

---

---

**2021-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (ഭേദഗതി) ബിൽ**

**(ശ്രീ. എൻ. ഷംസുദ്ദീൻ, എം. എൽ. എ. നോട്ടീസ് നൽകിയത്)**

---

---

©

കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്  
2021

കേരള നിയമസഭാ പ്രിന്റിംഗ് പ്രസ്സ്.

**2021-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (ഭേദഗതി) ബിൽ**  
(ശ്രീ. എൻ. ഷംസുദ്ദീൻ, എം. എൽ. എ. നോട്ടീസ് നൽകിയത്)

**2021-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (ഭേദഗതി) ബിൽ**

**1994- ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ട്  
വീണ്ടും ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതിനുള്ള**

**ഒരു  
ബിൽ**

പീഠിക.—1994-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ട് ഇതിനുശേഷം കാണുന്ന ആവശ്യങ്ങൾക്കായി വീണ്ടും ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നത് യുക്തമായിരിക്കുകയാൽ;

ഭാരത റിപ്പബ്ലിക്കിന്റെ എഴുപത്തിരണ്ടാം സംവത്സരത്തിൽ താഴെപ്പറയും പ്രകാരം നിയമമുണ്ടാക്കുന്നു:—

1. ചുരുക്കപ്പേരും പ്രാരംഭവും.—(1) ഈ ആക്ടിന് 2021-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (ഭേദഗതി) ആക്ട് എന്ന് പേര് പറയാം.

(2) ഇത് 2021 ആഗസ്റ്റ് 21-ാം തീയതി പ്രാബല്യത്തിൽ വന്നതായി കരുതപ്പെടാവുന്നതാണ്.

2. 232-ാം വകുപ്പിനുള്ള ഭേദഗതി.—1994-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്ടിലെ 232(1) ന് ശേഷം താഴെപ്പറയുന്നവ കൂട്ടിച്ചേർക്കേണ്ടതാണ്. “ (2) അബ്കാരി ആക്ടിലോ തൽസമയം പ്രാബല്യത്തിൽ ഇരിക്കുന്ന മറ്റേതെങ്കിലും നിയമത്തിലോ എന്തുതന്നെ അടങ്ങിയിരുന്നാലും ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിന്റെ രേഖാമൂലമുള്ള മുൻകൂട്ടിയുള്ള അനുവാദത്തോടെയും, അതിൽ നിർദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ള നിബന്ധനകൾക്കനുസൃതമായുമല്ലാതെ ഒരു ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത് പ്രദേശത്തിനുള്ളിൽ, ഏതൊരാളും ഒരു അബ്കാരി ഷാപ്പ് സ്ഥാപിക്കുവാൻ പാടുള്ളതല്ല.

(3) വിദ്യാഭ്യാസ സ്ഥാപനങ്ങളുടെയോ, ആരാധനാലയങ്ങളുടെയോ, പട്ടികജാതി—പട്ടികവർഗ്ഗ കോളനികളുടെയോ ഹൗസിംഗ് കോളനികളുടെയോ, ആതുരലയങ്ങളുടെയോ സമീപം ഒരു അബ്കാരി ഷാപ്പ് സ്ഥാപിക്കുന്നതിന് അനുവാദം നൽകുമ്പോൾ 250 മീറ്റർ ദൂരപരിധി പാലിക്കേണ്ടതും, പ്രസ്തുത ദൂരപരിധിക്കുള്ളിൽ ഒരു അബ്കാരി ഷാപ്പ് സ്ഥാപിക്കുവാൻ ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത് അനുവാദം നൽകുവാൻ പാടില്ലാത്തതുമാകുന്നു.

(4) പൊതു സമാധാനത്തിന്റെയോ, സൻമാർഗ്ഗത്തിന്റെയോ താത്പര്യത്തിലോ, സൗകര്യമോ, ശല്യമോ കാരണമായോ ഒരു അബ്കാരി ഷാപ്പ് അടച്ചുപൂട്ടുവാനോ അത് സ്ഥിതി ചെയ്യുന്ന സ്ഥലത്തുനിന്ന് ഇതിനായി നിർദ്ദേശിക്കാവുന്ന മറ്റൊരിടത്തേക്ക് പതിനഞ്ച് ദിവസത്തിൽ കവിയായ്ക്കുന്ന സമയ പരിധിക്കുള്ളിൽ മാറ്റി സ്ഥാപിക്കുവാനോ ഉത്തരവ് നൽകുവാൻ ഒരു ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിന് അധികാരമുണ്ടായിരിക്കുന്നതാണ്.

ഉദ്ദേശ്യകാരണങ്ങളുടെ വിവരണം

1994-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് ആക്റ്റിൽ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിന്റെ രേഖാമൂലമുള്ള മുൻകൂർ അനുവാദത്തോടെയും, പ്രസ്തുത അനുപാതത്തിൽ നിർദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ള നിബന്ധനകൾക്ക് അനുസൃതമായിട്ടുമല്ലാതെ ഒരു ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിനുള്ളിൽ ഒരു അബ്കാരി ഷാപ്പ് സ്ഥാപിക്കുവാൻ സാധിക്കുമായിരുന്നില്ല. അതുപോലെതന്നെ വിദ്യാഭ്യാസ സ്ഥാപനങ്ങളുടെയോ, ആരാധനാലയങ്ങളുടെയോ സമീപം ഒരു അബ്കാരി ഷാപ്പ് സ്ഥാപിക്കുന്നതിന് നിശ്ചിത ദൂരപരിധി പാലിക്കേണ്ടതും, പ്രസ്തുത ദൂരപരിധിക്കുള്ളിൽ ഒരു അബ്കാരി ഷാപ്പ് സ്ഥാപിക്കുന്നതിനുള്ള അനുമതി നിഷേധിക്കുന്നതിനുള്ള അവകാശവും, ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾക്ക് നൽകിയിരുന്നു. പൊതു സമാധാനത്തിനും, സന്മാർഗ്ഗത്തിനും, ധർമ്മീകതയ്ക്കും ശല്യമാകുന്ന ഒരു അബ്കാരി ഷാപ്പ് അത് സ്ഥിതിചെയ്യുന്ന സ്ഥലത്ത് നിന്നും അടച്ചുപൂട്ടുവാനോ 15 ദിവസത്തിനുള്ളിൽ മറ്റൊരു സ്ഥലത്തേയ്ക്ക് മാറ്റുവാനോ ഉത്തരവ് നൽകുവാൻ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിന് അധികാരമുണ്ടായിരുന്നു. എന്നാൽ സമീപകാലത്തുണ്ടായ ഭേദഗതികളിലൂടെ ഈ അധികാരങ്ങൾ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾക്ക് നഷ്ടമായിട്ടുണ്ട്. ഈ അധികാരങ്ങൾ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾക്ക് തിരിച്ചു നൽകുക എന്നത് അധികാര വികേന്ദ്രീകരണത്തിന്റെ അന്തസ്സത്തയ്ക്ക് അനിവാര്യമാണ്. അതുപോലെ തന്നെ ദൂരപരിധി ബാധകമായിരുന്ന ആരാധനാലയങ്ങൾക്കും, വിദ്യാഭ്യാസ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും പുറമേ, പട്ടിക ജാതി, പട്ടിക വർഗ്ഗ കോളനികൾക്കും, ഹൗസിംഗ് കോളനികൾക്കും, ആശുപത്രികൾക്കും ദൂരപരിധി ബാധകമാക്കേണ്ടത് ഇന്നത്തെ സാമൂഹിക സാഹചര്യത്തിൽ അനിവാര്യമാണ്.

തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ അറിവും, സമ്മതവുമില്ലാതെ യഥേഷ്ടം മദ്യശാലകൾ ഓരോ പ്രദേശത്തും വരുന്നത് കാഴ്ചക്കാരായി നോക്കി നിൽക്കേണ്ട ദുരവസ്ഥയാണ് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾക്ക് ഇപ്പോഴുള്ളത്. ഇതിനൊരു പരിഹാരത്തിനായി 1994-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് നിയമത്തിൽ ഭേദഗതി വരുത്തുവാൻ ഉദ്ദേശിച്ചു കൊണ്ടുള്ളതാണീ ബിൽ.

ധനകാര്യമെമ്മോറാണ്ടം

ഈ ബിൽ നിയമമാക്കുകയും പ്രാബല്യത്തിൽ കൊണ്ടുവരികയും ചെയ്താൽ സംസ്ഥാന സഞ്ചിത നിധിയിൽ നിന്നും യാതൊരു അധിക ചിലവും ഉണ്ടാകുന്നതല്ല.

ഏൽപ്പിച്ചു കൊടുത്ത നിയമനിർമ്മാണാധികാരം സംബന്ധിച്ച  
മെമ്മോറാണ്ടം

ഈ ആക്ടിലെ വ്യവസ്ഥകൾ നടപ്പിലാക്കുന്നതിനുള്ള ചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാകുന്നതിന് സർക്കാരിനെ അധികാരപ്പെടുത്താൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

ഏത് കാര്യങ്ങളെ സംബന്ധിച്ചാണോ വിജ്ഞാപനങ്ങളോ, ഉത്തരവുകളോ, പുറപ്പെടുവിക്കേണ്ടത് അല്ലെങ്കിൽ ചട്ടങ്ങളോ, റഗുലേഷനുകളോ ഉണ്ടാക്കേണ്ടത് അവ നടപടി ക്രമം സംബന്ധിച്ചുള്ളതും, സാധാരണവും ഭരണപരവുമായ സ്വഭാവത്തോടു കൂടിയതുമാണ്. കൂടാതെ ചട്ടങ്ങൾ നിയമസഭയുടെ സൂക്ഷ്മ പരിശോധനയ്ക്ക് വിധേയവുമാണ്. ആയതിനാൽ ഏൽപ്പിച്ചു കൊടുത്ത നിയമനിർമ്മാണാധികാരം സാധാരണ സ്വഭാവത്തിലുള്ളതാണ്.

എൻ. ഷംസുദ്ദീൻ, എം. എൽ. എ.