പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

പതിനാറാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്ര ചിഹ്നമിട്ട ചോദ്യം നം.45

29-10-2019 ൽ മറുപടിക്ക്

കോട്ടയം, കോലത്തുനാട് ലൈൻസ് പാക്കേജുകളിലെ എസ്റ്റിമേറ്റ്

ചോദ്യം ശ്രീ. എം. വിൻസെന്റ് ശ്രീ. കെ.സി.ജോസഫ് ശ്രീ. സണ്ണി ജോസഫ് ശ്രീ. കെ.എസ്.ശബരീനാഥൻ	മറുപടി ശ്രീ. റ്റി.എം. തോമസ് ഐസക് (ധനകാര്യവും കയറും വകുപ്പ് മന്ത്രി)
(എ) കിഫ്ബി വഴി നടപ്പിലാക്കുന്ന ട്രാൻസ് ഗ്രിഡ് പദ്ധതിയിലെ കോട്ടയം, കോലത്തുനാട് ലൈൻസ് പാക്കേജുകളിലെ എസ്റ്റിമേറ്റ് തയ്യാറാക്കിയത് ഏതു ഷെഡ്യൂൾ ഓഫ് റേറ്റിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ് എന്ന് വിശദമാക്കാമോ;	ട്രാൻസ്ഗ്രിഡ് പദ്ധതിയിലെ കോട്ടയം, കോലത്തുനാട് ലൈൻസ് പാക്കേജുകളുടെ എസ്റ്റിമേറ്റ് തയ്യാറാക്കിയത് പ്രധാനമായും കെ എസ് ഇ ബി ലിമിറ്റഡിന്റെ നിലവിലുള്ള ട്രാൻസ്മിഷൻ cost data -യുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഡൽഹി ഷെഡ്യൂൾ ഓഫ് റേറ്റ്സ് (DSR) ഉപയോഗിച്ചാണ്. എന്നാൽ പ്രവൃത്തിയിൽ ഉൾപ്പെട്ടിട്ടുള്ള ഏതെങ്കിലും ഘടകങ്ങളുടെ ഡാറ്റാ കെ എസ് ഇ ബി ലിമിറ്റഡിന്റെ cost data യിലോ DSR -ലോ ലഭ്യമല്ലെങ്കിൽ അതിനായി പ്രാദേശികമായി അന്വേഷണം നടത്തി കമ്പോള നിരക്കുകളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിലോ ഇതിനു മുൻപ് നൽകിയിട്ടുള്ള സമാനമായ പ്രവൃത്തികളുടെ നിരക്കുകളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിലോ ബന്ധപ്പെട്ട ഉദ്യോഗസ്ഥർ തയ്യാറാക്കുന്ന 'ഒബ്സർവ്ഡ് ഡാറ്റാ (observed data) യും ഉപയോഗിക്കാറുണ്ട്. ഇത് Finance (Inspection Wing - Technical) വകുപ്പ് 19/09/2016-ൽ പുറത്തിറക്കിയ 78/ 2016/ധന നമ്പർ സർക്കുലറിലെ ഖണ്ഡിക 8 (c) പ്രകാരം അനുവദനീയമാണ്. സർക്കുലർ അനുബന്ധമായി ചേർക്കുന്നു. കൂടാതെ നൂതനമായ സാങ്കേതിക വിദ്യ ഉപയോഗിച്ച് ആദ്യമായി നടത്തുന്ന നിർമ്മാണ പ്രവൃത്തികൾക്കായി മറ്റു സംസ്ഥാനങ്ങളിലെ സമാന സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ഉപയോഗിക്കുന്ന ഡാറ്റയോ അല്ലെങ്കിൽ ഇത്തരം പ്രവൃത്തികൾ ചെയ്യുന്ന ഒന്നിലധികം കമ്പനികളിൽ നിന്നും

	ശേഖരിക്കുന്ന budgetary offer ന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ തയ്യാറാക്കുന്ന ഡാറ്റയോ ഉപയോഗിക്കാറുണ്ട്. ഇതേ രീതികൾ തന്നെയാണ് പ്രസ്തുത കോലത്തുനാട്, കോട്ടയം ലൈൻസ് പാക്കേജുകളുടെ എസ്റ്റിമേറ്റ് തയ്യാറാക്കുന്നതിലും അവലംബിച്ചിട്ടുള്ളത്.
(ബി) ഡി.എസ്.ആർ.-ൽ പെടാത്ത വസ്തുക്കളുടെ എസ്റ്റിമേറ്റുകൾ സ്റ്റെർലൈറ്റും എൽ ആന്റ് ടി യും സമർപ്പിച്ച സ്പെഷ്യൽ റേറ്റ് വച്ചാണോ തയ്യാറാക്കിയിരിക്കുന്നതെന്ന് വ്യക്തമാക്കാമോ; ആണെങ്കിൽ ഇതിന്റെ കാരണം വെളിപ്പെടുത്താമോ;	കെ എസ് ഇ ബി ലിമിറ്റഡിന്റെ cost data യിലോ ഡൽഹി ഷെഡ്യൂൾ ഓഫ് റേറ്റ്സ് (DSR) ലോ പ്രതിപാദിച്ചിട്ടില്ലാത്ത വസ്തുക്കളുടെ എസ്റ്റിമേറ്റ് തയ്യാറാക്കിയിട്ടുള്ളത് സമാന സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിലവിലുള്ള ഡാറ്റയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിലോ അല്ലെങ്കിൽ സാധന സാമഗ്രികളുടെ ഉൽപാദകരിൽ നിന്നോ പരിചയ സമ്പന്നരായ കരാറുകാരിൽ നിന്നോ ശേഖരിക്കുന്ന വിവരങ്ങളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിലോ അതുമല്ലെങ്കിൽ കെ എസ് ഇ ബി ലിമിറ്റഡ് മുമ്പ് നൽകിയിട്ടുള്ള കരാറുകളുടെ നിരക്കുകളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിലോ ആണ്. ഇതിനായി കെ എസ് ഇ ബി ലിമിറ്റഡിൽ ലഭ്യമല്ലാത്ത സാധന സാമഗ്രികളുടെ വില കണക്കാക്കുന്നതിനായി നാലോളം കമ്പനികൾ ക്വാട്ട് ചെയ്ത റേറ്റും ബഡ്ജറ്ററി ഓഫറുകളും സ്വീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. നൂതനമായ സാങ്കേതിക വിദ്യ ഉപയോഗിച്ച് ഒരു പ്രവൃത്തി ആദ്യമായി ചെയ്യുമ്പോൾ അതിനാവശ്യമായ ഡാറ്റ ലഭ്യമല്ലാത്തതാണ് ഇത്തരം സമീപനം സ്വീകരിക്കുവാൻ കാരണം .
(സി) സ്റ്റെർലൈറ്റും എൽ ആന്റ് ടി യും സമർപ്പിച്ച സ്പെഷ്യൽ റേറ്റ് ഉപയോഗിച്ചുണ്ടാക്കിയ എസ്റ്റിമേറ്റുകൾ ഡി.എസ്.ആർ. മാത്രം ഉപയോഗിച്ചുണ്ടാക്കുന്ന എസ്റ്റിമേറ്റ് തുകയേക്കാൾ അമ്പത് ശതമാനത്തിലധികം ഉയർന്ന നിരക്കിലാണ് എന്നത് ശ്രദ്ധയിൽപെട്ടിട്ടുണ്ടോ;	ഡൽഹി ഷെഡ്യൂൾ ഓഫ് റേറ്റ്സ് (DSR) പ്രധാനമായും കെട്ടിടങ്ങൾ, പാലങ്ങൾ, റോഡുകൾ തുടങ്ങിയ കേന്ദ്രീകൃത സ്വഭാവമുള്ള സിവിൽ വർക്കുകൾക്ക് മാത്രമായുള്ളതാണ്. ട്രാൻസ്മിഷൻ ലൈനിന്റെ നിർമ്മാണം കിലോമീറ്ററുകൾ ദൈർഘ്യത്തിൽ പല ലൊക്കേഷനുകളിലായി ചിതറിക്കിടക്കുന്നതും സിവിൽ വർക്കുകൾക്ക് പുറമെ ഇലക്ട്രോമെക്കാനിക്കൽ വർക്കുകൾ ഉൾപ്പെടുന്നതുമാണ്. ആയതിനാൽ ട്രാൻസ്മിഷൻ ലൈൻ നിർമ്മാണ പ്രവൃത്തികളുടെ എസ്റ്റിമേറ്റുകൾ ഡി.എസ്.ആർ നിരക്കുകൾ മാത്രം ഉപയോഗിച്ച് തയ്യാറാക്കുവാൻ സാധിക്കുകയില്ല.

	Cost data യിലോ DSR ലോ ഉൾപ്പെടാത്ത ഇനങ്ങളുടെ നിരക്കുകൾ മുകളിൽ സൂചിപ്പിച്ചതുപോലെ ഇതര മാർഗ്ഗങ്ങളിൽ നിർണയിച്ചിരിക്കുന്നതിനാൽ അത്തരം താരതമ്യങ്ങൾക്ക് പ്രസക്തിയുമില്ല .
(ഡി) പ്രസ്തുത എസ്റ്റിമേറ്റുകൾക്ക് വൈദ്യുതി റെഗുലേറ്ററി കമ്മീഷന്റെ അംഗീകാരം ലഭിച്ചിട്ടുണ്ടോ; വിശദമാക്കുമോ?	ട്രാൻസ്ഗ്രിഡ് പദ്ധതികളുടെ ആരംഭത്തിൽ തന്നെ തുടങ്ങാനിരുന്ന പദ്ധതികളുടെ ഒരു രൂപരേഖ കേരള സ്റ്റേറ്റ് ഇലക്ട്രിസിറ്റി റെഗുലേറ്ററി കമ്മീഷന് സമർപ്പിച്ചിരുന്നു. അതിൻ പ്രകാരം ആദ്യ പദ്ധതികളുമായി മുന്നോട്ട് പോകുന്നതിന് കമ്മീഷൻ അനുമതി നൽകുകയും എല്ലാ പദ്ധതികളുടെയും വിശദമായ പദ്ധതി രേഖ തയ്യാറാക്കി ബഹുവർഷ താരിഫ് (Multiyear Tariff) നിർദേശങ്ങളുടെ ഭാഗമായി വാർഷിക വരവ് ചെലവ് കണക്കുകളിലുൾപ്പെടുത്തി കമ്മീഷന് സമർപ്പിക്കുവാനും നിർദ്ദേശിക്കുകയുണ്ടായി. അതിൻ പ്രകാരം കെ എസ് ഇ ബി ലിമിറ്റഡ് സമർപ്പിച്ച പദ്ധതി രേഖയിന്മേൽ ഇതിനകം നിർമാണം ആരംഭിച്ച് കഴിഞ്ഞ കോട്ടയം കോലത്തുനാട് ലൈൻസ് പാക്കേജുകൾ അടക്കമുള്ള പദ്ധതികൾക്ക് താൽകാലിക അനുമതി നല്കിക്കൊണ്ട് കമ്മീഷൻ ഉത്തരവായിട്ടുണ്ട്. പരിശോധനകൾക്കു ശേഷം അന്തിമ അനുമതി ലഭ്യമാകുമെന്നാണ് പ്രതീക്ഷിക്കുന്നത്.

ജോയിന്റ് സെക്രട്ടറി

GOVERNMENT OF KERALA

No. 78/2016/Fin.

Finance(Inspection Wing - Technical) Dept.,
Thiruvananthapuram,
Dated:19/09/2016.

CIRCULAR

Sub:- Execution of public works - Guidelines on estimate preparation - Reg.

Ref:- 1. G.O.(P) No. 375/2015/Fin. Dated 24/08/2015.
2. G.O.(P) No. 30/2016/Fin. Dated 29/02/2016.

1. As per G.O. cited as 1st reference, the cost estimates of all public works being executed by various Engineering Departments shall be prepared only through PRICE software from September 2015 onwards.

2. Later, certain guidelines were issued by the Government vide 2nd reference on estimate preparation using PRICE software like provisions for service tax, contractors profit, overhead charges, etc.

3. Now, certain discrepancies were observed by this Wing in some estimates prepared by various Engineering Departments / PSUs / Accredited agencies, etc. Non adoption of correct specification and data for certain items of work results in boosted up / redundant estimates.

4. In one instance, it is observed that rate adopted for earth work in loose soil for preparation of estimate was as per CPWD data is for earth work excavation by using hydraulic excavator / manual means. Whereas, the actual work to be executed is by using excavator only for which MoRTH data is available. The rate for the item based on DSR 2014 with Cost Index @55.24% (Idukki) as per CPWD data (Serial No. 2.8.1) is @Rs. 157.50/m3 but as per MoRTH data (Serial No. 3.6) comes to @ Rs. 78.58/m3 only. Due to this reason, contractors has quoted rates upto @ 29.20% below estimate rate. The actual reason for the lesser quoted rates were due to higher rates available in the estimate.

5. Hence, adoption of rate for the above item of work as per CPWD data now being adopted by Irrigation Department / Local Self Government Engineering Department / Harbour Engineering Department / Agricultural Engineering Department / PSUs etc. for their works are not reasonable and needs to be reviewed. If the methodology / procedure of work being executed

is not available in a particular standard data, the same may be adopted from other approved data of Govt. or the rate may be arrived based on observed data duly certified by Chief Engineer / Competent authority.

6. It is also observed that some field Engineers are proposing richer or costlier items which are not technically essential for proper completion of the work citing non availability of required in CPWD / MoRTH data. For example, while proposing Random Rubble Masonry (RRM) and CC protection wall etc, RRM with CM 1:3 is being used against the requirement of RRM with CM 1:6 and CC 1:2:4 (M 15) is being used against CC 1:3:6 (M10). Such practices also results in uneconomic estimates and misuse of public money. The details for rate analysis for the components are available in the standard data and only the rates needs to be worked out as per the requirement.

7. Moreover, certain agencies taking up public works are not preparing the estimate report along with detailed estimate as stipulated in Kerala PWD Manual 2012. As per the PWD Manual, an estimate report shall accompany the estimate explaining the location, salient features of work, site plan, etc. All major items of work to be executed shall be supported with design drawings. Pavement thickness adopted shall be supported with design calculation while submitting the estimate. For building works, preliminary design shall be done before submitting estimate for Administrative sanction.

8. Therefore, all Technical Sanction authorities of Engineering Department / PSUs / Accredited agencies, etc. are hereby directed to comply the following guidelines for preparation of estimates, in future:-

a) An estimate report shall accompany the estimate explaining the nature and necessity of work including the Location, Salient features of work, Site plan, Specifications / Data / Schedule of Rates / Cost Index adopted, justification for Observed data and Market rates, etc. The serial number of item as per CPWD / MoRTH specifications and details of Observed Data / Market rates adopted shall invariably mentioned in the rate analysis of the corresponding item.

b) The appropriate item of standard Specifications and Data available in CPWD / MoRTH Data, which are actually required at site shall only be adopted for preparation of estimates for all items in the Technical Sanction.

c) If there are no such Standard Specifications or Data in CPWD / MoRTH for a particular item of work, observed data may be derived using the Standard Data of other Departments including the PWD or worked out in consultation with field officials concerned and incorporated in the PRICE software or rates of such items should be in conformity with the provisions of PRICE software.

d) Thorough scrutiny of detailed estimates including inspection of the site, if required, shall be carried out before submitting the estimates to higher level by various departmental officers.

K.P. PURUSHOTHAMAN,
CHIEF TECHNICAL EXAMINER &
EX - OFFICIO SPECIAL SECRETARY TO GOVERNMENT

To

The Accountant General (A&E/Audit), Kerala, Thiruvananthapuram.
The Principal Secretary, Finance Department.
The Principal Secretary, Public Works Department.
The Secretary, Water Resources Department.
The Secretary, Fisheries Department.
The Principal Secretary, Ports Department.
The Principal Secretary, Local Self Government Department.
The Principal Secretary, Forest & Wildlife Department.
The Principal Secretary, Industries Department.
The Principal Secretary, Science and Technology Department.
The Secretary, Agriculture Department.
The Chief Engineer, PWD (Roads & Bridges) & Admin, Thiruvananthapuram.
The Chief Engineer, National Highways.
The Chief Engineer, Harbour Engineering Department.
The Chief Engineer, Local Self Government Department.
The Chief Engineer, Irrigation and Administration, Thiruvananthapuram.
The Chief Engineer, Irrigation Projects I/II Calicut/ Thiruvananthapuram.
The Chief Engineer, KSTP, Thiruvananthapuram.
The Chief Engineer, Buildings and Local Works, Thiruvnanthapuram.
The Chief Conservator of Forest (Admin), Thiruvananthapuram.
The Chief Executive Officer, Kerala Road Fund Board.
The Managing Director, Kerala Water Authority.
The Managing Director, KITCO, Ernakulam.
The Managing Director, KSRTC, Thiruvanathapuram.
The Managing Director, KTDC, Thiruvanathapuram.
The Managing Director, KLDC, Thrissur.
The Managing Director, KSCC, Thiruvanathapuram.
The Managing Director, KPHCC, Thiruvanathapuram.
The Managing Director, KINFRA, Thiruvanathapuram.
The Managing Director, Kerala Electricals Ltd., Thiruvanathapuram.
The Chairman, GCDA, Ernakulam.
The Chairman, KSEB, Thiruvanathapuram.
The Registrar, Kerala/Kottayam/ Kochi/ Calicut/Kannur Universities.
The Registrar, Sanskrit University, Kalady.
The Registrar, Kerala Agricultural University, Thrissur.
The Superintending Engineer, PWD, Roads, South Circle, Thiruvananthapuram/Central Circle, Ernakulam/ North Circle, Calicut.
The Superintending Engineer, HED- Thiruvananthapuram/Ernakulam/Calicut.
The Superintending Engineer, LSGD, Thiruvananthapuram.
The Superintending Engineer, National Highways, Thiruvananthapuram/Ernakulam/Calicut. .

The Executive Engineer, LSGD, Thiruvananthapuram/Kollam/ Kottayam, Alappuzha/ Pathanamthitta/Idukki/ Thrissur/Wayanad/ Kannur/Calicut/Kasargod.
The Superintending Engineer, Irrigation, Thiruvananthapuram/ Thrissur/ Calicut.
The Executive Engineer, Roads and Bridges, Thiruvananthapuram/Kollam/Alappuzha/Kottayam/ Ernakulam/ Thrissur/ Kozhicode/Malappuram/ Kannur/Kasargod/ Pathanamthitta/Idukki/Palakkad/ Wayanad/ Muvattupuzha.
The Executive Engineer, N. H, Thiruvananthapuram/Kollam/ Ernakulam/ Alappuzha/Thrissur/ Malappuram/ Muvattupuzha/ Kozhicode/ Kannur.
The Commissioner, Devaswam Board, Travancore/ Kochi/ Malabar.
All heads of Engineering Departments & PSUs concerned.
The nodal Officer, www.finance.kerala.gov.in.

Forwarded / By order

Section Officer.