ക്രമപ്രശ്നം

കിഫ്ബിയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ധനവിനിയോഗം സംബന്ധിച്ച്

ശ്രീ. എം. ഉമ്മർ: സർ, കിഫ്ബി ആക്ടിലെ 7(i) വകുപ്പുപ്രകാരം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ കൺസോളിഡേറ്റഡ് ഫണ്ടിൽ മുതൽക്കൂട്ടുന്ന മോട്ടോർ വാഹന നികുതിയുടെയും പെട്രോളിയം സെസ്സിന്റെയും തുക ഒന്നാം വർഷം 10 ശതമാനമായും രണ്ടാം വർഷം 20 ശതമാനമായും അഞ്ചാം വർഷം 50 ശതമാനമായും ഉയരുകയാണ്. 29-01-2019 വരെ മോട്ടോർ വാഹന നികുതി 2001 കോടി രൂപയും പെട്രോളിയം സെസ്സ് 1371 കോടി രൂപയുമാണ്. ഇതുവരെ ആകെ 3372 കോടി രൂപ കൺസോളിഡേറ്റഡ് ഫണ്ടിൽനിന്നും കിഫ്ബിയിലേയ്ക്ക് മാറിയിട്ടുണ്ട്. അത് 5 വർഷം പൂർത്തിയാകുമ്പോൾ ഏതാണ്ട് 10, 12 കോടിയിലധികം രൂപയാകാൻ സാധ്യതയുണ്ട്. ഈ പണം കൈമാറുന്നത് 5-10-2018-ൽ കിഫ്ബി പുറപ്പെടുവിച്ച ജി.ഒ. പ്രകാരമാണ്. എസ്ക്രോ മെക്കാനിസം വഴി 5475-98-നോൺപ്ലാൻ-വോട്ടഡ് എന്ന അക്കൗണ്ടിലേയ്ക്ക് ഫണ്ട് വന്നാലുടൻ, ഇന്ന് ഫണ്ട് വന്നാൽ നാളെത്തന്നെ മാറത്തക്ക രീതിയിൽ ക്രമീകരണം നടത്തി ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുണ്ട്. അതിനോടൊന്നും എനിക്ക് വിയോജിപ്പില്ല. ഇത്രയധികം തുക

കൺസോളിഡേറ്റഡ് ഫണ്ടിൽനിന്നും കിഫ്ബിയിലേയ്ക്ക് മാറുമ്പോൾ അത് ഒരു കമ്മിറ്റിയിലും ചർച്ച ചെയ്യപ്പെടുന്നില്ല. അത് സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റിയിൽ വരുമ്പോൾ, പ്രത്യേകിച്ച് എടുത്തുനോക്കുമ്പോൾ അതിന്റെ ഹെഡ്ഡിൽ കിഫ്ബി എന്ന് കാണാൻ കഴിയുന്നില്ല. അത് പലവക സാമ്പത്തിക സർവ്വീസുകളിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിരിക്കുകയാണ്. പലവക സാമ്പത്തിക സർവ്വീസുകളെന്ന ധനാഭ്യർത്ഥനയിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയാൽ ഈ ഫണ്ടിന്റെ സുതാര്യത ഇല്ലാതാകും. കൺസോളിഡേറ്റഡ് ഫണ്ടിൽനിന്ന് സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റിയിലേയ്ക്ക് വരുമ്പോൾ, പ്രത്യേകമായ ഒരു അക്കൗണ്ടിലേയ്ക്കോ കിഫ്ബിയിലേയ്ക്ക് ചെലവഴിച്ചതോ ആയ തുക ചർച്ച ചെയ്യപ്പെടാതെ പോകുകയാണ്. സാധാരണ ഗതിയിൽ ഇത് ഗില്ലറ്റിൻ ചെയ്യുകയാണ്. പലവകയിൽ വരുന്ന ഭീമമായ തുക റൂൾസ് ഓഫ് പ്രൊസീഡ്യുവർ 143(2) പ്രകാരം ഒരിടത്തും ചർച്ച ചെയ്യാതെ അപ്രോപ്രിയേഷൻ ബില്ലിലൂടെ പാസ്സാക്കിക്കൊടുക്കുകയാണ്. എന്നുപറഞ്ഞാൽ ഭരണഘടനയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ വന്നിട്ടുള്ള ഭീമമായ കൺസോളിഡേറ്റഡ് ഫണ്ട് ചർച്ച ചെയ്യപ്പെടാതെ നമ്മുടെ സഭ ഗില്ലറ്റിൻ ചെയ്ത് പോകുകയാണ്. മാത്രമല്ല ഇതിൽ ഒരു ഫിഡിലിറ്റി സർട്ടിഫിക്കറ്റ് കിഫ്ബി ഹാജരാക്കുന്നുണ്ട്. കിഫ്ബി ആക്ട് പ്രകാരം ഓരോ ആറ് മാസം കൂടുമ്പോഴും അക്കൗണ്ട്

സംബന്ധമായ ഫിഡിലിറ്റി സർട്ടിഫിക്കറ്റ് സഭ മുമ്പാകെ വയ്ക്കണമെന്നുണ്ട്. അത് എവിടെയാണ് ചർച്ച ചെയ്യപ്പെടുന്നത്? മറ്റ് നിരവധി രേഖകൾ വയ്ക്കുന്ന കൂട്ടത്തിൽ ഫിഡിലിറ്റി സർട്ടിഫിക്കറ്റും വച്ചുപോകുന്നു എന്നല്ലാതെ സഭയിൽ എവിടെയും ചർച്ച ചെയ്യപ്പെടുന്നില്ല. അത് സഭയുടെ ഏതെങ്കിലുമൊരു സമിതിയിൽ ചർച്ച ചെയ്യപ്പെടാതെ പോകുകയാണ്. ഇത്രയും ഭീമമായ തുക കൺസോളിഡേറ്റ് ഫണ്ടിൽനിന്നും കൊടുക്കുമ്പോൾ ഈ സഭയിലോ സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റിയിലോ അതിനുശേഷം നിയമസഭാ സമിതിയിലോ ചർച്ച ചെയ്യുന്നില്ല. ഇതിൽ ആഡിറ്റ് നടക്കുന്നില്ല. കൺസോളിഡേറ്റഡ് ഫണ്ടിൽ നിന്നുള്ള തുക ആണെങ്കിൽ കിഫ്ബിയുടെ അക്കൗണ്ട് പരിശോധിക്കുന്ന സി.&എ.ജി. അത് പരിശോധിക്കേണ്ടതാണ്. നമ്മുടെ ഭരണഘടനയുടെ ആക്ട് 149 പ്രകാരം കൺസോളിഡേറ്റഡ് ഫണ്ടിന്റെ ആഡിറ്റ് നടത്തേണ്ടത് സി.&എ.ജി.യുടെ അവകാശത്തിൽപ്പെട്ടതാണ്. സി.&എ.ജി. ആഡിറ്റ് ചെയ്യണമെന്നുള്ളത് കിഫ്ബി ആക്ടിലോ അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട പദ്ധതിയിൽ എവിടെയും പറയുന്നില്ല. ആകെ ആഡിറ്റ് നടത്തുന്നത് ചാർട്ടേഡ് അക്കൗണ്ടന്റാണ്. ഇത്രയും ഭീമമായ തുക സംസ്ഥാന ഗവൺമെന്റിൽനിന്നും കൊടുക്കുമ്പോൾ വെറുമൊരു ചാർട്ടേഡ് അക്കൗണ്ടന്റ് മാത്രം ആഡിറ്റ് ചെയ്താൽ മതിയോ? എനിക്ക്

പറയാനുള്ളത് ഇത്രയും വലിയ തുക കൈമാറുമ്പോൾ അത് സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റികളിലോ അല്ലെങ്കിൽ അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ഏതെങ്കിലും ധനകാര്യ കമ്മിറ്റികളിലോ പോകുന്നില്ല. സാധാരണഗതിയിൽ നിയമസഭ വോട്ട് ചെയ്ത് പാസ്സാക്കുന്ന തുകകളെല്ലാം സബ്ജക്ട് കമ്മിറ്റിയിൽ വരുന്നു. അതിനുശേഷം അത് സ്ക്രൂട്ടണിക്കുവേണ്ടി വീണ്ടും സഭയിൽ വരുന്നു. വീണ്ടും ഇത് നിയമസഭയുടെ ഫിനാൻഷ്യൽ കമ്മിറ്റികളായ പി.എ.സി.യിലോ എസ്റ്റിമേറ്റ് കമ്മിറ്റിയിലോ പി.യു.സി.യിലോ വരണം. ഈ കേസ്സിൽ അതൊന്നും വരുന്നില്ല. നിയമസഭയ്ക്ക് അക്കൗണ്ടബിലിറ്റിയില്ലാതെ ഇത്രയുമധികം തുക കൊടുക്കുന്നത് നിയമത്തിനും ഭരണഘടനയ്ക്കും ചട്ടങ്ങൾക്കും വിരുദ്ധമാണ്. അതുകൊണ്ട് ഇത് വളരെ ഗൗരവമായെടുത്ത് നിയമസഭ മുമ്പാകെയും അതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട സമിതികൾ മുമ്പാകെയും ചർച്ച ചെയ്യുവാനും ആഡിറ്റ് നടത്തുവാനുമുള്ള സംവിധാനമുണ്ടാക്കണം. അതിനുള്ള നിർദ്ദേശങ്ങൾ നൽകണമെന്നാണ് എനിക്ക് പറയാനുള്ളത്.

ധനകാര്യവും കയറും വകുപ്പുമന്ത്രി (ഡോ. ടി. എം. തോമസ് ഐസക്): സർ, ബഹുമാനപ്പെട്ട മെമ്പർ പറഞ്ഞതുപോലെ പെട്രോളിയം സെസ്സും അതുപോലെതന്നെ മോട്ടോർ വാഹന നികുതിയുടെ ഒരു വിഹിതവും എല്ലാ

വർഷവും കിഫ്ബിക്ക് സർക്കാരിൽനിന്ന് നൽകുന്നുണ്ട്.

2. കിഫ്ബി ആക്ടിൽ 7-ാം വകുപ്പിലെ 3-ാം ഉപവകുപ്പ് പ്രകാരം നിയമസഭ സമയാ സമയങ്ങളിൽ പാസ്സാക്കുന്ന നിയമപ്രകാരമുള്ള ധനവിനിയോഗം വഴി ആക്ടിൽ വിവക്ഷിക്കുന്ന ആവശ്യങ്ങൾക്ക് സർക്കാർ ഗ്രാന്റ്, അഡ്വാൻസ്, വായ്പ എന്നിവ കിഫ്ബി ഫണ്ടിനായി നൽകാവുന്നതാണ് എന്ന് വ്യവസ്ഥയുണ്ട്. ആയതിനാൽ നിയമസഭ അംഗീകരിക്കുന്ന വ്യവസ്ഥകൾ പ്രകാരമേ ഗ്രാന്റ്, അഡ്വാൻസ്, വായ്പ എന്നിവ കിഫ്ബിയ്ക്കായി സർക്കാരിന് നൽകാനാവൂ.

3. ഭേദഗതി ചെയ്ത കിഫ്ബി ആക്ടിലെ സെക്ഷൻ 6 (സി) പ്രകാരം നിധിയുടെ എല്ലാ നിക്ഷേപങ്ങളും ഈ ആക്ടിലെ ഉദ്ദേശലക്ഷ്യങ്ങൾക്കനുസൃതമാണെന്നും ബോർഡിലെ നിധി വകമാറ്റി ചെലവഴിക്കപ്പെടുന്നില്ലെന്ന് ഉറപ്പുവരുത്തുന്നതിനായി ഒരു ഫണ്ട് ട്രസ്റ്റി ആന്റ് അഡ്വൈസറി കമ്മീഷൻ (FTAC) രൂപീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. ടി കമ്മീഷൻ ഭൂരിപക്ഷം അംഗങ്ങളുടെയും അംഗീകാരത്തോടെ ആക്ടിലെയും പദ്ധതികളിലെയും വ്യവസ്ഥകൾക്കനുസൃതമായി കിഫ്ബി തുകകളുടെ വിനിയോഗവും മിച്ചമുള്ള തുകകളുടെ നിക്ഷേപവും നടത്തുന്നുവെന്ന് സാക്ഷ്യപ്പെടുത്തിക്കൊണ്ട് ഓരോ

ആറ് മാസത്തിലും ഫിഡിലിറ്റി സർട്ടിഫിക്കറ്റ് നൽകണമെന്ന് നിഷ്കർഷിച്ചിട്ടുണ്ട്. കൂടാതെ വകുപ്പ് 3-ലെ 8-ാം ഉപവകുപ്പ് പ്രകാരം ബോർഡിന്റെ ധനാഗമ മാർഗ്ഗങ്ങളും അവയുടെ വിനിയോഗവും സംബന്ധിച്ച ഒരു സ്റ്റേറ്റ്മെന്റും ആക്ടിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തപ്രകാരം ബോർഡിന്റെ ധനം ഉദ്ദേശിക്കപ്പെട്ട ആവശ്യങ്ങൾക്കായി ഫലപ്രദമായി ഉപയോഗിച്ചിട്ടുണ്ടെന്നുള്ളതും മിച്ചമുള്ള ധനം കൈകാര്യം ചെയ്തിട്ടുണ്ടെന്നും വ്യക്തമാക്കിക്കൊണ്ട് FTAC പുറപ്പെടുവിക്കുന്ന ഫിഡിലിറ്റി സർട്ടിഫിക്കറ്റും സംസ്ഥാന വാർഷിക ബഡ്ജറ്റിന്റെ അവതരണത്തോടൊപ്പം നിയമസഭയുടെ മേശപ്പുറത്ത് സർക്കാർ വയ്ക്കണമെന്ന് നിഷ്കർഷിക്കുന്നു. ബഡ്ജറ്റ് രേഖയോടൊപ്പം എല്ലാ നിയമസഭാംഗങ്ങൾക്കും ഇത് ലഭ്യമാണ്.

4. ഇതോടൊപ്പം കംപ്ട്രോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറലിന്റെ 1971-ലെ ഡി.പി.സി. ആക്ട് സെക്ഷൻ 14(1) പ്രകാരം സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സഞ്ചിത നിധിയിൽ നിന്നുള്ള ധനാഗമമുള്ള ഏത് സ്ഥാപനവും ഓഡിറ്റിന് സ്വമേധയാ വിധേയമാക്കാൻ സി. ആന്റ് എ. ജി.ക്ക് അധികാരമുണ്ട്. ഇപ്രകാരം കിഫ്ബിയുടെ സമ്മതം എ.ജി.യെ അറിയിക്കുകയും തുടർന്ന് നിലവിൽ കിഫ്ബിയുടെ പരിശോധന എ.ജി.യുടെ നേതൃത്വത്തിൽ നടന്നുവരികയുമാണ്.

പ്രസ്തുത ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് ലഭ്യമാകുന്ന മുറയ്ക്ക് ആയത് ബഹുമാനപ്പെട്ട നിയമസഭയുടെ ധനകാര്യ കമ്മിറ്റിയുടെ പരിശോധനയ്ക്ക് വിധേയമാക്കുന്നതാണ്.

5. ഇതിനെല്ലാം പുറമെ ആക്ടിലെ 15, 16 എന്നീ വകുപ്പുകൾ പ്രകാരം കിഫ്ബിയുടെ വാർഷിക റിപ്പോർട്ടും നിയമപരമായി ഓഡിറ്റ് ചെയ്യപ്പെട്ട വാർഷിക കണക്കുകളും ബന്ധപ്പെട്ട ആഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് സഹിതം എല്ലാവർഷവും നിയമസഭയുടെ മേശപ്പുറത്ത് വയ്ക്കേണ്ടതാണ്. അപ്രകാരം മേശപ്പുറത്ത് വച്ച കടലാസ്സുകളുടെ സമിതി, പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച സമിതി എന്നിവയുടെ പരിശോധനയ്ക്ക് വിധേയമാകുന്നതാണ്. കിഫ്ബിയുടെ 2016-17, 2017-18 സാമ്പത്തിക വർഷങ്ങളിലെ ആഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ട് സഹിതമുള്ള വാർഷിക കണക്കുകളും വാർഷിക റിപ്പോർട്ടുകളും ടി ഫിഡിലിറ്റി സർട്ടിഫിക്കറ്റിനോടൊപ്പം നിയമസഭയിൽ സമർപ്പിച്ചിട്ടുള്ളതാണ്. 2018-19-ലെ ടി രേഖകൾ താമസിയാതെ സമർപ്പിക്കുന്നതാണ്.

6. കേരള അടിസ്ഥാന സൗകര്യ നിക്ഷേപ നിധി ആക്ടിൽ വ്യക്തമായി വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുള്ള പ്രകാരം മേൽ വിവരിച്ച സംവിധാനങ്ങളും പ്രക്രിയകളും നിലവിലുള്ളതിനാൽ കിഫ്ബിയുടെ എല്ലാ വരവുകളും ചെലവുകളും പ്രവർത്തനങ്ങളും ബഹുമാനപ്പെട്ട നിയമസഭയുടെയും ബന്ധപ്പെട്ട നിയമസഭാ

സമിതികളുടെയും പരിശോധനകൾക്ക് വിധേയമായിട്ടുള്ളതിനാൽ പ്രസ്തുത ക്രമപ്രശ്നം നിലനിൽക്കുന്നില്ല എന്ന് അറിയിക്കുകയാണ്.

ശ്രീ. വി. ഡി. സതീശൻ: സർ, വളരെ ഗൗരവതരമായിട്ടുള്ള വിഷയമാണ് ഇവിടെ ഉന്നയിച്ചത്. ഞാൻ ഇത് ഉന്നയിക്കുന്നതിനുവേണ്ടി നോട്ടീസ് തയ്യാറാക്കിയിരുന്നതാണ്. 654 കോടി രൂപയുടെ ഉപധനാഭ്യർത്ഥനകളെക്കുറിച്ചാണ് ഇന്നലെ ഈ സഭ സ്ക്രൂട്ടിണി നടത്തി ചർച്ച ചെയ്തത്. കിഫ്ബിയിലേയ്ക്ക് പോകുന്ന ഈ തുക എന്നുപറയുന്നത് 3372 കോടി രൂപയാണ്. ഈ തുക നിയമസഭയുടെ സ്ക്രൂട്ടിണിക്ക് വിധേയമാകാതെയാണ് യഥാർത്ഥത്തിൽ കിഫ്ബിയിലേയ്ക്ക് പോകുന്നുവെന്നത് വളരെ പ്രധാനപ്പെട്ട ഭരണഘടനാ പ്രശ്നമാണ്. ആർട്ടിക്കിൾ 203, 204 എന്നിവ നിയമസഭയുടെ സ്ക്രൂട്ടിണിയെക്കുറിച്ചുള്ളതാണ്. ആന്വൽ ഫിനാൻഷ്യൽ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ് വയ്ക്കുമ്പോഴും ആർട്ടിക്കിൾ 204 അനുസരിച്ച് അപ്രോപ്രിയേഷന്റെ സമയത്ത് നടക്കുന്ന സ്ക്രൂട്ടിണിയും വളരെ പ്രധാനമാണ്. ഇത്രയും ഭീമമായ തുകയാണ് നിയമസഭയുടെ സ്ക്രൂട്ടിണിക്ക് വിധേയമാകാതെ പോകുന്നത്. ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രി പറഞ്ഞ ഫിഡിലിറ്റി സർട്ടിഫിക്കറ്റ് വയ്ക്കുന്നതും ഇതിന്റെ കൂടെ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റ് വയ്ക്കുന്നതും ഒന്നും നിലനിൽക്കുന്നതല്ല. ഇത് കിഫ്ബിയുടെ അമന്റ്മെന്റ് ചർച്ച നടന്ന

സമയത്തുതന്നെ ഞങ്ങൾ സൂചിപ്പിച്ചതാണ്. ഭരണഘടനാ വിരുദ്ധമായിട്ടാണ് കൺസോളിഡേറ്റഡ് ഫണ്ടിൽ നിന്നും ഇത്രയും ഭീമമായ തുക സ്കൂട്ടിണിക്ക് വിധേയമാകാതെ ഉപയോഗിക്കുന്നത് എന്നത് ബഹുമാനപ്പെട്ട ചെയർ ഗൗരവപൂർവ്വം പരിഗണിക്കണമെന്ന് അഭ്യർത്ഥിക്കുകയാണ്.

മി. സ്പീക്കർ: കിഫ്ബിയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട ധനവിനിയോഗത്തെ സംബന്ധിച്ച് ശ്രീ. എം. ഉമ്മർ വിശദമായി എഴുതി നൽകുകയും ഇവിടെ ഉന്നയിക്കുകയും ചെയ്ത ക്രമപ്രശ്നവും അതിന്മേൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി നൽകിയ വിശദീകരണവും ചെയർ സൂക്ഷ്മമായി കേൾക്കുകയുണ്ടായി. ഇക്കാര്യത്തിൽ വിശദമായ പരിശോധന ആവശ്യമുണ്ട് എന്നാണ് ചെയറിന് തോന്നുന്നത്. ഇക്കാര്യത്തിൽ അടങ്ങിയിരിക്കുന്ന നിയമപ്രശ്നവും നടപടിക്രമങ്ങളിലെ സങ്കീർണ്ണതകളും പരിശോധിച്ച് വിശദമായ റൂളിംഗ് പിന്നീട് നൽകുന്നതാണ്.