

ക്രമപ്രശ്നം

സ്പീക്കറുടെയും നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിന്റെയും
സ്വതന്ത്രാധികാരം കവർന്നെടുക്കൽ

ശ്രീ. വി. ഡി. സതീശൻ: സർ, ഗൗരവതരമായ ഒരു വിഷയമാണ് ഞാൻ

സഭയുടെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെടുത്തുന്നത്. സഭാധ്യക്ഷനായ സ്പീക്കറുടെയും ലെജിസ്ലേഷർ സെക്രട്ടറിയേറ്റിന്റെയും അധികാരങ്ങൾ കവർന്നെടുക്കാൻ ധനകാര്യ വകുപ്പ് നടത്തുന്ന ശ്രമങ്ങളാണ് ഈ ക്രമപ്രശ്നത്തിലൂടെ ഉന്നയിക്കുന്നത്. ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയുടെ ആർട്ടിക്കിൾ 187 അനുസരിച്ച് നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് സ്വതന്ത്രമായ അധികാരമുണ്ടെന്ന് നമുക്കറിയാം, ആർട്ടിക്കിൾ 187-ലെ (2), (3) സബ് ആർട്ടിക്കിളുകളിൽ ലെജിസ്ലേഷർ സെക്രട്ടേറിയറ്റിനുള്ള സ്വതന്ത്രമായ അധികാരത്തെക്കുറിച്ച് വളരെ കൃത്യമായി പറയുന്നുണ്ട്. സമയക്കുറവുമൂലം ഞാൻ അതൊന്നും ഇവിടെ വായിക്കുന്നില്ല. അതേ അവസരത്തിൽ ശക്ധർ ആന്റ് കൗൾ, അവരുടെ പുസ്തകത്തിൽ സംശയലേശമന്യേ, "The speaker is the head of the Secretariat, which functions under his ultimate control and direction." എന്ന് വ്യക്തമാക്കുന്നുണ്ട്. ഒരു സംശയത്തിന്റെ സാഹചര്യവും നൽകാത്ത

തരത്തിലാണ് ഈ വിഷയങ്ങൾ പോകുന്നത്. ഇത് സംബന്ധിച്ച് കേരളത്തിൽ ആദ്യമായി ലെജിസ്ലേഷർ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് രൂപീകരിച്ചത് 1950-ലാണ്. അന്നത്തെ ചീഫ് സെക്രട്ടറി ഇത് സർക്കാരിന്റെ കീഴിലുള്ള ഡിപ്പാർട്ടുമെന്റാക്കി മാറ്റണമെന്ന് നിർദ്ദേശം കൊടുത്തപ്പോൾ, അന്നത്തെ സ്പീക്കർ ലോകസഭാ സെക്രട്ടറി ജനറലായിരുന്ന ശക്ധർ ആന്റ് കൗളിൽപ്പെട്ട ശ്രീ. എം. എൻ. കൗളിനോട് എന്താണ് ചെയ്യേണ്ടതെന്നുള്ള നിയമോപദേശം തേടുകയുണ്ടായി. ആർട്ടിക്കിൾ 187 അനുസരിച്ച് പ്രത്യേകമായ അധികാരങ്ങളുള്ള, സ്വതന്ത്രമായ അധികാരങ്ങളുള്ള, independent control ഉള്ള ഒരു ലെജിസ്ലേഷർ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് രൂപീകരിക്കണമെന്നാണ് അന്ന് എം. എൻ. കൗൾ കൊടുത്ത ഉപദേശം. അതുപ്രകാരമാണ് അന്നത്തെ ട്രാവൻകൂർ-കൊച്ചിൻ ലെജിസ്ലേഷർ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് റിക്രൂട്ട്മെന്റ് ആന്റ് കണ്ടീഷൻസ് ഓഫ് സർവ്വീസ് റൂൾസ് ഉണ്ടാക്കിയത്. അത് പിന്നീട് 1979-ൽ കേരളാ ലെജിസ്ലേഷർ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് റൂൾസാക്കി മാറ്റി. ഈ കാര്യങ്ങളെല്ലാം വളരെ വ്യക്തമായി നമ്മുടെ മുമ്പിൽ നിൽക്കുകയാണ്. ഇതുപോലെതന്നെ ഒരു കേസ് നേരത്തെ ഈ സഭയിൽ ഉണ്ടാകുകയുണ്ടായി. 1996-ൽ ശ്രീ. തിരുവഞ്ചൂർ രാധാകൃഷ്ണൻ ശ്രീ. ആര്യാടൻ മുഹമ്മദും ഇത് സംബന്ധിച്ച വളരെ ഗൗരവതരമായ പ്രശ്നം ക്രമപ്രശ്നമായി

സഭയിൽ ഉന്നയിക്കുകയുണ്ടായി. അത് വളരെ വിശദമായി ഇവിടെ ചർച്ച ചെയ്യപ്പെട്ടു. അന്നത്തെ ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി ടി. ശിവദാസ മേനോൻ ധനകാര്യ വകുപ്പിറക്കിയ ഉത്തരവ് പിൻവലിക്കാമെന്ന് സമ്മതിക്കുക മാത്രമല്ല, സഭയോട് മാപ്പ് ചോദിക്കുകയും ചെയ്തു. അതാണ് ഇതിന്റെയൊരു പശ്ചാത്തലം. ഇതുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് ഏത് രേഖകൾ പരിശോധിച്ചാലും വളരെ വ്യക്തമായി നമുക്ക് മനസ്സിലാക്കാൻ കഴിയും. ലോകസഭാ സ്പീക്കറായിരുന്ന ഗണേഷ് വാസുദേവ് മാവേലിക്കര വളരെ വ്യക്തമായി പറഞ്ഞിട്ടുണ്ട്, "I do not think that there is any difference of opinion on the fundamental principles that speaker and his department must be absolutely independent." ഇത് വളരെ വ്യക്തമായിട്ടുള്ള കാര്യമാണ്. കാര്യങ്ങൾ ഇങ്ങനെ ആയിരിക്കുകയാണ് ധനകാര്യ വകുപ്പ് ഈ പറയുന്ന റൂൾസോ ഭരണഘടനയുടെ പ്രൊവിഷൻസോ ഒന്നും പരിശോധിക്കാതെ ധനകാര്യ വകുപ്പിലെ അണ്ടർ സെക്രട്ടറിതലത്തിലുള്ള ഉദ്യോഗസ്ഥർ സ്പീക്കറെടുക്കുന്ന ഉത്തരവുകൾ റാറ്റിഫൈ ചെയ്യുന്നുവെന്ന് അറിയിക്കുന്നതും തിരുത്തലുകൾ വരുത്തുന്നതും ഫയലുകളിൽ ആവശ്യമില്ലാത്ത കുറിപ്പുകൾ വയ്ക്കുന്നതും. ധനകാര്യ വകുപ്പിലെ മൂന്നാമത്തെയും നാലാമത്തെയും ശ്രേണിയിൽപ്പെട്ട ഉദ്യോഗസ്ഥർ വരെ ലെജിസ്ലേഷൻ സെക്രട്ടേറിയറ്റിന്റെ

സ്വതന്ത്രമായ, ഭരണഘടനാപരമായ അധികാരത്തിലും സ്പീക്കറുടെ സ്വതന്ത്രമായ അധികാരത്തിലും ഇടപെടുന്ന കാര്യങ്ങളാണ് ഇവിടെ കാണുന്നത്. നിരവധി ഇടപാടുകളാണ് ഇത് സംബന്ധിച്ച് നടന്നിരിക്കുന്നത്. ഇവിടെ ഒരു സ്വതന്ത്രമായ തീരുമാനംപോലും എടുക്കാൻ കഴിയാത്ത തരത്തിൽ ലെജിസ്ലേഷൻ സെക്രട്ടേറിയറ്റിന്റെ എല്ലാ തീരുമാനങ്ങളിലുംതന്നെ ധനകാര്യ വകുപ്പ് ഇടപെടുന്ന സ്ഥിതിയാണുണ്ടായിരിക്കുന്നത്. നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് separate constitutional body ആയതുകൊണ്ടും independent അധികാരമുള്ളതുകൊണ്ടുമാണ് KAS (Kerala Administrative Service)-ന്റെ സ്പെഷ്യൽ റൂൾസിൽനിന്നുപോലും ഒഴിവാക്കിയത്. ഇങ്ങനെയുള്ള എല്ലാ കാര്യങ്ങളും വ്യക്തമായിരിക്കട്ടെ, ലെജിസ്ലേഷൻ സെക്രട്ടേറിയറ്റിലെ സ്വതന്ത്രമായ അധികാരങ്ങളുള്ള സ്പീക്കറുടെ തീരുമാനം, അദ്ദേഹത്തിന്റെ അഡ്മിനിസ്ട്രേറ്റീവ് കൺട്രോൾ ശക്തി ആന്റ് കൗൺസിൽ പറയുന്നതുപോലെ അൾട്ടിമേറ്റ് കൺട്രോളാണ്. ആ അൾട്ടിമേറ്റ് കൺട്രോളുള്ള ഒരു കാര്യത്തിൽ അദ്ദേഹമെടുക്കുന്ന തീരുമാനത്തെ ചോദ്യം ചെയ്യാൻ ധനകാര്യ വകുപ്പിലെ ഉദ്യോഗസ്ഥർക്ക് എന്തധികാരമാണുള്ളത്; അത് ഭരണഘടനാ വിരുദ്ധമാണ്. അത് നിലവിലുള്ള ചട്ടങ്ങൾക്കെല്ലാം വിരുദ്ധമാണ്. അങ്ങനെ ധനകാര്യ

വകുപ്പുകളുടെ തീരുമാനങ്ങൾ അടിയന്തരമായി പിൻവലിക്കുകയും മേലിൽ ഇത്തരം കാര്യങ്ങൾ ഉണ്ടാകില്ലെന്ന് ബഹുമാനപ്പെട്ട ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി ഈ സഭയ്ക്ക് ഉറപ്പുനൽകുകയും ചെയ്യണമെന്ന് ഞാൻ അഭ്യർത്ഥിക്കുന്നു. വളരെ പ്രധാനപ്പെട്ട ഒരു ചോദ്യമാണിത്. ധനകാര്യ വകുപ്പിന് സ്പീക്കറുടെ തീരുമാനങ്ങളിൽ ഇടപെടാനുള്ള അധികാരമുണ്ടോ; അധികാരമുണ്ടെങ്കിൽ അത് പരഞ്ഞാൽ മതി. ഒരു കാര്യംകൂടി പറഞ്ഞുകൊണ്ട് ഞാൻ അവസാനിപ്പിക്കുകയാണ്. സെക്രട്ടേറിയറ്റിൽനിന്നും വന്ന ചില ഉദ്യോഗസ്ഥർ സ്വതന്ത്രമായും അല്ലാതെയും പറഞ്ഞത്, അവർക്കൊരു റൂൾസൂചനയും ആ rules of business-ലെ ചട്ടം 10-ഉം 38-ഉം അനുസരിച്ച് അവർക്ക് ഇതിനുള്ള അധികാരങ്ങളുണ്ടെന്നാണ്. ആ റൂൾസിലെ ചട്ടം 10 ആണ് അതിനുവേണ്ടി അവർ പറയുന്നത്. ചട്ടം 10 വളരെ ക്ലിയറാണ്. ഇടങ്ങുന്നതുതന്നെ, "No department shall without previous consultation with the Finance department authorise any orders." ഒന്നും ചെയ്യരുതെന്നാണ്. No department, ഈ ലെജിസ്ലേഷൻ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് എങ്ങനെയാണ് സംസ്ഥാന സർക്കാരിനുകീഴിലുള്ള ഒരു ഡിപ്പാർട്ടുമെന്റായി മാറുന്നത്; സർക്കാർ

ഉദ്യോഗസ്ഥർ 10-ാമത്തെ ചട്ടം ഉദ്ധരിച്ച് ഞങ്ങൾക്ക് അധികാരമുണ്ടെന്ന് പറയുകയാണ്. സർക്കാരിന്റെ ഒരു ഡിപ്പാർട്ടുമെന്റായി ലെജിസ്ലേഷൻ സെക്രട്ടേറിയറ്റിനെ തരംതാഴ്ക്കാൻ പറ്റില്ല. അത് സർക്കാരിന്റെ ഡിപ്പാർട്ടുമെന്റല്ല.

"It is an independent body controlled by the Speaker." അൾട്ടിമേറ്റ് കൺട്രോൾ സ്പീക്കർക്കാണ്. ആ അധികാരത്തിൽ ഇടപെടരുത്. അതിൽനിന്ന് പിൻവാങ്ങണമെന്നാണ് എന്റെ അഭ്യർത്ഥന.

ധനകാര്യവും കയറും വകുപ്പുമന്ത്രി (ഡോ. ടി. എം. തോമസ് ഐസക്):

സർ, ബഹുമാനപ്പെട്ട മെമ്പർ, ശ്രീ. വി. ഡി. സതീശൻ പറഞ്ഞതുപോലെയുള്ള ആശയക്കുഴപ്പങ്ങളോ തർക്കങ്ങളോ ഒന്നും നിലവിലില്ല. ഭരണഘടനയുടെ അനുച്ഛേദം 187 (3) പ്രകാരം ബഹുമാനപ്പെട്ട ഗവർണ്ണർ, ബഹുമാനപ്പെട്ട സ്പീക്കറുമായി കൂടിയാലോചിച്ച് രൂപീകരിച്ച 1973-ലെ നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് റിക്രൂട്ട്മെന്റ് ആന്റ് കണ്ടിഷൻസ് ഓഫ് സർവ്വീസ് റൂൾസാണ് നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിലെ ജീവനക്കാരുടെ റിക്രൂട്ട്മെന്റ് സേവന വ്യവസ്ഥകൾ റെഗുലേറ്റ് ചെയ്യുന്നത്. സെക്രട്ടറി, ഡെപ്യൂട്ടി സെക്രട്ടറിക്ക് മുകളിലുള്ള ഗസറ്റഡ് ഉദ്യോഗസ്ഥന്മാർ എന്നിവരുടെ നിയമനം പ്രൊമോഷൻ

വഴിയോ ഡെപ്യൂട്ടേഷൻ വഴിയോ നേരിട്ടുള്ള നിയമനം വഴിയോ പി.എസ്.സി.-
 യുമായി കൺസൾട്ട് ചെയ്തും ബഹുമാനപ്പെട്ട മുഖ്യമന്ത്രിയുമായി കൂടിയാലോചിച്ചും
 ബഹുമാനപ്പെട്ട സ്പീക്കറാണ് നിയമനം നടത്തേണ്ടത്. ആ ചട്ടപ്രകാരം
 നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിലെ വേതനം സംബന്ധിച്ച് പ്രസ്തുത ചട്ടങ്ങളിലെ
 വകുപ്പ് 5-ലാണ് പ്രതിപാദിക്കുന്നത്. നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിൽ
 അഡ്മിനിസ്ട്രേറ്റീവ് സെക്രട്ടേറിയറ്റ് തത്തുല്യമായ തസ്തികകൾക്ക് സ്റ്റേറ്റ്
 അഡ്മിനിസ്ട്രേറ്റീവ് സർവ്വീസിലെ പോസ്റ്റുകൾക്ക് ബാധകമായ ശമ്പളവും
 അലവൻസുകളുമായിരിക്കും ലഭ്യമാകുക. നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റിലെ
 ഉദ്യോഗസ്ഥർക്ക് തുല്യരായ ഉദ്യോഗസ്ഥർ അഡ്മിനിസ്ട്രേറ്റീവ് സെക്രട്ടേറിയറ്റിൽ
 ഇല്ലാത്തപക്ഷം അവരുടെ ശമ്പളവും അലവൻസുകളും ബഹുമാനപ്പെട്ട
 മുഖ്യമന്ത്രിയുമായി കൂടിയാലോചിച്ച് ബഹുമാനപ്പെട്ട സ്പീക്കറാണ്
 നിർണ്ണയിക്കുന്നത്. ഇത്തരത്തിൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട സ്പീക്കർ മുഖ്യമന്ത്രിയുമായി
 കൂടിയാലോചിച്ച് നിർണ്ണയിക്കുന്ന തീരുമാനങ്ങൾ ധനവകുപ്പിന് പൂർണ്ണമായും
 സ്വീകാര്യമായിരിക്കും. അതിന് വിരുദ്ധമായുള്ള ഒരു നടപടിയും
 ഉണ്ടാകുകയില്ല.

ശ്രീ. വി. ഡി. സതീശൻ: ബഹുമാനപ്പെട്ട സ്പീക്കർ എടുത്ത ഏതെങ്കിലും

തീരുമാനത്തിൽ ധനകാര്യ വകുപ്പ് ഇടപെട്ടിട്ടുണ്ടോ?

ഡോ. ടി. എം. തോമസ് ഐസക്: ബഹുമാനപ്പെട്ട മുഖ്യമന്ത്രിയുമായി

കൂടിയാലോചിച്ച് എന്നൊരു ക്ലോസ് പ്രത്യേകം പറയുന്നുണ്ട്. ബഹുമാനപ്പെട്ട മുഖ്യമന്ത്രിക്കും ബാധകമായിട്ടുള്ള rules of business പ്രകാരമാണ്. ഇത് സംബന്ധിച്ച ആശയക്കുഴപ്പങ്ങൾ ഉണ്ടായിരുന്നു. അതിൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട മുഖ്യമന്ത്രിതന്നെ നിലപാട് സ്വീകരിച്ച് വ്യക്തമാക്കിയിട്ടുണ്ട്. അതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ് ഞാനിവിടെ മറുപടി പറഞ്ഞത്.

ശ്രീ. വി. ഡി. സതീശൻ: ബഹുമാനപ്പെട്ട ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രിയുടെ

മറുപടിയിൽ ക്ലാരിറ്റിയില്ല. ലെജിസ്ലേഷൻ സെക്രട്ടേറിയന്റെയും ബഹുമാനപ്പെട്ട സ്പീക്കറുടെയും സ്വതന്ത്രമായ അധികാരത്തെ, അവരുടെ സൂപ്പർവിഷനും കൺട്രോളും റിക്രൂട്ട്മെന്റ് റൂൾസിന്റെയുമെല്ലാം കാര്യത്തിൽ In consultation with Chief Minister എന്നാണ് പറയുന്നത്. എല്ലാ കാര്യങ്ങളും അങ്ങനെയാണ് ചെയ്തിരിക്കുന്നത്. അല്ലാത്ത കാര്യങ്ങളിലും ഇടപെടൽ നടത്തിയിട്ടുണ്ട്. താഴെത്തട്ടിലുള്ള ഉദ്യോഗസ്ഥർ ഇടപെടൽ നടത്തുകയും സ്പീക്കർ പുറപ്പെടുവിച്ച ഉത്തരവിനെ ചോദ്യം ചെയ്യുകയും വെട്ടിത്തിരിത്തി കറക്ട്

ചെയ്ത് ലെജിസ്ലേഷൻ സെക്രട്ടേറിയറ്റിലേക്ക് തിരിച്ചയയ്ക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. അങ്ങനെ ചെയ്തിട്ടുണ്ടെങ്കിൽ ഇതുവരെയുള്ള എല്ലാ കാര്യങ്ങളും പിൻവലിക്കുമെന്ന് അങ്ങ് ഈ സഭയ്ക്ക് ഉറപ്പുകൊടുക്കുമോ?

ഡോ. ടി. എം. തോമസ് ഐസക്: മറുപടി ഞാൻ പറഞ്ഞുകഴിഞ്ഞു. ഇനി ഏതെങ്കിലും ഫയൽ സംബന്ധിച്ചാണ് പറയുന്നതെങ്കിൽ ആ ഫയൽ പഠിച്ച് മറുപടി നൽകാം. പക്ഷെ, എങ്ങനെയാണ് നിയമസഭ അംഗീകരിച്ചിട്ടുള്ള നോട്ടീഫിക്കേഷൻ പ്രകാരം നടക്കുന്നതെന്ന് പറഞ്ഞിട്ടുണ്ട്. ഒരു ആശയക്കുഴപ്പവും വേണ്ട. അതുപ്രകാരമായിരിക്കും ഫിനാൻസ് ഡിപ്പാർട്ടുമെന്റ് പ്രവർത്തിക്കുക.

(മി. സ്പീക്കർ)