പതിനഞ്ചാം കേരള നിയമസഭ

ബിൽ നമ്പർ 8

2021-ലെ കേരള അതിഥി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് രൂപീകരണ ബിൽ

(ശ്രീ. എൽദോസ് പി. കുന്നപ്പിള്ളിൽ, എം. എൽ. എ. നോട്ടീസ് നൽകിയത്)

©
കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്
2021

കേരള നിയമസഭാ പ്രിന്റിംഗ് പ്രസ്സ്.

പതിനഞ്ചാം കേരള നിയമസഭ

ബിൽ നമ്പർ 8

2021-ലെ കേരള അതിഥി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് രൂപീകരണ ബിൽ

(ശ്രീ. എൽദോസ് പി. കുന്നപ്പിള്ളിൽ, എം. എൽ. എ. നോട്ടീസ് നൽകിയത്)

962/2021.

പതിനഞ്ചാം കേരള നിയമസഭ

ബിൽ നമ്പർ 8

2021-ലെ കേരള അതിഥി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് രൂപീകരണ ബിൽ

(ശ്രീ. എൽദോസ് പി. കുന്നപ്പിള്ളിൽ, എം. എൽ. എ. നോട്ടീസ് നൽകിയത്)

സംസ്ഥാനത്തെ അസംഘടിത മേഖലയിൽ ജോലി ചെയ്യുന്ന അതിഥി തൊഴിലാളികൾക്ക് ജോലിസ്ഥിരത ഉറപ്പാക്കുന്നതിനും മിനിമം വേതനം ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനും അവരുടെ സംരക്ഷണവും ക്ഷേമവും ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനും ഈ മേഖലയിലെ ചൂഷണം തടയുന്നതിനും കേരള അതിഥി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധിബോർഡ് എന്ന പേരിൽ ഒരു ബോർഡ് രൂപീകരണം വ്യവസ്ഥചെയ്യുന്ന

ഒരു

ബിൽ

പീഠിക.—കേരള സംസ്ഥാനത്തെ അസംഘടിത മേഖലയിൽ ജോലി ചെയ്യുന്ന അതിഥി തൊഴിലാളികളുടെ ജോലിസ്ഥിരത ഉറപ്പാക്കുന്നതിനും മിനിമം വേതനം ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനും അവരുടെ സംരക്ഷണവും ക്ഷേമവും ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനും ഈ മേഖലയിലെ ചൂഷണം തടയുന്നതിനും "കേരള അതിഥി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി ബോർഡ്". എന്ന പേരിൽ ഒരു ബോർഡ് രൂപീകരിക്കുന്നത് യുക്തമായിരിക്കുകയാൽ;

ഭാരത റിപ്പബ്ലിക്കിന്റെ എഴുപത്തി രണ്ടാം സംവത്സരത്തിൽ താഴെപ്പറയുന്ന പ്രകാരം നിയമം ഉണ്ടാക്കുന്നു.

1. ചുരുക്കപ്പേരും വ്യാപ്തിയും പ്രാരംഭവും.—(1) ഈ ആക്റ്റിന് 2021-ലെ കേരള അതിഥി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് രൂപീകരണ ആക്റ്റ് എന്ന് പേര് പറയാം;

(2) ഇതിന് കേരള സംസ്ഥാനം മുഴുവൻ വ്യാപ്തിയുണ്ടായിരിക്കുന്നതാണ്.

(3) ഈ ആക്റ്റിലെ വ്യവസ്ഥകൾ സർക്കാർ വിജ്ഞാപനം വഴി നിശ്ചയിക്കുന്ന തീയതി മുതൽ പ്രാബല്യത്തിൽ വരുന്നതാണ്.

2. നിർവ്വചനങ്ങൾ.—ഈ ബില്ലിൽ സന്ദർഭം മറ്റു വിധത്തിൽ നിർവ്വചിക്കപ്പെടാത്ത പക്ഷം,

(1) 'ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് ' എന്നാൽ കേരള അതിഥി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് എന്നാകുന്നു;

(2) 'സർക്കാർ' എന്നാൽ കേരള സർക്കാർ എന്നർത്ഥമാകുന്നു;

(3) 'വിജ്ഞാപനം' എന്നാൽ ഈ ആക്ട് അനുസരിച്ച് കേരള സർക്കാർ പുറപ്പെടുവിക്കുന്ന വിജ്ഞാപനം എന്നർത്ഥമാകുന്നു;

(4) 'സംസ്ഥാനം' എന്നാൽ, കേരള സംസ്ഥാനം എന്നാകുന്നു;

(5) 'വകുപ്പ്' എന്നാൽ ഈ ആക്ടിലെ ഒരു വകുപ്പ് എന്നാകുന്നു;

(6) 'നിർണ്ണയിക്കപ്പെട്ട' എന്നാൽ ഈ ആക്ട് പ്രകാരം ഉണ്ടാക്കിയിട്ടുള്ള ചട്ടങ്ങൾമൂലം നിർണ്ണയിക്കപ്പെട്ടത് എന്നർത്ഥമാകുന്നു.

3. കേരള അതിഥി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് രൂപീകരണം.—(1) സർക്കാരിന് ഒരു ഗസറ്റ് വിജ്ഞാപനം വഴി ഈ ആക്ടിലെ വ്യവസ്ഥകൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിനായി കേരള അതിഥി തൊഴിലാളി ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് എന്ന പേരിൽ ഒരു ബോർഡ് രൂപീകരിക്കാവുന്നതാണ്;

(2) ബോർഡിന്റെ പ്രവർത്തനത്തിനാവശ്യമായ ജീവനക്കാരെ അധികം ജീവനക്കാരുള്ള വകുപ്പുകളിൽ നിന്നും പുനർവിന്യാസം വഴി നിയമിക്കാവുന്നതാണ്;

(3) ബോർഡ് ശാശ്വത പിന്തുടർച്ചാവകാശത്തോടും പൊതു മുദ്രയോടും കൂടിയതും ഈ ആക്ടിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിധേയമായി സ്ഥാവര-ജംഗമ വസ്തുക്കൾ ആർജിക്കുന്നതിനും കൈവശം വയ്ക്കുന്നതിനും ഉത്തരവുകൾ പുറപ്പെടുവിക്കുന്നതിനും കരാറുകളിൽ ഏർപ്പെടുന്നതിനുള്ള അധികാരത്തോട് കൂടിയതും ആയിരിക്കും.

4. ബോർഡിന്റെ ഘടന.—ബോർഡിൽ താഴെപ്പറയുന്ന അംഗങ്ങൾ ഉണ്ടായിരിക്കേണ്ടതാണ്:

(1) സംസ്ഥാന തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് സെക്രട്ടറി;

(2) സംസ്ഥാന തൊഴിൽ വകുപ്പ് സെക്രട്ടറി;

(3) സംസ്ഥാന നിയമവകുപ്പ് സെക്രട്ടറി;

(4) സർക്കാർ നാമനിർദ്ദേശം ചെയ്യുന്ന ചെയർമാൻ/ചെയർപേഴ്സൺ;

(5) കാര്യനിർവ്വഹണാധികാരത്തോടുകൂടിയ സർക്കാർ നിയമിക്കുന്ന മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ;

(6) സർക്കാർ നോമിനേറ്റ് ചെയ്യുന്ന സെക്രട്ടേറിയറ്റിലെ ധനകാര്യം, നിയമം എന്നീ വകുപ്പുകളിലെ ഓരോ പ്രതിനിധികൾ.

5. <u>അതോറിറ്റിയുടെ ആസ്ഥാനം</u>.—അതോറിറ്റിയുടെ ആസ്ഥാനം എറണാകുളം ആയിരിക്കും.

6. <u>ചെയർമാൻ</u>.—(1) ബോർഡിന്റെ ചെയർമാനെ സർക്കാർ ഗസറ്റ് വിജ്ഞാപനത്തിലൂടെ നാമനിർദ്ദേശം ചെയ്യേണ്ടതാണ്;

(2) ചെയർമാന്റെ ഔദ്യോഗിക കാലാവധി 3 വർഷക്കാലമായിരിക്കുന്നതാണ്.

7. <u>ബോർഡിന്റെ കർത്തവ്യങ്ങൾ</u>.—(1) സംസ്ഥാനത്തെ അതിഥി തൊഴിലാളികളുടെ ജോലി സ്ഥിരത ഉറപ്പാക്കുന്നതിനും മിനിമം വേതനം ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനും അവരുടെ സംരക്ഷണവും ക്ഷേമവും ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനും ഈ മേഖലയിലെ ചൂഷണം തടയുന്നതിനും ആവശ്യമായ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുക;

(2) ഇത് സംബന്ധിച്ച ശിപാർശകൾ സർക്കാരിന് സമർപ്പിക്കുക.

(3) സംസ്ഥാനത്തെ അസംഘടിത മേഖലയിൽ ജോലി ചെയ്യുന്ന അതിഥി തൊഴിലാളികൾക്കും അവരുടെ ആശ്രിതർക്കും ആവശ്യമായ ക്ഷേമപദ്ധതികൾ നടപ്പിലാക്കുക;

(4) സംസ്ഥാനത്തെ അതിഥി തൊഴിലാളികൾക്ക് ക്ഷേമപെൻഷനുകൾ നടപ്പിലാക്കുക;

(5) ക്ഷേമനിധി ബോർഡിൽ രജിസ്റ്റർ ചെയ്തിട്ടുള്ളവർ ക്ഷേമനിധിയിലേക്ക് അടയ്ക്കേണ്ട നിശ്ചിത വിഹിതവും നിശ്ചിത സർക്കാർ വിഹിതവും അടയ്ക്കുന്ന കാര്യം ഉറപ്പാക്കുക.

(6) അവശ്യമായ ഇൻഷ്വറൻസ് പരിരക്ഷ;

(7) സംസ്ഥാനത്ത് എത്തിച്ചേരുന്ന മുഴുവൻ അതിഥി തൊഴിലാളികളുടെയും രജിസ്ട്രേഷൻ ഉറപ്പാക്കുക.

8. <u>ക്ഷേമനിധി ബോർഡിന്റെ പ്രവർത്തനം</u>.—(1) ക്ഷേമനിധി ബോർഡിന് ജില്ല അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഉപസമിതികൾ രൂപീകരിക്കേണ്ടതാണ്;

(2) അതത് ജില്ലകളിലെ ജില്ലാ കളക്ടർ, ലേബർ ഓഫീസർ എന്നിവർ ഉപസമിതി അംഗങ്ങൾ ആയിരിക്കും;

(3) ഉപസമിതിയിലെ മറ്റംഗങ്ങളെ സർക്കാർ നാമനിർദ്ദേശം ചെയ്യേണ്ടതാണ്;

(4) ക്ഷേമനിധി സംബന്ധിച്ച ജില്ലാതലത്തിൽ വരുന്ന തർക്കങ്ങളും പരാതികളും അതത് ജില്ലാ ഉപസമിതികൾ തീർപ്പാക്കേണ്ടതാണ്. പരിഹരിക്കപ്പെടാത്ത വിഷയങ്ങൾ സംസ്ഥാന ക്ഷേമനിധി ബോർഡിന് കൈമാറേണ്ടതാണ്.

9. <u>ബോർഡിന്റെ അധികാരങ്ങൾ</u>.—(1) ജില്ലാതല ഉപസമിതികളുടെ അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റിയായി പ്രവർത്തിക്കും;

(2) ഈ ആക്ടിന്റെ കീഴിൽ വരുന്ന വിഷയങ്ങളെ സംബന്ധിച്ചുള്ള പരാതികളും നിർദ്ദേശങ്ങളും സ്വീകരിക്കുന്നതിനുള്ള അധികാരം;

(3) ലഭിക്കുന്ന പരാതികളും നിർദ്ദേശങ്ങളും പരിശോധിക്കുകയും അന്വേഷണം നടത്തി ബോധ്യമായ കാര്യങ്ങളിൽ നടപടി സ്വീകരിക്കുകയും ചെയ്യുക;

(4) കാലാകാലങ്ങളിൽ സർക്കാരിലേക്ക് ആവശ്യമായ ശിപാർശകൾ നൽകുക;

(5) ബോർഡിന്റെ നയപരമായ കാര്യങ്ങളിൽ തീരുമാനമെടുക്കുക.

10. <u>ബോർഡിന്റെ യോഗങ്ങൾ</u>.—(1) ചെയർമാന്റെ നിർദ്ദേശാനുസരണം മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടർ ബോർഡിന്റെ യോഗം വിളിച്ചുകൂട്ടേണ്ടതാണ്.

(2) ബോർഡിന്റെ രണ്ടു യോഗങ്ങൾ തമ്മിൽ 6 മാസത്തിലധികം അന്തരം ഉണ്ടാകാൻ പാടില്ല.

(3) ബോർഡിന്റെ യോഗങ്ങളിൽ ചെയർമാൻ ആദ്ധ്യക്ഷം വഹിക്കേണ്ടതാണ്. ചെയർമാന്റെ അസാന്നിദ്ധ്യത്തിൽ സന്നിഹിതരായിരിക്കുന്ന അംഗങ്ങളിൽ ഒരാളെ അദ്ധ്യക്ഷനായി നിർദ്ദേശിക്കാവുന്നതാണ്.

(4) യോഗത്തിനുള്ള ക്വാറം ബോർഡിലെ നിലവിലുള്ള അംഗങ്ങളുടെ എണ്ണത്തിന്റെ മൂന്നിലൊന്ന് ആയിരിക്കുന്നതാണ്.

11. <u>എഴുത്തുകുത്തുകൾ നടത്തുന്നതിനുള്ള മാർഗം</u>.—ബോർഡിൽ നിന്നുള്ളതും ബോർഡിലേക്കുള്ളതുമായ എഴുത്തുകുത്തുകൾ മാനേജിംഗ് ഡയറക്ടറുടെ പേരിൽ നടത്തേണ്ടതാണ്.

12. <u>ചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കാനുള്ള അധികാരം</u>.—(1) സർക്കാരിന് ഗസറ്റ് വിജ്ഞാപനം മൂലം ഈ ആക്ടിലെ വ്യവസ്ഥകൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിനുവേണ്ട ചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കാവുന്നതാണ്;

(2) ഈ ആക്റ്റ് പ്രകാരമുണ്ടാക്കിയ ഏതൊരു ചട്ടവും അതുണ്ടാക്കിയതിനുശേഷം കഴിയുന്നത്രവേഗം നിയമസഭ സമ്മേളനത്തിൽ ആയിരിക്കുമ്പോൾ അതിന്റെ മുൻപാകെ, ഒരു സമ്മേളനത്തിലോ തുടർച്ചയായുള്ള രണ്ട് സമ്മേളനങ്ങളിലോപെടാവുന്ന ആകെ 14 ദിവസക്കാലത്തേക്ക് വയ്ക്കേണ്ടതും അപ്രകാരം അത് ഏത് സമ്മേളനത്തിൽ വയ്ക്കുന്നുവോ ആ സമ്മേളനമോ തൊട്ടടുത്ത് വരുന്ന സമ്മേളനമോ അവസാനിക്കുന്നതിന് മുമ്പ് നിയമസഭ പ്രസ്തുത ചട്ടത്തിൽ രൂപഭേദം വരുത്തുകയോ അല്ലെങ്കിൽ ചട്ടം ഉണ്ടാക്കേണ്ടതില്ലെന്ന് തീരുമാനിക്കുകയോ ചെയ്യുന്നപക്ഷം, ആ ചട്ടത്തിന് അതിനുശേഷം അതതു സംഗതി പോലെ അങ്ങനെ രൂപപ്പെടുത്തിയ രൂപത്തിൽ മാത്രം പ്രാബല്യമുണ്ടായിരിക്കുകയോ അല്ലെങ്കിൽ യാതൊരു പ്രാബല്യവും ഇല്ലാതിരിക്കുകയോ ചെയ്യുന്നതും ആകുന്നു. എന്നിരുന്നാലും അങ്ങനെയുള്ള ഏതെങ്കിലും രൂപപ്പെടുത്തലോ റദ്ദാക്കലോ ആ ചട്ടപ്രകാരം മുൻപ് ചെയ്തിട്ടുള്ള ഏതെങ്കിലും സംഗതിയുടെ സാധുതയ്ക്ക് ഭംഗം വരാത്ത വിധത്തിലായിരിക്കേണ്ടതാണ്.

ഉദ്ദേശ്യകാരണങ്ങളുടെ വിവരണം

കേരളത്തിലെ അതിഥി തൊഴിലാളികളുടെ സാഹചര്യം സുരക്ഷിതമല്ല. ഈ തൊഴിലാളികൾ വിവിധ തരം ചൂഷണങ്ങൾക്ക് വിധേയമാകുന്നുണ്ട്. കൂടാതെ ജോലി സ്ഥിരതയും ഇല്ല. മേഖലയിൽ ജോലി ചെയ്യുന്നവരുടെ ജോലി സ്ഥിരത ഉറപ്പാക്കുന്നതിനും മിനിമം വേതം ഉറപ്പു വരുത്തുന്നതിനും അവരുടെ സംരക്ഷണവും ക്ഷേമവും ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനും ഈ മേഖലയിലെ ചൂഷണം തടയുന്നതിനും ആവശ്യമായ നിയമമില്ലാത്തതാണ് ഇതിന് കാരണം. ഇക്കാര്യങ്ങൾ അടിയന്തരമായി പരിഗണിച്ച് ഈ മേഖലയിൽ ജോലി ചെയ്യുന്നവരുടെ സുരക്ഷിതത്വവും ക്ഷേമവും ഉറപ്പാക്കേണ്ടത് സർക്കാരിന്റെ കർത്തവ്യമാണ്. ഈ ലക്ഷ്യം സാക്ഷാത്കരിക്കാൻ ഒരു ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് രൂപീകരിക്കാൻ ഉദ്ദേശിച്ചുകൊണ്ടുള്ളതാണ് ഈ ബിൽ.

ധനകാര്യമെമ്മോറാണ്ടം

ബില്ലിലെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് അനുസരിച്ച് ക്ഷേമനിധി ബോർഡ് നിലവിൽ വരികയും പ്രവർത്തനക്ഷമമാവുകയും ചെയ്യുമ്പോൾ മാത്രമേ ഇതിന് വേണ്ടിവരുന്ന സാമ്പത്തിക ബാധ്യത എത്രയെന്നു കണക്കാക്കാൻ കഴിയുകയുള്ളൂ. എങ്കിലും അതോറിറ്റിയുടെ പ്രാരംഭ ചെലവുകൾക്കായി 25 ലക്ഷം രൂപ സഞ്ചിതനിധിയിൽ നിന്നും ചെലവ് പ്രതീക്ഷിക്കുന്നു.

ഏൽപ്പിച്ചുകൊടുത്ത നിയമനിർമ്മാണാധികാരം സംബന്ധിച്ച മെമ്മോറാണ്ടം

ബില്ലിലെ വ്യവസ്ഥകൾ പ്രകാരം സർക്കാരിന് ഗസറ്റ് വിജ്ഞാപനം വഴി ഈ ആക്ടിലെ വ്യവസ്ഥകൾ നടപ്പാക്കുന്നതിനുള്ള ചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കാവുന്നതാണ്. ഈ ആക്ട് അനുസരിച്ച് ഉണ്ടാക്കുന്ന ചട്ടങ്ങൾ സഭയുടെ മുൻപാകെ വയ്ക്കേണ്ടതാണ്. സഭയ്ക്ക് അത് അംഗീകരിക്കുവാനോ റദ്ദ് ചെയ്യുന്നതിനോ ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതിനോ ഉള്ള അധികാരം ഉണ്ട്. ചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കുവാനുള്ള അധികാരം നൽകിയിട്ടുള്ളത് നടപടിക്രമങ്ങളെ സംബന്ധിക്കുന്നതോ ദൈനംദിന ഭരണകാര്യങ്ങളെ സംബന്ധിക്കുന്നതോ ആയ കാര്യങ്ങൾക്കാണ്. ആയതിനാൽ ഏൽപ്പിച്ചുകൊടുക്കപ്പെട്ട നിയമനിർമ്മാണാധികാരം സംബന്ധിച്ച് നൽകിയിട്ടുള്ളതായ അധികാരം സാധാരണ സ്വഭാവത്തിലുള്ളതാണ്.

എൽദോസ് പി. കുന്നപ്പിള്ളിൽ.