

പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

പതിനാറാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്ര ചിഹ്നമിടാത്ത ചോദ്യം നം.461

29-10-2019 ൽ മറുപടിക്ക്

കിഫ്ബിയിലും കിയാലിലും സി.എ.ജി. ഓഡിറ്റിംഗ്

<p align="center">ചോദ്യം ശ്രീ. പാറക്കൽ അബൂള്ള</p>	<p align="center">മറുപടി ശ്രീ. ടി.എം. തോമസ് ഐസക് (ധനകാര്യവും കയറ്റും വകുപ്പു മന്ത്രി)</p>
<p>(എ) സർക്കാർ സ്ഥാപനങ്ങളായ കിഫ്ബിയിലും കിയാലിലും സമഗ്ര ഓഡിറ്റിംഗ് നടത്താൻ സി.എ.ജിക്ക് അനുവാദം നൽകണമെന്ന ആവശ്യം സർക്കാരിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടുണ്ടോ;</p>	<p>ഉണ്ട്.</p>
<p>(ബി) 1971-ലെ സി.എ.ജി. നിയമത്തിലെ 20(2) വകുപ്പ് പ്രകാരം കിഫ്ബിയിൽ ഓഡിറ്റിംഗ് അനുമതി നൽകണമെന്നാവശ്യപ്പെട്ട് 2018 മാർച്ച് 15-ന് സി.എ.ജി. സർക്കാരിന് കത്ത് നൽകുകയുണ്ടായോ;</p>	<p>നൽകിയിരുന്നു.</p>
<p>(സി) എന്നാൽ ഓഡിറ്റിംഗ് അനുമതി നൽകാത്തതിന്റെ കാരണമെന്താണെന്ന് വ്യക്തമാക്കുമോ;</p>	<p>കിഫ്ബി സി&എജിയുടെ ഓഡിറ്റിംഗ് വിധേയമാണ്. ഇതിനോടകം രണ്ടു തവണ കിഫ്ബിയിൽ സി&എജി ഓഡിറ്റ് നടന്നിട്ടുണ്ട്. കിഫ്ബിയുടെ എല്ലാ വരവു ചെലവു കണക്കുകളും രേഖകളും പരിശോധിക്കുവാൻ സി&എജി യ്ക്ക് പൂർണ്ണ അധികാരമുണ്ട്. ഈ ഓഡിറ്റ് അധികാരത്തിന് പരിമിതികൾ ഒന്നുമില്ലാത്തതാണ്. സി&എജിയുടെ സമഗ്ര ഓഡിറ്റ് നടത്താനുള്ള അനുവാദം ഒരു ഘട്ടത്തിലും കിഫ്ബി നൽകാതെയിരുന്നിട്ടില്ല. സെക്ഷൻ 14(1) പ്രകാരം രണ്ടു തവണ സി&എജി കിഫ്ബിയിൽ ഓഡിറ്റ് നടത്തിയിരുന്നു. ഈ</p>

	<p>അവസരത്തിൽ കിഫ്ബിയുടെ ധനപരമായ ഇടപാടുകൾ ഉൾപ്പെടെ എല്ലാ രേഖകളും പരിശോധിക്കുവാനുള്ള സൗകര്യങ്ങളും ഓഡിറ്റ് ഉദ്യോഗസ്ഥർക്കു നൽകിയിരുന്നു. ഈ ഉദ്യോഗസ്ഥർ ആവശ്യപ്പെട്ട എല്ലാ രേഖകളും ഇത് സംബന്ധിച്ചുനയിച്ച ചോദ്യങ്ങൾക്കുള്ള മറുപടിയും യഥാസമയം അവർക്ക് നൽകിയിട്ടുണ്ട്.</p>
<p>(ഡി) അറുപത്തിയഞ്ച് ശതമാനത്തോളം സർക്കാരിനും പൊതുമേഖല സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും കൂടി ഓഹരിയുള്ള കിയാലിനെ ഒരു സർക്കാർ കമ്പനിയായി അംഗീകരിക്കുന്നുണ്ടോ;</p>	<p>2013 -2014 സാമ്പത്തിക വർഷം വരെ കണ്ണൂർ അന്താരാഷ്ട്ര വിമാനത്താവള കമ്പനിയുടെ കണക്കുകൾ സി&എജി നിയമിക്കുന്ന ഓഡിറ്ററും, 2014-2015 സാമ്പത്തിക വർഷം മുതൽ കമ്പനിയുടെ ഓഹരി ഉടമകൾ നിയമിക്കുന്ന ഓഡിറ്റർമാരുമാണ് നിയമപരമായി കമ്പനിയുടെ വാർഷിക കണക്കുകൾ ഓഡിറ്റ് ചെയ്യേണ്ടിയിരുന്നത്. 1956 ലെ കമ്പനി നിയമം നിലവിലുണ്ടായിരുന്നപ്പോൾ സി&എജി ആയിരുന്നു കണ്ണൂർ എയർപോർട്ടിൽ ഓഡിറ്റ് നടത്തേണ്ടിയിരുന്നത്. എന്നാൽ 2017 ഏപ്രിൽ 01 മുതൽ 1956 ലെ പഴയ നിയമത്തിനെ പൂർണ്ണമായി ഒഴിവാക്കിക്കൊണ്ട് (repealed) 2013 ലെ കമ്പനി നിയമം നിലവിൽ വന്നു. 1956 ലെ കമ്പനി നിയമം 619 B പ്രകാരം കേന്ദ്ര സംസ്ഥാന സർക്കാരുകളുടെ നിയന്ത്രണത്തിലുള്ള കോർപ്പറേഷനുകളുടെ ഓഹരി നിക്ഷേപം കൂടി കണക്കാക്കിയാണ് സർക്കാർ കമ്പനിയായാണോ അല്ലയോ എന്ന് നിശ്ചയിക്കാൻ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തത്. ഇപ്രകാരം 51 ശതമാനമോ അതിലധികമോ ഓഹരി നിക്ഷേപം കേന്ദ്ര സംസ്ഥാന സർക്കാരുകൾക്കുണ്ടെങ്കിൽ അത്തരം കമ്പനികളെ സർക്കാർ കമ്പനികളായി പരിഗണിക്കുകയും അവയുടെ ഓഡിറ്റ് സി&എജി നിയമിക്കുന്ന ഓഡിറ്റർ മുഖേനയാണ് നടത്തി വന്നിരുന്നത്. എന്നാൽ പുതിയ കമ്പനി നിയമം 2013 ൽ നിലവിൽ വന്നപ്പോൾ 1956 ലെ കമ്പനി നിയമത്തിലെ B ക്ക് സമാനമായ വകുപ്പ് ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടില്ല. പുതിയ കമ്പനി നിയമപ്രകാരം സർക്കാരിന് 51 ശതമാനമോ അതിലധികമോ ഓഹരി നിക്ഷേപമുള്ള കമ്പനികളിൽ (ഗവൺമെന്റ് കമ്പനികൾ) മാത്രമാണ് സി&എജി ഓഡിറ്റ് ആവശ്യമായി വരുന്നത്. ഇതിനു പുറമെ 2013 ലെ കമ്പനി നിയമത്തിലെ 139(5) വകുപ്പ് പ്രകാരം സർക്കാരിന് "നിയന്ത്രണം" ഉള്ള കമ്പനികളിലും സി&എജി ഓഡിറ്റ് ബാധകമാണ്. കമ്പനി നിയമത്തിലെ 2(27) ഉപ വകുപ്പിൽ സർക്കാർ നിയന്ത്രണം എന്നത് നിർവ്വചിച്ചിരിക്കുന്നു. കമ്പനികളുടെ ഡയറക്ടർ ബോർഡിന്റെ ഭൂരിപക്ഷം ഡയറക്ടർമാരേയും സർക്കാർ നിയമിക്കുകയോ അല്ലെങ്കിൽ ഷെയർ ഹോൾഡേഴ്സ് എഗ്രിമെന്റ്, മാനേജ്മെന്റ് റൈറ്റ്സ്, വോട്ടിംഗ് എഗ്രിമെന്റ്</p>
<p>(ഇ) എങ്കിൽ കമ്പനി നിയമപ്രകാരം ഇതിനെ ഡീംഡ് കമ്പനിയായി കണക്കാക്കി സി.എ.ജി ഓഡിറ്റിന് വിധേയമാക്കണമെന്ന് സി.എ.ജി ആവശ്യപ്പെടുകയുണ്ടായോ; എന്നിട്ടും കിയാൽ അക്കൗണ്ടുകൾ ഓഡിറ്റിംഗിന് വിധേയമാക്കാത്തതിന്റെ കാരണം വ്യക്തമാക്കുമോ?</p>	<p>ഓഡിറ്റ് നടത്തേണ്ടിയിരുന്നത്. എന്നാൽ 2017 ഏപ്രിൽ 01 മുതൽ 1956 ലെ പഴയ നിയമത്തിനെ പൂർണ്ണമായി ഒഴിവാക്കിക്കൊണ്ട് (repealed) 2013 ലെ കമ്പനി നിയമം നിലവിൽ വന്നു. 1956 ലെ കമ്പനി നിയമം 619 B പ്രകാരം കേന്ദ്ര സംസ്ഥാന സർക്കാരുകളുടെ നിയന്ത്രണത്തിലുള്ള കോർപ്പറേഷനുകളുടെ ഓഹരി നിക്ഷേപം കൂടി കണക്കാക്കിയാണ് സർക്കാർ കമ്പനിയായാണോ അല്ലയോ എന്ന് നിശ്ചയിക്കാൻ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തത്. ഇപ്രകാരം 51 ശതമാനമോ അതിലധികമോ ഓഹരി നിക്ഷേപം കേന്ദ്ര സംസ്ഥാന സർക്കാരുകൾക്കുണ്ടെങ്കിൽ അത്തരം കമ്പനികളെ സർക്കാർ കമ്പനികളായി പരിഗണിക്കുകയും അവയുടെ ഓഡിറ്റ് സി&എജി നിയമിക്കുന്ന ഓഡിറ്റർ മുഖേനയാണ് നടത്തി വന്നിരുന്നത്. എന്നാൽ പുതിയ കമ്പനി നിയമം 2013 ൽ നിലവിൽ വന്നപ്പോൾ 1956 ലെ കമ്പനി നിയമത്തിലെ B ക്ക് സമാനമായ വകുപ്പ് ഉൾക്കൊള്ളിച്ചിട്ടില്ല. പുതിയ കമ്പനി നിയമപ്രകാരം സർക്കാരിന് 51 ശതമാനമോ അതിലധികമോ ഓഹരി നിക്ഷേപമുള്ള കമ്പനികളിൽ (ഗവൺമെന്റ് കമ്പനികൾ) മാത്രമാണ് സി&എജി ഓഡിറ്റ് ആവശ്യമായി വരുന്നത്. ഇതിനു പുറമെ 2013 ലെ കമ്പനി നിയമത്തിലെ 139(5) വകുപ്പ് പ്രകാരം സർക്കാരിന് "നിയന്ത്രണം" ഉള്ള കമ്പനികളിലും സി&എജി ഓഡിറ്റ് ബാധകമാണ്. കമ്പനി നിയമത്തിലെ 2(27) ഉപ വകുപ്പിൽ സർക്കാർ നിയന്ത്രണം എന്നത് നിർവ്വചിച്ചിരിക്കുന്നു. കമ്പനികളുടെ ഡയറക്ടർ ബോർഡിന്റെ ഭൂരിപക്ഷം ഡയറക്ടർമാരേയും സർക്കാർ നിയമിക്കുകയോ അല്ലെങ്കിൽ ഷെയർ ഹോൾഡേഴ്സ് എഗ്രിമെന്റ്, മാനേജ്മെന്റ് റൈറ്റ്സ്, വോട്ടിംഗ് എഗ്രിമെന്റ്</p>

ഇടങ്ങിയ എഗ്രിമെന്റുകളിൽ കൂടി കമ്പനികളുടെ പ്രധാനപ്പെട്ട/നയപരമായ തീരുമാനങ്ങൾ എടുക്കുന്നതിൽ സർക്കാരിന് നിയന്ത്രണമുണ്ടായിരിക്കുകയോ ചെയ്താൽ, അങ്ങനെയുള്ള കമ്പനികൾ സർക്കാർ നിയന്ത്രണത്തിലുള്ള കമ്പനികളായി കണക്കാക്കപ്പെടുന്നു.

ഇങ്ങനെയുള്ള നിയന്ത്രണമുണ്ടോ ഇല്ലയോ എന്ന് തീരുമാനിക്കേണ്ടത് കമ്പനിയുടെ ആർട്ടിക്കിൾസ് ഓഫ് അസോസിയേഷൻ അനുസരിച്ചാണ്. കണ്ണൂർ അന്താരാഷ്ട്ര വിമാനത്താവള കമ്പനിയുടെ ആർട്ടിക്കിൾസ് പ്രകാരം ഡയറക്ടർ ബോർഡിൽ മൂന്നിലൊന്ന് ഡയറക്ടർമാരെ സർക്കാരിന് നിയമിക്കാം എന്ന അവകാശത്തിനു പുറമെ മറ്റെന്തെങ്കിലും അധികാരങ്ങൾ സർക്കാരിനു കൊടുക്കുന്ന ധാരണാ പത്രങ്ങളോ, ഷെയർ ഹോൾഡേഴ്സ് എഗ്രിമെന്റോ വോട്ടിംഗ് എഗ്രിമെന്റോ നിലവിലില്ല. സർക്കാരിന് കണ്ണൂർ വിമാനത്താവള കമ്പനിയുടെ ബോർഡിൽ ഭൂരിപക്ഷം ഇല്ലാത്തതിനാലും മറ്റ് നിയന്ത്രണങ്ങൾ ഒന്നും ഇല്ലാത്തതിനാലും മുകളിൽ സൂചിപ്പിച്ച മറ്റു വ്യവസ്ഥകൾ കൂടി കണിക്കിലെടുത്തും പാർലമെന്റ് പാസ്സാക്കിയ 2013 ലെ കമ്പനി നിയമനൂതനം കണ്ണൂർ അന്താരാഷ്ട്ര വിമാനത്താവള കമ്പനി ഒരു സർക്കാർ കമ്പനിയോ സർക്കാർ നിയന്ത്രണത്തിലുള്ള കമ്പനിയോ അല്ല. ആയതു കാരണം കണ്ണൂർ അന്താരാഷ്ട്ര വിമാനത്താവള കമ്പനിയുടെ വാർഷിക കണക്കുകൾ ഓഡിറ്റ് ചെയ്യേണ്ടത് കമ്പനിയുടെ ഉടമസ്ഥരായ ഓഹരി ഉടമകൾ നിയമിക്കുന്ന ഓഡിറ്റർ ആണ്.

കണ്ണൂർ വിമാനത്താവള കമ്പനിയിൽ 32.99 ശതമാനം ഓഹരി നിക്ഷേപം മാത്രമാണ് സംസ്ഥാന സർക്കാരിനുള്ളത്. മേൽ കാരണങ്ങളാൽ കിയാലിന്റെ കണക്കുകൾ ആഡിറ്റ് ചെയ്യുവാൻ സി ആന്റ് എജി ക്ക അധികാരമില്ലായെന്ന് ചൂണ്ടിക്കാണിച്ച് കിയാൽ എം.ഡി കത്ത് നൽകിയിരുന്നു. ഇതിൽ അഡ്വക്കേറ്റ് ജനറൽ നൽകിയ നിയമോപദേശവും ഈ നിലയിൽ തന്നെയാണ്. ഈ സാഹചര്യത്തിൽ കണ്ണൂർ വിമാനത്താവള കമ്പനിയെ ഏതു വിധത്തിൽ ഓഡിറ്റ് ചെയ്യണമെന്ന് സർക്കാരിന് നിഷ്കർഷിക്കാനാകില്ല.



സെക്ഷൻ ഓഫീസർ