15 -ാം കേരള നിയമസഭ

6 -ാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്ര ചിഹ്നം ഇല്ലാത്ത ചോദ്യം നം. 423 | **24-08-2022 - ൽ മറുപടിയ്ക്ക്**

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക സ്ഥിതി വിലയിരുത്തൽ

ചോദ്യം		ഉത്തരം	
ശ്രീ. അനൂപ് ജേക്കബ്		ശ്രീ കെ എൻ ബാലഗോപാൽ (ധനകാര്യ വകുപ്പ് മന്ത്രി)	
(എ)	സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക സ്ഥിതി ഗുരുതരാവസ്ഥയിലേക്ക് നീങ്ങുന്നതായി റിസർവ് ബാങ്ക് റിപ്പോർട്ട് ചെയ്തത് സർക്കാർ തലത്തിൽ വിലയിരുത്തൽ നടത്തിയിട്ടുണ്ടോ; എങ്കിൽ പ്രസ്തുത റിപ്പോർട്ട് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തികസ്ഥിതിയെ സംബന്ധിച്ച മുന്നറിയിപ്പായി കരുതിയിട്ടുണ്ടോ; വിശദമാക്കാമോ;	(എ)	റിസർവ് ബാങ്കിന്റെ 2022 ജൂൺ മാസത്തെ ബുള്ളറ്റിനിൽ State Finances : A Risk Analysis എന്ന പേരിൽ ഒരു article ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ശ്രീലങ്കൻ സാമ്പത്തിക പ്രതിസന്ധിയുടെ പശ്ചാത്തലത്തിൽ Public Debt Sustainability – യുടെ പ്രാധാന്യം ചൂണ്ടിക്കാട്ടുന്ന പ്രസ്തുത ലേഖനത്തിന്റെ അടിക്കുറിപ്പിൽ ലേഖനത്തിലെ അഭിപ്രായങ്ങൾ റിസർവ് ബാങ്കിന്റേതല്ലായെന്നും Authors –ന്റേതാണെന്നും വ്യക്തമാക്കിയിട്ടുണ്ട്. മേൽ article –ൽ highly stressed സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ അഞ്ചംഗ പട്ടികയിൽ ബീഹാർ, പഞ്ചാബ്, രാജസ്ഥാൻ, പശ്ചിമ ബംഗാൾ എന്നിവരോടൊപ്പം കേരളത്തെയും ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. പ്രധാനമായും Debt – GSDP അനുപാതം, GFD – GSDP അനുപാതം, Interest Payment (IP) – Revenue Receipt (RR) അനുപാതം എന്നീ സാമ്പത്തിക സൂചകങ്ങളെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയാണ് മേൽ പട്ടിക തയ്യാറാക്കിയിട്ടുള്ളത്. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടബാദ്ധ്യത ഒരു തുടർച്ചയാണ്. ഇക്കാര്യത്തിൽ മുൻ വർഷങ്ങളിലെ ഈ ഇനത്തിലെ വർദ്ധനവ് പ്രസക്തമാണ്. 2010-11 –ൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം കടബാദ്ധ്യത 78673 കോടി രൂപയായിരുന്നത് 5 വർഷം കൊണ്ട് 100 ശതമാനത്തിന് മേൽ വർദ്ധിച്ച് 157370 കോടി രൂപയായി. ടി കാലയളവിലെ RD / GSDP, FD / GSDP ശരാശരി യഥാക്രമം 2.26% -ഉം 3.54% -ഉം ആയിരുന്നു. അതിന് മുമ്പുള്ള അഞ്ച് വർഷത്തെ ശരാശരി 1.83% -ഉം 3.04% -ഉം ആയിരുന്ന സ്ഥാനത്താണ് ഗണ്യമായ വർദ്ധനവ് 2011-16 കാലയളവിൽ ഉണ്ടായിട്ടുള്ളത്. എന്നാൽ പ്രളയം അടക്കമുള്ള പ്രകൃതി ദുരന്തങ്ങളും കോവിഡ്-19 മഹാമാരി മൂലമുള്ള പ്രതിസന്ധിയും ഉണ്ടായിട്ടും

മൊത്തം കടബാദ്ധ്യതയിലെ വർദ്ധനവ് 2020-21 –ൽ 2015-16 –നെ അപേക്ഷിച്ച് 88.66% -ൽ പരിമിതപ്പെടുത്തുവാൻ സാധിച്ചിട്ടുണ്ട്.

നിർദ്ദിഷ്ട ലേഖനത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്ന നിഗമനങ്ങൾക്ക് ആധാരമാക്കിയിട്ടുള്ള കണക്കുകളിൽ 2019-20 -ഉം 2020-21 –ഉം ഉൾപ്പെടും. ടി കാലയളവ് കോവിഡ്-19 മൂലം വളർച്ച മുരടിക്കുകയോ negative growth രേഖപ്പെടുത്തിയതോ ആയ സമയമാണ്. അത്തരമൊരു കാലയളവിലെ Debt-GSDP അനുപാതം കണക്കിലെടുത്ത് അനുമാനങ്ങളിലെത്തുന്നത് എത്രത്തോളം യുക്തിസഹമാണെന്നത് പരിശോധിക്കപ്പെടേണ്ടതാണ്.

കോവിഡിന്റെ പശ്ചാത്തലത്തിൽ കേന്ദ്ര സർക്കാർ സംസ്ഥാനങ്ങൾക്കുള്ള കടമെടുപ്പ് പരിധി വർദ്ധിപ്പിച്ച് നൽകിയ 2020-21 –ലെയും 2021-22 –ലെയും ധനകമ്മിയും കടബാദ്ധ്യതയും കണക്കിലെടുത്ത് ഭാവിയിലേയ്ക്കുള്ള സാമ്പത്തിക സൂചകങ്ങൾ തയ്യാറാക്കുന്നത്, ടി സാഹചര്യം തുടരാത്ത പശ്ചാത്തലത്തിൽ, എത്രത്തോളം relevant ആണെന്നതും ഈ അവസരത്തിൽ പ്രസക്തമായ ചോദ്യമാണ്.

Debt sustainability സൂചകമായി പരിഗണിക്കപ്പെടുന്ന Domar Stability condition (പലിശനിരക്ക് – GSDP വളർച്ച നിരക്ക്) കോവിഡ് മഹാമാരി മൂലം സമ്പദ്ഘടന മുരടിപ്പ് പ്രകടമാക്കിയ 2019-20, 2020-21 സാമ്പത്തിക വർഷങ്ങളിലൊഴികെയുള്ള വർഷങ്ങളിൽ, സംസ്ഥാനം satisfy ചെയ്തിരുന്നതായി ടി ലേഖനത്തിൽ നിന്നു തന്നെ വ്യക്തമാണ്. കൂടാതെ കടത്തിന്റെ വിജയകരമായ പരിപാലനത്തിന് പരിഗണിക്കുന്ന GSDP growth, Debt growth differential നിർദ്ദിഷ്ട article –ൽ പരാമർശിച്ചത് കണക്കിലെടുത്താൽ മേൽ രണ്ട് വർഷങ്ങളിലൊഴികെ മെച്ചപ്പെട്ട നിലയിലാണുള്ളത്. മേൽ കാരണങ്ങൾ കൊണ്ടുതന്നെ ലേഖനത്തിൽ രേഖപ്പെടുത്തുന്നതുപോലെയുള്ള ഗുരുതരമായ സാമ്പത്തിക പ്രതിസന്ധി സംസ്ഥാനം നിലവിൽ അഭിമുഖീകരിക്കുന്നില്ല എന്ന് സ്പഷ്ടമാണ്. ടി സാഹചര്യത്തിൽ മേൽ റിപ്പോർട്ടിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ നിലവിൽ പിന്തുടരുന്ന ധനദൃഢീകരണ പ്രവർത്തനങ്ങളല്ലാതെ മറ്റ്

			നടപടികൾ ഒന്നും കൈക്കൊള്ളേണ്ട സാഹചര്യമുള്ളതായി സർക്കാർ കരുതുന്നില്ല.
(ബി)	പ്രസ്തുത റിപ്പോർട്ടിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ തിരുത്തൽ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കാൻ ആരംഭിച്ചിട്ടുണ്ടോ; വിശദമാക്കാമോ;	(ബി)	റിസർവ് ബാങ്കിന്റെ 2022 ജൂൺ മാസത്തെ ബുള്ളറ്റിനിൽ State Finances : A Risk Analysis എന്ന പേരിൽ ഒരു article ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ശ്രീലങ്കൻ സാമ്പത്തിക പ്രതിസന്ധിയുടെ പശ്ചാത്തലത്തിൽ Public Debt Sustainability – യുടെ പ്രാധാന്യം ചൂണ്ടിക്കാട്ടുന്ന പ്രസ്തുത ലേഖനത്തിന്റെ അടിക്കുറിപ്പിൽ ലേഖനത്തിലെ അഭിപ്രായങ്ങൾ റിസർവ് ബാങ്കിന്റേതല്ലായെന്നും Authors –ന്റേതാണെന്നും വ്യക്തമാക്കിയിട്ടുണ്ട്. മേൽ article –ൽ highly stressed സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ അഞ്ചംഗ പട്ടികയിൽ ബീഹാർ, പഞ്ചാബ്, രാജസ്ഥാൻ, പശ്ചിമ ബംഗാൾ എന്നിവരോടൊപ്പം കേരളത്തെയും ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. പ്രധാനമായും Debt – GSDP അനുപാതം, GFD – GSDP അനുപാതം, Interest Payment (IP) – Revenue Receipt (RR) അനുപാതം എന്നീ സാമ്പത്തിക സൂചകങ്ങളെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയാണ് മേൽ പട്ടിക തയ്യാറാക്കിയിട്ടുള്ളത്. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടബാദ്ധ്യത ഒരു തുടർച്ചയാണ്. ഇക്കാര്യത്തിൽ മുൻ വർഷങ്ങളിലെ ഈ ഇനത്തിലെ വർദ്ധനവ് പ്രസക്തമാണ്. 2010-11 –ൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം കടബാദ്ധ്യത 78673 കോടി രൂപയായിരുന്നത് 5 വർഷം കൊണ്ട് 100 ശതമാനത്തിന് മേൽ വർദ്ധിച്ച് 157370 കോടി രൂപയായി. ടി കാലയളവിലെ RD / GSDP, FD / GSDP ശരാശരി യഥാക്രമം 2.26% -ഉം 3.54% -ഉം ആയിരുന്നു. അതിന് മുമ്പുള്ള അഞ്ച് വർഷത്തെ ശരാശരി 1.83% -ഉം 3.04% -ഉം ആയിരുന്ന സ്ഥാനത്താണ് ഗണ്യമായ വർദ്ധനവ് 2011-16 കാലയളവിൽ ഉണ്ടായിട്ടുള്ളത്. എന്നാൽ പ്രളയം അടക്കമുള്ള പ്രകൃതി ദുരന്തങ്ങളും കോവിഡ്-19 മഹാമാരി മൂലമുള്ള പ്രതിസന്ധിയും ഉണ്ടായിട്ടും മൊത്തം കടബാദ്ധ്യതയിലെ വർദ്ധനവ് 2020-21 –ൽ 2015-16 –നെ അപേക്ഷിച്ച് 88.66% -ൽ പരിമിതപ്പെടുത്തുവാൻ സാധിച്ചിട്ടുണ്ട്. നിർദ്ദിഷ്ട ലേഖനത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്ന നിഗമനങ്ങൾക്ക് ആധാരമാക്കിയിട്ടുള്ള കണക്കുകളിൽ 2019-20 -ഉം 2020-21 –ഉം ഉൾപ്പെടും. ടി കാലയളവ് കോവിഡ്-19 മൂലം വളർച്ച മുരടിക്കുകയോ negative growth രേഖപ്പെടുത്തിയതോ ആയ സമയമാണ്. അത്തരമൊരു കാലയളവിലെ Debt-GSDP

			അനുപാതം കണക്കിലെടുത്ത് അനുമാനങ്ങളിലെത്തുന്നത് എത്രത്തോളം യുക്തിസഹമാണെന്നത് പരിശോധിക്കപ്പെടേണ്ടതാണ്. കോവിഡിന്റെ പശ്ചാത്തലത്തിൽ കേന്ദ്ര സർക്കാർ സംസ്ഥാനങ്ങൾക്കുള്ള കടമെടുപ്പ് പരിധി വർദ്ധിപ്പിച്ച് നൽകിയ 2020-21 –ലെയും 2021-22 –ലെയും ധനകമ്മിയും കടബാദ്ധ്യതയും കണക്കിലെടുത്ത് ഭാവിയിലേയ്ക്കുള്ള സാമ്പത്തിക സൂചകങ്ങൾ തയ്യാറാക്കുന്നത്, ടി സാഹചര്യം തുടരാത്ത പശ്ചാത്തലത്തിൽ, എത്രത്തോളം relevant ആണെന്നതും ഈ അവസരത്തിൽ പ്രസക്തമായ ചോദ്യമാണ്. Debt sustainability സൂചകമായി പരിഗണിക്കപ്പെടുന്ന Domar Stability condition (പലിശനിരക്ക് – GSDP വളർച്ച നിരക്ക്) കോവിഡ് മഹാമാരി മൂലം സമ്പദ്ഘടന മുരടിപ്പ് പ്രകടമാക്കിയ 2019-20, 2020-21 സാമ്പത്തിക വർഷങ്ങളിലൊഴികെയുള്ള വർഷങ്ങളിൽ, സംസ്ഥാനം satisfy ചെയ്തിരുന്നതായി ടി ലേഖനത്തിൽ നിന്നു തന്നെ വ്യക്തമാണ്. കൂടാതെ കടത്തിന്റെ വിജയകരമായ പരിപാലനത്തിന് പരിഗണിക്കുന്ന GSDP growth, Debt growth differential നിർദ്ദിഷ്ട article –ൽ പരാമർശിച്ചത് കണക്കിലെടുത്താൽ മേൽ രണ്ട് വർഷങ്ങളിലൊഴികെ മെച്ചപ്പെട്ട നിലയിലാണുള്ളത്. മേൽ കാരണങ്ങൾ കൊണ്ടുതന്നെ ലേഖനത്തിൽ രേഖപ്പെടുത്തുന്നതുപോലെയുള്ള ഗുരുതരമായ സാമ്പത്തിക പ്രതിസന്ധി സംസ്ഥാനം നിലവിൽ അഭിമുഖീകരിക്കുന്നില്ല എന്ന് സ്പഷ്ടമാണ്. ടി സാഹചര്യത്തിൽ മേൽ റിപ്പോർട്ടിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ നിലവിൽ പിന്തുടരുന്ന ധനദൃഢീകരണ പ്രവർത്തനങ്ങളല്ലാതെ മറ്റ് നടപടികൾ ഒന്നും കൈക്കൊള്ളേണ്ട സാഹചര്യമുള്ളതായി സർക്കാർ കരുതുന്നില്ല.
(സി)	എങ്കിൽ പ്രസ്തുത റിപ്പോർട്ട് പുറപ്പെടുവിച്ചതിനുശേഷം ചെലവു ചുരുക്കലുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് ധനകാര്യ വകുപ്പ് പുതിയ നിർദ്ദേശങ്ങൾ പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുണ്ടോ; വിശദമാക്കാമോ?	(സി)	റിസർവ് ബാങ്കിന്റെ 2022 ജൂൺ മാസത്തെ ബുള്ളറ്റിനിൽ State Finances : A Risk Analysis എന്ന പേരിൽ ഒരു article ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ശ്രീലങ്കൻ സാമ്പത്തിക പ്രതിസന്ധിയുടെ പശ്ചാത്തലത്തിൽ Public Debt Sustainability –യുടെ പ്രാധാന്യം ചൂണ്ടിക്കാട്ടുന്ന പ്രസ്തുത ലേഖനത്തിന്റെ അടിക്കുറിപ്പിൽ ലേഖനത്തിലെ അഭിപ്രായങ്ങൾ റിസർവ് ബാങ്കിന്റേതല്ലായെന്നും Authors –ന്റേതാണെന്നും വ്യക്തമാക്കിയിട്ടുണ്ട്. മേൽ

article –ൽ highly stressed സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ അഞ്ചംഗ പട്ടികയിൽ ബീഹാർ, പഞ്ചാബ്, രാജസ്ഥാൻ, പശ്ചിമ ബംഗാൾ എന്നിവരോടൊപ്പം കേരളത്തെയും ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. പ്രധാനമായും Debt – GSDP അനുപാതം, GFD – GSDP അനുപാതം, Interest Payment (IP) – Revenue Receipt (RR) അനുപാതം എന്നീ സാമ്പത്തിക സൂചകങ്ങളെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയാണ് മേൽ പട്ടിക തയ്യാറാക്കിയിട്ടുള്ളത്.

സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കടബാദ്ധ്യത ഒരു തുടർച്ചയാണ്. ഇക്കാര്യത്തിൽ മുൻ വർഷങ്ങളിലെ ഈ ഇനത്തിലെ വർദ്ധനവ് പ്രസക്തമാണ്. 2010-11 –ൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ മൊത്തം കടബാദ്ധ്യത 78673 കോടി രൂപയായിരുന്നത് 5 വർഷം കൊണ്ട് 100 ശതമാനത്തിന് മേൽ വർദ്ധിച്ച് 157370 കോടി രൂപയായി. ടി കാലയളവിലെ RD / GSDP, FD / GSDP ശരാശരി യഥാക്രമം 2.26% -ഉം 3.54% -ഉം ആയിരുന്നു. അതിന് മുമ്പുള്ള അഞ്ച് വർഷത്തെ ശരാശരി 1.83% -ഉം 3.04% -ഉം ആയിരുന്ന സ്ഥാനത്താണ് ഗണ്യമായ വർദ്ധനവ് 2011-16 കാലയളവിൽ ഉണ്ടായിട്ടുള്ളത്. എന്നാൽ പ്രളയം അടക്കമുള്ള പ്രകൃതി ദുരന്തങ്ങളും കോവിഡ്-19 മഹാമാരി മൂലമുള്ള പ്രതിസന്ധിയും ഉണ്ടായിട്ടും മൊത്തം കടബാദ്ധ്യതയിലെ വർദ്ധനവ് 2020-21 –ൽ 2015-16 –നെ അപേക്ഷിച്ച് 88.66% -ൽ പരിമിതപ്പെടുത്തുവാൻ സാധിച്ചിട്ടുണ്ട്.

നിർദ്ദിഷ്ട ലേഖനത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്ന നിഗമനങ്ങൾക്ക് ആധാരമാക്കിയിട്ടുള്ള കണക്കുകളിൽ 2019-20 -ഉം 2020-21 –ഉം ഉൾപ്പെടും. ടി കാലയളവ് കോവിഡ്-19 മൂലം വളർച്ച മുരടിക്കുകയോ negative growth രേഖപ്പെടുത്തിയതോ ആയ സമയമാണ്. അത്തരമൊരു കാലയളവിലെ Debt-GSDP അനുപാതം കണക്കിലെടുത്ത് അനുമാനങ്ങളിലെത്തുന്നത് എത്രത്തോളം യുക്തിസഹമാണെന്നത് പരിശോധിക്കപ്പെടേണ്ടതാണ്.

കോവിഡിന്റെ പശ്ചാത്തലത്തിൽ കേന്ദ്ര സർക്കാർ സംസ്ഥാനങ്ങൾക്കുള്ള കടമെടുപ്പ് പരിധി വർദ്ധിപ്പിച്ച് നൽകിയ 2020-21 –ലെയും 2021-22 –ലെയും ധനകമ്മിയും കടബാദ്ധ്യതയും കണക്കിലെടുത്ത് ഭാവിയിലേയ്ക്കുള്ള സാമ്പത്തിക സൂചകങ്ങൾ തയ്യാറാക്കുന്നത്, ടി സാഹചര്യം തുടരാത്ത പശ്ചാത്തലത്തിൽ, എത്രത്തോളം relevant

			ആണെന്നതും ഈ അവസരത്തിൽ പ്രസക്തമായ ചോദ്യമാണ്. Debt sustainability സൂചകമായി പരിഗണിക്കപ്പെടുന്ന Domar Stability condition (പലിശനിരക്ക് – GSDP വളർച്ച നിരക്ക്) കോവിഡ് മഹാമാരി മൂലം സമ്പദ്ഘടന മുരടിപ്പ് പ്രകടമാക്കിയ 2019-20, 2020-21 സാമ്പത്തിക വർഷങ്ങളിലൊഴികെയുള്ള വർഷങ്ങളിൽ, സംസ്ഥാനം satisfy ചെയ്തിരുന്നതായി ടി ലേഖനത്തിൽ നിന്നു തന്നെ വ്യക്തമാണ്. കൂടാതെ കടത്തിന്റെ വിജയകരമായ പരിപാലനത്തിന് പരിഗണിക്കുന്ന GSDP growth, Debt growth differential നിർദ്ദിഷ്ട article –ൽ പരാമർശിച്ചത് കണക്കിലെടുത്താൽ മേൽ രണ്ട് വർഷങ്ങളിലൊഴികെ മെച്ചപ്പെട്ട നിലയിലാണുള്ളത്. മേൽ കാരണങ്ങൾ കൊണ്ടുതന്നെ ലേഖനത്തിൽ രേഖപ്പെടുത്തുന്നതുപോലെയുള്ള ഗുരുതരമായ സാമ്പത്തിക പ്രതിസന്ധി സംസ്ഥാനം നിലവിൽ അഭിമുഖീകരിക്കുന്നില്ല എന്ന് സ്പഷ്ടമാണ്. ടി സാഹചര്യത്തിൽ മേൽ റിപ്പോർട്ടിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ നിലവിൽ പിന്തുടരുന്ന ധനദൃഢീകരണ പ്രവർത്തനങ്ങളല്ലാതെ മറ്റ് നടപടികൾ ഒന്നും കൈക്കൊള്ളേണ്ട സാഹചര്യമുള്ളതായി സർക്കാർ കരുതുന്നില്ല.

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ