദ്ദേശങ്ങൾ ഫെഡറൽ ഭരണ തത്വങ്ങൾക്ക് എതിരാണ് എന്ന് വിലയിരുത്തുന്നു. ഭരണഘടനയുടെ ഏഴാം ഷെഡ്യൂളിൽ സമവർത്തിപ്പിട്ടിയിലുള്ള ഇനം 38 ആയി ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ളതും കേന്ദ്ര സംസ്ഥാന സർക്കാരുകൾക്ക് നിയമനിർമ്മാണ അധികാരമുള്ളതുമായ വൈദ്യുതി മേഖലയെ സമഗ്രമായി ബാധിക്കുന്ന വൈദ്യുതി ഭേദഗതിബിൽ പാർലമെന്റിൽ അവതരിപ്പിക്കുന്നതിന് മുൻപായി സംസ്ഥാനങ്ങളുമായി ചർച്ച ചെയ്യുവാനും സമവായത്തിലെത്തുവാനും കേന്ദ്ര സർക്കാരിന് ബാധ്യതയുണ്ട്. മുൻകാലങ്ങളിൽ വൈദ്യുതി മേഖലയിൽ കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഇടപെടലുകൾ ഉണ്ടാകുമ്പോഴും വൈദ്യുതിവിതരണം തികച്ചും

			<p>സംസ്ഥാനതലത്തിൽ ആണ് കൈകാര്യം ചെയ്തിരുന്നത്. സ്വകാര്യവല്പരണത്തിനായി സമ്മർദ്ദങ്ങൾ ഉണ്ടായിരുന്നപ്പോഴും സംസ്ഥാന സർക്കാരുകൾക്ക് ആയത് സംബന്ധിച്ച് തീരുമാനിക്കുവാനുള്ള അവകാശം നിലനിന്നിരുന്നു. എന്നാൽ അത്തരം അവകാശങ്ങൾ പോലും ഇല്ലാതാക്കി വൈദ്യുതി മേഖലയുടെ നിയന്ത്രണം പൂർണ്ണമായും കേന്ദ്രസർക്കാരിലും അവരുടെ പൂർണ്ണ നിയന്ത്രണത്തിലുള്ള ഭരണ നിർവ്വഹണ സംവിധാനങ്ങളിലും കേന്ദ്രീകരിക്കുന്ന വിധത്തിലുള്ള സമീപനമാണ് 2022ലെ വൈദ്യുതി നിയമ ഭേദഗതി ബിൽ മുന്നോട്ടു വെച്ചിട്ടുള്ളത്.</p>
<p>(ബി) സംസ്ഥാനത്തിന്റെ താല്പര്യങ്ങൾക്ക് വിഘാതം സൃഷ്ടിക്കുന്നതായി പറയപ്പെടുന്ന നിർദ്ദിഷ്ട ഭേദഗതികളെതിരെ സർക്കാർ നടത്തിയിട്ടുള്ള ഇടപെടലുകൾ സംബന്ധിച്ച വിശദാംശം നൽകുമോ;</p>		<p>(ബി)</p>	<p>ഇലക്ട്രിസിറ്റി ആക്ട് 2003 നടപ്പിലാക്കിയ അവസരത്തിലും പിന്നീട് Electricity (Amendment) Bill 2014, Electricity (Amendment) Act 2018, Electricity (Amendment) Bill 2020, Electricity (Amendment) Bill 2021 തുടങ്ങിയവയിലൂടെ അതിൽ കൂടുതൽ മാറ്റങ്ങൾ കൊണ്ടുവരാൻ ശ്രമിച്ചപ്പോഴും സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഇര സംബന്ധിച്ച തങ്ങളുടെ എതിർപ്പ് ആവർത്തിച്ചു വ്യക്തമാക്കിയിരുന്നു. ഇതിന് മുൻപായി കേന്ദ്ര സർക്കാർ വൈദ്യുതി ബിൽ 2021 മുന്നോട്ടു വെച്ചപ്പോഴും പ്രസ്തുത നിർദ്ദേശങ്ങളിലെ വിവിധ വ്യവസ്ഥകൾ ഏതൊക്കെ വിധത്തിൽ വൈദ്യുതിമേഖലയെയും, പൊതു സമൂഹത്തെയും പ്രതികൂലമായി ബാധിക്കും എന്ന് കെ.എസ്.ഇ.ബി.എൽ-ഉം സംസ്ഥാന സർക്കാരും കേന്ദ്രസർക്കാരിനെ അറിയിച്ചിരുന്നു. ഈ സർക്കാർ അധികാരമേറ്റ ശേഷം 23.07.2021 തീയതിയിലെ 272/M(Ele)/L/2021 കത്തു പ്രകാരം ഡീ-ലൈസൻസിംഗും, തുടർന്നു വിതരണ കമ്പനികൾ തന്നിഷ്ടപ്രകാരം നടത്താൻ ഇടയുള്ള ഉപഭോക്താക്കളുടെ തിരഞ്ഞെടുപ്പ്, ക്രോസ്-സബ്സിഡി ഇല്ലാതാക്കുന്ന സാഹചര്യം, നിലവിലുള്ള വൈദ്യുതി വാങ്ങൽ കരാറുകൾ (പ്രത്യേകിച്ചു ഉയർന്ന നിരക്ക് ഉള്ളവ) വഴിയുള്ള ബാധ്യത പുതിയ വിതരണ കമ്പനി ഏറ്റെടുക്കാൻ തയ്യാറാകാത്ത പക്ഷം കെ.എസ്.ഇ.ബി.എൽ-</p>

ന് വരാൻപോകുന്ന ബാധ്യത, വിതരണ ശൃംഖലയുടെ വികസനത്തിലും പരിപാലനത്തിലും വരാൻ സാധ്യതയുള്ള പ്രശ്നങ്ങൾ തുടങ്ങിയവ സംബന്ധിച്ച സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ആശങ്കകളും, കേരളം വൈദ്യുതി വിതരണം പൊതുമേഖലയിൽ നിർത്തിക്കൊണ്ട് കൈവരിച്ച നേട്ടങ്ങളും കേന്ദ്രത്തിനെ അറിയിച്ചിട്ടുണ്ട്.

വൈദ്യുതിമേഖല സംബന്ധിച്ച തീരുമാനങ്ങളെടുക്കാൻ സംസ്ഥാനങ്ങൾക്കുള്ള അധികാരം കവരുന്നത് ഭരണ ഘടനയുടെ അടിസ്ഥാനതത്വങ്ങളെ ദുർബലപ്പെടുത്തുമെന്നും ഈ കാരണങ്ങൾ കണക്കിലെടുത്ത് വൈദ്യുതി നിയമം ഭേദഗത് ചെയ്യുവാനുള്ള നീക്കത്തിൽ നിന്നും കേന്ദ്രസർക്കാർ പിന്മാറണമെന്നും വൈദ്യുത് ബിൽ ഭേദഗതി നിർദ്ദേശം പിൻവലിക്കണമെന്നും സംസ്ഥാന നിയമസഭ 30.08.2021-ന് ഒരു പ്രമേയത്തിലൂടെ കേന്ദ്രസർക്കാരിനോട് ആവശ്യപ്പെട്ടിരുന്നു.

08.08.2022-ന് പാർലമെന്റിൽ അവതരിപ്പിച്ച വൈദ്യുതി (ഭേദഗതി) ബിൽ 2022, സർക്കാർ പരിശോധിക്കുകയും ഇതു സംബന്ധിച്ച സംസ്ഥാനത്തിന്റെ അഭിപ്രായം 22.09.2022 തീയതിയിലെ എ1/176/2022/ഊ.വ നമ്പർ അർദ്ധ ഔദ്യോഗിക കത്ത് പ്രകാരം കേന്ദ്ര സർക്കാരിനെ അറിയിക്കുകയുണ്ടായി. കൂടാതെ ബഹു:വൈദ്യുതി വകുപ്പ് മന്ത്രി 26.09.2022 തീയതിയിലെ എ1/176/2022/ഊ.വ നമ്പർ അർദ്ധ ഔദ്യോഗിക കത്ത് പ്രകാരം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ ആശങ്കകളും അഭിപ്രായവും ബഹു.കേന്ദ്ര ഊർജ്ജ വകുപ്പ് മന്ത്രിയെ അറിയിച്ചിരുന്നു.

മുൻപ് വിതരണ ലൈസൻസികളുടെ സ്വകാര്യവൽക്കരണത്തിനുള്ള മാതൃകാ ബിഡ് ഡോക്യുമെന്റ് സംബന്ധിച്ച് അഭിപ്രായം ആരാഞ്ഞപ്പോഴും കേരളം വൈദ്യുതിവിതരണമേഖലയുടെ സ്വകാര്യവൽക്കരണം ഉദ്ദേശിക്കുന്നില്ല എന്നു അസന്നിധ്യമായി വ്യക്തമാക്കിയിട്ടുണ്ട്.

<p>(സി) രാജ്യത്തെ മുഴുവൻ സംസ്ഥാനങ്ങളുടെയും താല്പര്യങ്ങൾ സ്വകാര്യ കൗതുകകൾക്ക് അടിയറവ് വെയ്ക്കുന്നതിനായി രൂപം നൽകിയിട്ടുള്ളതായി പറയപ്പെടുന്ന പ്രസ്തുത ബില്ലിനെതിരെ രാജ്യത്തെ വൈദ്യുതി റെഗുലേറ്ററി കമ്മീഷനുകളുടെ കൂട്ടായ്മയായ ഫോറം ഓഫ് റെഗുലേറ്റേഴ്സ് രംഗത്തു വന്നിട്ടുണ്ടോ; വിശദമാക്കുമോ?</p>	<p>(സി) ഫോറം ഓഫ് റെഗുലേറ്റേഴ്സ് 2022 ആഗസ്റ്റ് 29,30 തീയതികളിൽ കൂടിയ പ്രത്യേക യോഗത്തിൽ വൈദ്യുതി (ഭേദഗതി) ബിൽ 2022 ചർച്ച ചെയ്തതായും ആയത് സംബന്ധിച്ച വിശദമായ കുറിപ്പ് തയ്യാറാക്കിയതായും അറിയുന്നു. നിലവിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാരുകളിലും റെഗുലേറ്ററി കമ്മീഷനുകളിലും നിക്ഷിപ്തമായ അധികാരങ്ങളും ചുമതലകളും അതേരീതിയിൽ തുടരേണ്ടതിന്റെ ആവശ്യകത ചൂണ്ടിക്കാട്ടിയിരുന്നു.</p>
---	--

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ