

15 -ാം കേരള നിയമസഭ

4 -ാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്രചിഹ്നമിട്ട ചോദ്യം നം. 33

23-02-2022 - ൽ മറുപടിയ്ക്ക്

സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം

| ചോദ്യം | ഉത്തരം |
|--|---|
| <p align="center">ശ്രീമതി ശാന്തകുമാരി കെ., ശ്രീ ഐ ബി സതീഷ്, ശ്രീ. ലിന്റോ ജോസഫ്, ശ്രീ. പി.വി. ശ്രീനിജിൻ</p> | <p align="center">Shri. V. N. Vasavan (സഹകരണ- രജിസ്ട്രേഷൻ വകുപ്പ് മന്ത്രി)</p> |
| <p>(എ) സംസ്ഥാനത്ത് സഹകരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ഇടപാടുകളിലെ ക്രമക്കേടുകൾ ഇല്ലാതാക്കാനും സുതാര്യത ഉറപ്പു വരുത്തുന്നതിനും ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം ശക്തികരിക്കാൻ നടപടിയെടുത്തിട്ടുണ്ടോ;</p> | <p>(എ) ഉണ്ട്. സഹകരണ ബാങ്കുകളിലെ ഓഡിറ്റ് സംവിധാനം ശക്തിപ്പെടുത്തുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി ചുവടെ പറയുന്ന നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചുവരുന്നു. സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ ആഡിറ്റ് സമ്പ്രദായം ശക്തമാക്കുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി ഡെപ്യൂട്ടേഷൻ വ്യവസ്ഥയിൽ IA&AS സർവ്വീസിൽ നിന്ന് സീനിയർ ഡെപ്യൂട്ടി അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ ഗ്രേഡിലുള്ള ഉദ്യോഗസ്ഥയെ സഹകരണ ആഡിറ്റ് ഡയറക്ടർ ആയി നിയമിച്ചിട്ടുണ്ട്. സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ ആഡിറ്റ് കൂടുതൽ കാര്യക്ഷമവും കുറ്റമറ്റതും ആക്കുന്നതിലേയ്ക്കായി സഹകരണ വകുപ്പിൽ ടീം ആഡിറ്റ് സംവിധാനം നടപ്പിലാക്കുന്നതിനുള്ള പ്രാരംഭ നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചുവരുന്നുണ്ട്. ടീം ആഡിറ്റ് നടത്തുന്നത് സംബന്ധിച്ച് ഒരു സ്കീം തയ്യാറാക്കി അതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഓഡിറ്റ് നടത്തുന്നതാണ്. സഹകരണ രംഗത്തെ ആശാസ്യമല്ലാത്ത പ്രവണതകൾ കൂടി വരുന്ന സാഹചര്യത്തിൽ സഹകരണ നിയമത്തിൽ സമഗ്ര ഭേദഗതി വരുത്തി ക്രമക്കേടുകൾ ക്രിമിനൽ നടപടി നിയമ പ്രകാരം അന്വേഷിക്കുന്നതിന് കൂടുതൽ കർശന വ്യവസ്ഥകൾ ഉൾക്കൊള്ളിക്കുന്നതാണ്. സംഘങ്ങളുടെ കണക്കുകൾ തയ്യാറാക്കുന്നതിന് വ്യക്തമായ വ്യവസ്ഥ പുതിയ നിയമഭേദഗതിയിൽ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതാണ്. കമ്പ്യൂട്ടർവൽകൃത സംഘങ്ങളിൽ ആഡിറ്റ് കാര്യക്ഷമമായി നിർവ്വഹിക്കത്തക്ക രീതിയിൽ ജില്ലാതലത്തിൽ ആഡിറ്റർ മാർക്ക് പരിശീലനം നൽകിയിട്ടുണ്ട്. ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് ഓഫ് കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് മാനേജ്മെന്റ് (ഐ.സി.എം)-ൽ നിന്നുള്ള വിദഗ്ദ്ധരുടെ സേവനം ലഭ്യമാക്കി പരിശീലന പരിപാടി സംഘടിപ്പിക്കുന്നതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട വിഷയങ്ങൾ</p> |

ഐ.സി.എം.ഡയറക്ടറുമായി സഹകരണ ആഡിറ്റ് ഡയറക്ടർ ചർച്ച ചെയ്തു തുടർനടപടികൾ സ്വീകരിച്ചുവരുന്നു. സ്വർണ്ണപണയ പണ്ടങ്ങളുടെ പരിശോധന കാലാനുസൃതമായി കാര്യക്ഷമമായ രീതിയിൽ നടത്തുന്നതിന് ആവശ്യമായ നിർദ്ദേശങ്ങൾ നൽകിയിട്ടുണ്ട്. വകുപ്പുതല ആഡിറ്റർമാരുടെ സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ ആഡിറ്റ് സംബന്ധിച്ച് അവരുടെ ടൂർ, പ്രോഗ്രാം, ഡയറി വെരിഫിക്കേഷനുകൾ താലൂക്ക് അസിസ്റ്റന്റ് ഡയറക്ടർമാരും ജില്ലാ ജോയിന്റ് ഡയറക്ടർമാരും കൃത്യമായി നടത്തിവരുന്നു. വകുപ്പുതലത്തിൽ ആഡിറ്റർമാരുടെ പ്രവൃത്തി അവലോകനം പ്രതിമാസം താലൂക്ക്/ജില്ലാ/ സംസ്ഥാന തലത്തിലും നടത്തുന്നുണ്ട്. പരിഷ്കരിച്ച ആഡിറ്റ് മാനുവൽ പ്രകാരം ആഡിറ്റ് നടത്തുന്നതിന് ആഡിറ്റർമാർക്ക് ആവശ്യമായ പരിശീലനം നൽകി വരുന്നു. പ്രതിമാസ നിക്ഷേപ പദ്ധതികളുടെ ആഡിറ്റ് ഏകീകരിക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചു വരുന്നു. അനുപാത വിശകലനം നടത്തി സംഘത്തിന്റെ സാമ്പത്തിക നില മനസ്സിലാക്കി സംഘങ്ങൾക്ക് മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശം നൽകുന്നതിന് ആഡിറ്റർമാർക്ക് ജില്ലാ ജോയിന്റ് ഡയറക്ടർ മുഖേന നിർദ്ദേശം നൽകിയിട്ടുണ്ട്. വസ്തു ജാമ്യത്തിലുള്ള വായ്പ അപേക്ഷയിന്മേൽ ഏകീകൃത സ്വഭാവം കൊണ്ടുവരുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചുവരുന്നു. ആഡിറ്റ് സംബന്ധിച്ച വിവരങ്ങൾ ഓൺലൈൻ ആക്കുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചുവരുന്നു. ആഡിറ്റ് ശക്തിപ്പെടുത്തുന്നതിന് ആവശ്യമായ ഭേദഗതികൾ സഹകരണ നിയമത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതിനുള്ള നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചുവരുന്നു. സഹകരണവകുപ്പ് ആധുനികവത്കരണത്തിന്റെ ഭാഗമായി Centre for Development of Imaging Technology (C-Dit) മുഖേന നടപ്പിലാക്കിയിട്ടുള്ള (Integrated Co-operative Department Management System) പ്രോജക്ടിൽ ഉൾപ്പെടുത്തി സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ ആഡിറ്റുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് സഹകരണ ഓഡിറ്റ് മോണിറ്ററിംഗ് & ഇൻഫർമേഷൻ സിസ്റ്റം (CAMIS) എന്ന ഓൺലൈൻ ആപ്ലിക്കേഷൻ തയ്യാറാക്കിയിട്ടുണ്ട്. സഹകരണ സംഘം രജിസ്ട്രാറുടെ നിയന്ത്രണത്തിലും മറ്റ് ഫംഗ്ഷണൽ രജിസ്ട്രാർമാരുടെ നിയന്ത്രണത്തിലുമുള്ള കേരളത്തിലെ മുഴുവൻ സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ അടിസ്ഥാന വിവരങ്ങളും, ആഡിറ്റ് സംബന്ധിച്ച വിവരങ്ങളും സഹകരണ ഓഡിറ്റ് മോണിറ്ററിംഗ് &

| | | |
|---|--|---|
| | | <p>ഇൻഫർമേഷൻ സിസ്റ്റം (CAMS)-യുടെ ഓൺലൈനായി www.camis.kerala.gov.in എന്ന വെബ് സൈറ്റ് മുഖാന്തിരം പൊതുജനങ്ങൾക്ക് കാണുന്നതിനുള്ള സംവിധാനം നടപ്പിലാക്കിയിട്ടുണ്ട്.</p> |
| <p>(ബി) സംസ്ഥാനത്തെ ഏത് സഹകരണ സംഘത്തെക്കുറിച്ചും കൃത്യമായ വിവരങ്ങൾ ലഭ്യമാക്കി സുതാര്യത ഉറപ്പു വരുത്തുന്നതിനുള്ള കോ-ഓപ്പറേറ്റീവ് ഓഡിറ്റ് മോണിറ്ററിംഗ് ആൻഡ് ഇൻഫർമേഷൻ സിസ്റ്റം പൂർണ്ണ തോതിൽ പ്രാവർത്തികമായിട്ടുണ്ടോ;</p> | | <p>(ബി) സഹകരണവകുപ്പ് ആധുനികവൽകരണത്തിന്റെ ഭാഗമായി സി-ഡിറ്റ് മുഖേന നടപ്പിലാക്കിയിട്ടുള്ള ICDMS (Integrated Co-operative Department Management System) പ്രോജക്റ്റിൽ ഉൾപ്പെടുത്തി സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ ആഡിറ്റുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് സഹകരണ ഓഡിറ്റ് മോണിറ്ററിംഗ് & ഇൻഫർമേഷൻ സിസ്റ്റം (CAMS) എന്ന ഓൺലൈൻ ആപ്ലിക്കേഷൻ തയ്യാറാക്കിയിട്ടുണ്ട്. സഹകരണ സംഘം രജിസ്ട്രാറുടെ നിയന്ത്രണത്തിലും മറ്റ് ഫങ്ഷണൽ രജിസ്ട്രാർമാരുടെ നിയന്ത്രണത്തിലുമുള്ള കേരളത്തിലെ മുഴുവൻ സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ അടിസ്ഥാന വിവരങ്ങളും ആഡിറ്റ് സംബന്ധിച്ച വിവരങ്ങളും സഹകരണ ഓഡിറ്റ് മോണിറ്ററിംഗ് & ഇൻഫർമേഷൻ സിസ്റ്റം (CAMS) യുടെ ഓൺലൈനായി www.camis.kerala.gov.in എന്ന വെബ്സൈറ്റിലൂടെ ലഭ്യമാക്കിയിട്ടുണ്ട്. പ്രസ്തുത ഓൺലൈൻ സിസ്റ്റത്തിലൂടെ സംസ്ഥാനത്തെ എല്ലാ ജില്ലകളിലെയും താലൂക്ക് തിരിച്ച് മുഴുവൻ സംഘങ്ങളുടെയും പട്ടിക നിശ്ചിത കാലയളവിൽ ആഡിറ്റ് ചെയ്യാവുന്ന വിവിധ വിഭാഗത്തിൽപ്പെട്ട ആകെ സംഘങ്ങളുടെ എണ്ണം, ആയതിൽ ആഡിറ്റ് പൂർത്തീകരിച്ചവയുടെ എണ്ണം, ആഡിറ്റ് പൂർത്തീകരിക്കാൻ ബാക്കി നിൽക്കുന്നവയുടെ എണ്ണം തുടങ്ങിയ വിവരങ്ങൾ ലഭ്യമാക്കിയിട്ടുണ്ട്. ഓരോ സംഘത്തിന്റെയും അടിസ്ഥാന വിവരങ്ങളും ബാലൻസ് ഷീറ്റിന്റെ സംക്ഷിപ്തവും പൊതുജനങ്ങൾക്ക് ഉൾപ്പെടെ ലഭ്യമാക്കിയിട്ടുണ്ട്. സംഘങ്ങളുടെ ആഡിറ്റിൽ കണ്ടെത്തുന്ന ഗുരുതരമായ ക്രമക്കേടുകൾ, ക്രമക്കേടുകളിന്മേൽ വകുപ്പ് സ്വീകരിച്ച നടപടികൾ തുടങ്ങിയ വിവരങ്ങൾ വകുപ്പിലെ ഉദ്യോഗസ്ഥർക്ക് അറിവിലേയ്ക്കും തുടർ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുന്നതിനുമായി ലഭ്യമാക്കിയിട്ടുണ്ട്. ലക്ഷ്യങ്ങൾ കേരളത്തിലെ ഏത് സഹകരണ സംഘത്തെ കുറിച്ചുള്ള അടിസ്ഥാന വിവരങ്ങളും ലോകത്തിന്റെ ഏത് കോണിലിരുന്നും ആർക്കും വിരൽത്തുമ്പിൽ ലഭ്യമാക്കുന്നതിന് സാധിക്കുന്നു. സഹകരണ സംഘം രജിസ്ട്രാറുടെയും മറ്റ് ഫങ്ഷണൽ രജിസ്ട്രാർമാരുടെയും കീഴിൽ രജിസ്റ്റർ ചെയ്തിട്ടുള്ള സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ വിവരങ്ങൾ ലഭ്യമാക്കുന്നതിലൂടെ വകുപ്പ്തല വിവരശേഖരണം സുഗമമാക്കുന്നതിനും</p> |

| | | |
|-------------|--|--|
| | | <p>സംഘങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനം ഫലപ്രദമായി നിരീക്ഷിക്കുന്നതിനും ആവശ്യമായ തിരുത്തലുകൾ വരുത്തുന്നതിനും കഴിയുന്നതാണ്. സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ അടിസ്ഥാന വിവരങ്ങൾ പൊതുജനങ്ങൾക്ക് ലഭ്യമാക്കുന്നതിലൂടെ സുതാര്യത ഉറപ്പ് വരുത്തുന്നതിനും ജനങ്ങളുടെ വിശ്വാസ്യത വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിനും യുവജനങ്ങൾ ഉൾപ്പെടെ കൂടുതൽ ജനവിഭാഗങ്ങളെ സഹകരണ മേഖലയിലേയ്ക്ക് ആകർഷിക്കുന്നതിനും ലക്ഷ്യമിടുന്നു.</p> |
| <p>(സി)</p> | <p>ഇടപാടിൽ ക്രമക്കേടോ വീഴ്ചയോ ഉണ്ടായാൽ മാനേജിംഗ് കമ്മിറ്റി അംഗങ്ങൾ ഉൾപ്പെടെ ബന്ധപ്പെട്ടവർക്കെതിരെ കർശന നടപടി സ്വീകരിക്കാവുന്ന തരത്തിൽ നിയമ ഭേദഗതി ഉദ്ദേശിക്കുന്നുണ്ടോ;</p> | <p>(സി) സഹകരണ സംഘങ്ങളിലെ ആശാസ്യമല്ലാത്ത പ്രവണതകൾ കർശനമായി നിയന്ത്രിച്ച് ക്രമക്കേടുകൾ ക്രിമിനൽ കുറ്റമായി കണക്കാക്കി ക്രിമിനൽ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുന്നത് ഉൾപ്പെടെയുള്ള വ്യവസ്ഥകൾ പുതിയ നിയമഭേദഗതിയിൽ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതാണ്. അതോടൊപ്പം സംസ്ഥാനത്തെ സഹകരണ സംഘങ്ങളിൽ വർദ്ധിച്ചുവരുന്ന സാമ്പത്തിക ക്രമക്കേടുകൾ തടയുന്നതിനായി സഹകരണ നിയമത്തിൽ കൂടുതൽ കർശന വ്യവസ്ഥകൾ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതിനുള്ള സമഗ്ര നിയമ ഭേദഗതി പരിഗണനയിലാണ്.</p> |
| <p>(ഡി)</p> | <p>കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ നവലിബറൽ നയങ്ങൾക്ക് ബദലായി സഹകരണ പ്രസ്ഥാനത്തെ ശാക്തീകരിക്കാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നുണ്ടോയെന്ന് വ്യക്തമാക്കാമോ?</p> | <p>(ഡി) 2020 ലെ ബാങ്കിംഗ് റെഗുലേഷൻ (ഭേദഗതി) നിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥകൾ പ്രകാരം പ്രാഥമിക കാർഷിക വികസന ബാങ്കുകൾ bank, banker, banking എന്ന പദങ്ങൾ ഉപയോഗിക്കുന്നതിന് വിലക്ക് ഏർപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ഇതു മൂലം പ്രസ്തുത സംഘങ്ങൾക്ക് ചെക്ക് മുതലായ സൗകര്യങ്ങൾ നൽകാനാവില്ല. ടി സ്ഥാപനങ്ങൾ ബാങ്കിംഗ് നിയമത്തിന്റെ പരിധിയിൽ വന്നാൽ അവയുടെ പ്രവർത്തനം ബാങ്കിംഗ് മേഖലയിൽ മാത്രമായി ചുരുക്കപ്പെടും. ഇത് സംസ്ഥാനത്തെ സാമൂഹിക സാമ്പത്തിക രംഗത്ത് അപരിഹാര്യമായ സ്ഥിതിവിശേഷം സൃഷ്ടിക്കുമെന്ന് കരുതുന്നു. ഇക്കാര്യത്തിൽ ഉണ്ടായിട്ടുള്ള വിഷയങ്ങൾ ചർച്ച ചെയ്യുന്നതിനായി പ്രാരംഭഘട്ടത്തിൽ സഹകാരികൾ, PACS Association ഭാരവാഹികൾ, സഹകരണ സംഘം/ബാങ്ക് ജീവനക്കാരുടെ പ്രതിനിധികൾ എന്നിവരുമായും മറ്റ് നിയമ വിദഗ്ദ്ധരുമായും സ്വീകരിക്കേണ്ട തുടർനടപടികൾ സംബന്ധിച്ച് ചർച്ച ചെയ്യുകയും തുടർ നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചു വരുകയും ചെയ്യുന്നു. സഹകരണം സംസ്ഥാന വിഷയമാണെങ്കിലും കേന്ദ്ര സർക്കാർ കാലാകാലങ്ങളിൽ അനുവർത്തിച്ചു വരുന്ന നയങ്ങളും അടിക്കടി ഉണ്ടാകുന്ന നിയമ ഭേദഗതികളും സംസ്ഥാനത്തെ സഹകരണ</p> |

മേഖലകളുടെ വളർച്ചയെ പ്രതികൂലമായി ബാധിക്കുന്നുണ്ട്. ഇൻകം ടാക്സ് നിയമത്തിലുണ്ടാകുന്ന ഭേദഗതികൾ പലതും സഹകരണ സംഘങ്ങളുടെ പ്രവർത്തനങ്ങളെ തന്നെ തുരങ്കം വെക്കുന്നതാണ്. ഈ പ്രതിസന്ധി മറികടക്കാൻ സംസ്ഥാന സർക്കാർ നിയമപരവും നയപരവുമായ തീരുമാനങ്ങൾ എടുത്ത് മുന്നോട്ട് പോകുകയാണ്. ഇൻകം ടാക്സ് നിയമത്തിലെ 194 A, 194 N എന്നീ ഭേദഗതികൾക്കെതിരെ നിരവധി സംഘങ്ങൾ തന്നെ വിവിധ കോടതികളെ സമീപിച്ച് അനുകൂല ഉത്തരവുകൾ നേടിയിട്ടുണ്ട്. ബാങ്കിംഗ് റെഗുലേഷൻ നിയമത്തിൽ വരുത്തിയ ഭേദഗതികൾക്കെതിരെ നിയമ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുവാൻ സർക്കാർ ഇതിനകം തീരുമാനിച്ചിട്ടുണ്ട്. കൂടുതൽ നിക്ഷേപങ്ങൾ ആകർഷിച്ച് വിവിധ മേഖലകളിലേക്ക് ലോൺ അനുവദിച്ച് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സമഗ്രമായ വികസനം ഉറപ്പു വരുത്തുക എന്നതാണ് സഹകരണ വകുപ്പിന്റെ ലക്ഷ്യം. ഇതിലേക്ക് താഴെ കൊടുത്ത വിധം വിവിധ പരിപാടികളാണ് സർക്കാർ ആസൂത്രണം ചെയ്ത് നടപ്പിലാക്കി വരുന്നത്. കേരള ബാങ്ക് നിലവിൽ വന്നതിനു ശേഷം കാർഷിക മേഖല, ചെറുകിട മേഖല, പ്രവാസി സമൂഹം എന്നിവയ്ക്ക് അനുയോജ്യമായ വിവിധ പദ്ധതികൾ നടപ്പിലാക്കി വരുന്നുണ്ട്. "മുറ്റത്തെ മുല്ല" പദ്ധതി സംസ്ഥാന വ്യാപകമായി നടപ്പിൽ വരുത്തുവാൻ തീരുമാനിച്ചിട്ടുണ്ട്. സഹകരണ മേഖലയിൽ കൂടുതൽ നിക്ഷേപം ലക്ഷ്യമിട്ട് ആധുനിക സംസ്കരണ പ്ലാന്റുകൾ ആരംഭിക്കുന്നതിന് നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചു വരുന്നു. തീരദേശ മേഖലയിൽ "മുറ്റത്തെ മുല്ല"യുടെ മാതൃകയിൽ പ്രതിദിന വായ്പാ പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കുന്നതാണ്. ആകർഷകമായ പലിശ നിരക്കുകൾ ഏർപ്പെടുത്തി സഹകരണ മേഖലയിലേക്കുള്ള നിക്ഷേപം വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിന് നടപടികൾ എടുത്തുവരുന്നു. കാർഷിക മേഖല ലക്ഷ്യമിട്ട് ഒരു സമഗ്രമായ പദ്ധതി സംസ്ഥാന പ്ലാനിംഗ് ബോർഡിന് സമർപ്പിച്ചിട്ടുണ്ട്. കാർഷിക ഉൽപ്പന്നങ്ങളുടെ വിപണനം ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനായി ഗ്രാമീണ ചന്തകൾ ആരംഭിക്കുന്നതിന് തീരുമാനിച്ചിട്ടുണ്ട്. മേൽപ്രകാരമുള്ള നടപടികളിലൂടെ സഹകരണ രംഗത്തുണ്ടാകുന്ന തിരിച്ചടികളെ ഫലപ്രദമായി നേരിടുന്നതിന് സാധിക്കുമെന്ന് സർക്കാർ വിശ്വസിക്കുന്നു.

