

15 -ാം കേരള നിയമസഭ

4 -ാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്ര ചിഹ്നം ഇല്ലാത്ത ചോദ്യം നം. 2726

17-03-2022 - ൽ മറുപടിയ്ക്ക്

സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ നിയന്ത്രണം

ചോദ്യം	ഉത്തരം
<p align="center">പ്രൊഫ. ആബിദ് ഹുസൈൻ തങ്ങൾ , ശ്രീ. ടി. വി. ഇബ്രാഹിം , ശ്രീ. കെ. പി. എ. മജീദ്</p>	<p align="center">null (സഹകരണ- രജിസ്ട്രേഷൻ വകുപ്പ് മന്ത്രി)</p>
<p>(എ) സംസ്ഥാനത്ത് പ്രാഥമിക സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനങ്ങൾക്ക് എപ്രകാരം നിയന്ത്രണം ഏർപ്പെടുത്താനുള്ള നിർദ്ദേശങ്ങളാണ് കേന്ദ്ര സർക്കാരിൽ നിന്നും ലഭിച്ചിട്ടുള്ളത്;</p>	<p>(എ) സംസ്ഥാനത്ത് പ്രാഥമിക സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനങ്ങൾക്ക് നിയന്ത്രണം ഏർപ്പെടുത്തുന്നതിന് കേന്ദ്ര സർക്കാരിൽ നിന്നും നിർദ്ദേശങ്ങളൊന്നും ലഭിച്ചിട്ടില്ല. എന്നാൽ 1949 ലെ ബാങ്കിംഗ് റെഗുലേഷൻ നിയമത്തിൽ ഭേദഗതി വരുത്തി കൊണ്ട് 2020 -ലെ ബാങ്കിംഗ് റെഗുലേഷൻ (ഭേദഗതി) നിയമം പാർലമെന്റ് പാസാക്കിയതിനെ തുടർന്ന് സംസ്ഥാനത്തെ പ്രാഥമിക കാർഷിക വായ്പ സഹകരണ സംഘങ്ങൾ അവയുടെ പേരിൽ ബാങ്ക് എന്ന പദം ഉപയോഗിക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് 2020 ലെ ബാങ്കിംഗ് റെഗുലേഷൻ (ഭേദഗതി) നിയമത്തിലെ വകുപ്പ് 3 പ്രകാരമുള്ള വ്യവസ്ഥകൾ പാലിക്കുന്നത് ഉറപ്പാക്കണമെന്ന് റിസർവ്വ് ബാങ്ക് നിർദ്ദേശിച്ചിട്ടുണ്ട്. ടി ഭേദഗതി നിയമപ്രകാരം Bank, Banker, Banking എന്നീ പദങ്ങൾ ഉപയോഗിക്കുവാൻ RBI ലൈസൻസ് ഇല്ലാത്ത സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് കഴിയുകയില്ല. ടി നിയമത്തിലെ വകുപ്പ് 3 പ്രകാരം, ഒരു പ്രാഥമിക കാർഷിക വായ്പ സഹകരണ സംഘവും കാർഷിക വികസനത്തിനായി ദീർഘകാല വായ്പ നൽകുകയെന്നത് പ്രാഥമിക ഉദ്ദേശ്യമായും, മുഖ്യ ബിസിനസ്സുമായുള്ള ഒരു സഹകരണ സംഘവും അവയുടെ പേരിന്റെ ഭാഗമായോ ബിസിനസിന്റെ ഭാഗമായോ, Bank, Banker, Banking എന്നീ പദങ്ങൾ ഉപയോഗിക്കാതിരിക്കുകയും ചെയ്യേണ്ടതും drawee ആയി പ്രവർത്തിക്കാതിരിക്കുക യുമാണെങ്കിൽ അവയ്ക്ക് ടി നിയമം ബാധകമായിരിക്കുന്നത് അല്ലെന്ന് വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. സംസ്ഥാനത്ത് നിലവിൽ സർവ്വീസ് സഹകരണ ബാങ്കുകൾ എന്ന പേരിൽ പ്രവർത്തിച്ചു വരുന്ന പ്രാഥമിക കാർഷിക വായ്പ സഹകരണ സംഘങ്ങൾ, പ്രാഥമിക സഹകരണ കാർഷിക ഗ്രാമ</p>

വികസന ബാങ്കുകൾ, കേരള സംസ്ഥാന സഹകരണ കാർഷിക ഗ്രാമ വികസന ബാങ്ക്, ചില പ്രാഥമിക വായ്പ സഹകരണ സംഘങ്ങൾ എന്നിവ അവയുടെ പേരിൽ ബാങ്ക് എന്ന പദം ഉപയോഗിച്ച് വരുന്നുണ്ട്. ആയതിനാൽ ടി സ്ഥാപനങ്ങൾ 2020-ലെ ബാങ്കിംഗ് റെഗുലേഷൻ (ഭേദഗതി) നിയമത്തിന്റെ പരിധിയിൽ നിന്ന് ഒഴിവാക്കണമെങ്കിൽ അവയുടെ പേരിന്റെ ഭാഗമായുള്ള 'ബാങ്ക്' എന്ന പദം ഒഴിവാക്കുകയും ഇടപാടുകാർക്ക് ചെക്ക് സംവിധാനം എവിടെയെങ്കിലും നൽകുന്നുണ്ടെങ്കിൽ ആയത് ഒഴിവാക്കുന്നതുൾപ്പെടെ, ടി നിയമത്തിലെ വകുപ്പ് 3ന് വിധേയമായുള്ള നടപടികളും സ്വീകരിക്കേണ്ടതുണ്ട്. 22.11.2021 ൽ റിസർവ്വ് ബാങ്ക് ഓഫ് ഇൻഡ്യ പുറപ്പെടുവിച്ചതും കേരളത്തിലെ പ്രമുഖ പത്രങ്ങളിൽ പ്രസിദ്ധീകരിച്ചതുമായ 'Press Release 2021/2022/1230' പ്രകാരം, 1949-ലെ BR Act-ൽ 2020 സെപ്റ്റംബർ 29-ന് വന്ന ഭേദഗതി നിർദ്ദേശ പ്രകാരം(Act 39 of 2020) 1949-ലെ BR Act പ്രകാരം ഇളവ് ലഭിച്ചിട്ടുള്ളവരോ RBI യുടെ പ്രത്യേക അനുവാദം ഉള്ള സ്ഥാപനങ്ങളോ അല്ലാത്തവർ "Bank", "Banker", "Banking" എന്നീ പദങ്ങൾ പ്രസ്തുത സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പേരിനോടൊപ്പം ഉപയോഗിക്കുവാൻ പാടില്ലായെന്ന് നിഷ്കർഷിച്ചിട്ടുള്ളതായി അറിയിക്കുന്നുവെന്നും ചില സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ മേൽപറഞ്ഞ BR Act ലെ ഭേദഗതി വകുപ്പ് 7ലെ വ്യവസ്ഥകൾ ലംഘിച്ചുകൊണ്ട് Bank എന്ന പദം അവരുടെ പേരിനൊപ്പം ഉപയോഗിക്കുന്ന തായി ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടുള്ളതായും ചില സഹകരണ സംഘങ്ങൾ അംഗങ്ങൾ അല്ലാത്തവരിൽ നിന്നും / നോമിനൽ അംഗങ്ങളിൽ നിന്നും / അസോസിയേറ്റ് അംഗങ്ങളിൽ നിന്നും നിക്ഷേപം സ്വീകരിക്കുന്നതായി ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടുണ്ടെന്നും ആയത് BR Act ന് വിരുദ്ധമാണെന്നും മേൽ സാഹചര്യത്തിൽ ഇത്തരം സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് BR Act പ്രകാരമുള്ള ലൈസൻസ് ഇല്ലായെന്നും അവർക്ക് ബാങ്കിംഗ് ബിസിനസ് നടത്തുന്നതിന് അനുവാദം ഇല്ലായെന്നും ഇത്തരം സഹകരണ സംഘങ്ങളിൽ ഉള്ള നിക്ഷേപങ്ങൾക്ക് Deposit Insurance and Credit Guarentee Corportion (DICGC) നൽകുന്ന നിക്ഷേപങ്ങൾക്കുള്ള ഇൻഷുറൻസ് പരിരക്ഷ ലഭ്യമല്ലായെന്നും ഇത്തരത്തിൽ ബാങ്ക് എന്ന് അവകാശപ്പെട്ട് നിക്ഷേപങ്ങൾ സ്വീകരിക്കുന്ന സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് എതിരെ പൊതുജനങ്ങൾ ജാഗ്രത പുലർത്തണമെന്നും ഇടപാടുകൾ നടത്തുന്നതിനു മുമ്പായി റിസർവ്വ് ബാങ്ക്

		<p>ഓഫ് ഇൻഡ്യ നൽകിയിട്ടുള്ള ബാങ്കിംഗ് ലൈസൻസ് പരിശോധിച്ചു ഉറപ്പാക്കണമെന്നും റിസർവ് ബാങ്ക് ഓഫ് ഇൻഡ്യ നോട്ടീസിൽ പറയുന്നു. പ്രസ്തുത നോട്ടീസ് നിയമങ്ങൾക്ക് എതിരും സഹകരണ സംഘങ്ങളിലെ അംഗങ്ങളിലും പൊതുജനങ്ങളിലും ആശയ ക്ഷേപവും പരിഭ്രാന്തിയും സൃഷ്ടിക്കുമെന്നതിനാൽ ആയത് പിൻവലിക്കണമെന്ന് അഭ്യർത്ഥിച്ചു റിസർവ് ബാങ്ക് ചീഫ് ജനറൽ മാനേജർക്ക് 01.12.2021 ൽ കത്ത് നൽകിയിരുന്നു. റിസർവ് ബാങ്ക് ജനറൽ മാനേജരുടെ 19.01.2022 ലെ DoR.CO.Leg.No.S3433/09.11.001/2021-22 നമ്പർ കത്ത് പ്രകാരം സംസ്ഥാനത്തെ പ്രാഥമിക സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ പേരിന്റെ ഭാഗമായോ ബിസിനസിന്റെ ഭാഗമായോ Bank, Banker, Banking എന്നീ പദങ്ങൾ ഉപയോഗിക്കാതിരിക്കാനും Non-Members/Nominal Members/Associate Members എന്നിവരിൽ നിന്നും നിക്ഷേപങ്ങൾ സ്വീകരിക്കാതിരിക്കാനുമുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിക്കണമെന്നും അറിയിച്ചു കൊണ്ട് വീണ്ടും കത്ത് ലഭിച്ചിട്ടുണ്ട്.</p>
<p>(ബി) ഈ നിർദ്ദേശങ്ങൾ സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങളെ എപ്രകാരം ബാധിക്കുമെന്നാണ് വിലയിരുത്തിയിരിക്കുന്നത്;</p>		<p>(ബി) പ്രാഥമിക കാർഷിക വായ്പാ സഹകരണ സംഘങ്ങളും, പ്രാഥമിക സഹകരണ കാർഷിക ഗ്രാമ വികസന ബാങ്കുകളും, സംസ്ഥാനത്തെ കാർഷിക മേഖല യുടെയും ഗ്രാമീണ സമ്പദ് വ്യവസ്ഥയുടെയും നട്ടെല്ലായ സഹകരണ മേഖലയിലെ സുപ്രധാന പങ്ക് വഹിക്കുന്ന സ്ഥാപനങ്ങളാണ്. സർവ്വീസ് സഹകരണ ബാങ്കുകൾ എന്ന പേരിൽ അറിയപ്പെടുന്ന പ്രാഥമിക കാർഷിക വായ്പ സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനം കേവലം അവയിലെ അംഗങ്ങളുടെ സാമ്പത്തിക ഇടപാടുകൾ കൈകാര്യം ചെയ്യുന്നതിലും കാർഷിക, കാർഷിക അനുബന്ധ പ്രവർത്തനങ്ങൾ എന്നിവയിലും മാത്രം ഒതുങ്ങി നിൽക്കുന്നതല്ല. അംഗങ്ങളുടെ ദൈനംദിന ജീവിതവുമായി ബന്ധപ്പെട്ട നിരവധി പ്രവർത്തനങ്ങളും സാമൂഹിക ഇടപെടലുകളും നടത്തി വരുന്ന സ്ഥാപനങ്ങളാണിവ. സാമൂഹിക സുരക്ഷാ പെൻഷൻ വിതരണം, KSRTC പെൻഷൻ കൺസോർഷ്യം/ വിതരണം, നീതി മെഡിക്കൽ സ്റ്റോർ, നീതി ലാബ്, ആംബുലൻസ് സർവ്വീസ്, ഡയാലിസിസ് സെന്ററുകൾ, നാളികേര സംസ്കരണ യൂണിറ്റുകൾ, വിവിധ സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ഉല്പന്നങ്ങളുടെ വില്പന ശാലകൾ ഉത്സവകാല ചന്തകൾ തുടങ്ങിയവ നടത്തുക എന്നിങ്ങനെയുള്ള വിവിധ ജനോപകാര പ്രദമായ പ്രവർത്തനങ്ങളിലൂടെ സംസ്ഥാനത്തെ സാമൂഹിക സാമ്പത്തിക രംഗത്ത് പകരം വെയ്ക്കാൻ കഴിയാത്ത സ്ഥാപനങ്ങളാണ് സർവ്വീസ് സഹകരണ ബാങ്കുകൾ. ദീർഘകാല</p>

		<p>കാർഷിക വായ്പ രംഗത്ത് മികച്ച രീതിയിൽ പ്രവർത്തിക്കുന്ന സ്ഥാപനങ്ങളാണ് സഹകരണ കാർഷിക ഗ്രാമ വികസന ബാങ്കുകൾ. ടി സ്ഥാപനങ്ങൾ ബാങ്കിംഗ് നിയമത്തിന്റെ പരിധിയിൽ വന്നാൽ അവയുടെ പ്രവർത്തനം ബാങ്കിംഗ് മേഖലയിൽ മാത്രമായി ചുരുക്കപ്പെടും. ഇത് സംസ്ഥാനത്തെ സാമൂഹിക സാമ്പത്തിക രംഗത്ത് അപരിഹാര്യമായ സ്ഥിതി വിശേഷം സൃഷ്ടിക്കുമെന്ന് കരുതുന്നു. പബ്ലിക് ഇഷ്യൂവിലൂടെയും, പ്രൈവറ്റ് പ്ലേസ്മെന്റിലൂടെയും ഇക്യൂറ്റി/പ്രിഫറൻസ് ഓഹരി മൂലധനം സ്വരൂപിക്കുന്നതിനുള്ള വ്യവസ്ഥ, ഓഹരി തിരിച്ചു നൽകുന്നത് തടഞ്ഞുകൊണ്ടുള്ള വ്യവസ്ഥ തുടങ്ങിയ സഹകരണ തത്വങ്ങൾക്ക് വിരുദ്ധമായ വ്യവസ്ഥകളും ബാങ്കിംഗ് നിയമത്തിലുണ്ട്. ബാങ്കിംഗ് നിയമം ബാധകമായാൽ ടി വ്യവസ്ഥകൾ സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ അംഗങ്ങളുടെ താല്പര്യങ്ങളെ ബാധിക്കുമെന്നും കരുതുന്നു.</p>
(സി)	<p>കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ നിർദ്ദേശങ്ങൾക്കെതിരെ എന്തെല്ലാം നടപടികൾ സ്വീകരിക്കാനാണ് ഉദ്ദേശിക്കുന്നത്; വിശദമാക്കുമോ?</p>	<p>(സി) സഹകരണം ഒരു സംസ്ഥാന വിഷയമാണ്. അതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ് സംസ്ഥാന സഹകരണ നിയമം പാസാക്കിയിട്ടുള്ളത്. ബാങ്കിംഗ് റെഗുലേഷൻ നിയമത്തിൽ വരുത്തിയ ഭേദഗതികൾ മിക്കവയും സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനങ്ങളെ നിയന്ത്രിക്കുന്നതിന് ലക്ഷ്യം വച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ പ്രസ്തുത വിഷയങ്ങൾ സഹകാരികൾ, PACS Association ഭാരവാഹികൾ, സഹകരണ സംഘം/ബാങ്ക് ജീവനക്കാരുടെ സംഘടനാ പ്രതിനിധികൾ എന്നിവരുമായി സർക്കാർ ചർച്ച നടത്തുകയുണ്ടായിട്ടുണ്ട്. റിസർവ്വ് ബാങ്കിന്റെ 22.11.2021 ലെ പത്രപരസ്യത്തെ തുടർന്ന് ആയത് പിൻവലിക്കണമെന്ന് അഭ്യർത്ഥിച്ച് റിസർവ്വ് ബാങ്ക് ചീഫ് മാനേജർക്ക് 01.12.2021 ൽ കത്ത് നൽകിയിട്ടുണ്ട്. പ്രസ്തുത വിഷയങ്ങളിൽ സ്വീകരിക്കേണ്ട തുടർനടപടികൾ സംബന്ധിച്ച് ചർച്ച നടന്നുവരുന്നു.</p>

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ