



പതിനാലാം കേരള നിയമസഭ

**ലോക്കൽ ഫണ്ട് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റി  
(2019-2021)**

**രൂപതെട്ടാമത് റിപ്പോർട്ട്**

(2019 ജൂലൈ മാസം 2-ാം തീയതി സഭയിൽ സമർപ്പിച്ചത്)

**കംപ്ലോളർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറൽ ഓഫ് ഇൻഡ്യയുടെ  
തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച 2006 മാർച്ച്  
31-ന് അവസാനിച്ച വർഷത്തെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിലെ  
3.2, 4.6, 4.9, 4.10 എന്നീ ഖണ്ഡികകളെ  
അടിസ്ഥാനമാക്കി തയ്യാറാക്കിയത്**

കേരള നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ്  
തിരുവനന്തപുരം

2019



## ഉള്ളടക്കം

	പേജ്
സമിതിയുടെ ഘടന	v
മുഖവുര	vii
റിപ്പോർട്ട്	1
അനുബന്ധം I :	
പ്രധാനപ്പെട്ട നിഗമനങ്ങളും/തുടർശിപാർശകളും	46
അനുബന്ധം II :	
ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികയ്ക്ക് സർക്കാരിൽ നിന്നും ലഭിച്ച മറുപടി	53



ലോക്കൽ ഫണ്ട് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റി  
(2019-2021)

ഘടന

അദ്ധ്യക്ഷൻ :

ശ്രീ. കെ. സുരേഷ് കുറുപ്പ്.

അംഗങ്ങൾ :

ശ്രീ. കെ. വി. അബൂൾ ഖാദർ

ശ്രീ. ടി. എ. അഹമ്മദ് കബീർ

ശ്രീ. അട്ടർ പ്രകാശ്\*

ശ്രീമതി ഇ. എസ്. ബിജിമോൾ

ശ്രീ. വി. കെ. സി. മമ്മത് കോയ

ഡോ. എം. കെ. മുനീർ

ശ്രീ. പി. ടി. തോമസ്

ശ്രീ. തോമസ് ചാണ്ടി

ശ്രീ. കെ. വി. വിജയദാസ്

ശ്രീ. എൻ. വിജയൻ പിള്ള

നിയമസഭാ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് :

ശ്രീ. സി. ജോസ്, സെക്രട്ടറി-ഇൻ-ചാർജ്

ശ്രീ. തോമസ് ചെട്ടുപറമ്പിൽ, അഡീഷണൽ സെക്രട്ടറി

ശ്രീ. എസ്. സുനിൽ കുമാർ, ഡെപ്യൂട്ടി സെക്രട്ടറി

ശ്രീ. ജയകുമാർ ജി., അണ്ടർ സെക്രട്ടറി.

---

\* 29-5-2019-ൽ നിയമസഭാഗതം രാജിവച്ചു



**മുഖവുര**

ലോക്കൽ ഫണ്ട് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റിയുടെ അദ്ധ്യക്ഷനായ ഞാൻ, സമിതിയുടെ നിയോഗാനുസരണം സമിതി (2019-2021) യുടെ 38-ാമത് റിപ്പോർട്ട് സമർപ്പിക്കുന്നു.

കമ്പ്യൂട്ടറൈസ്ഡ് ഓഡിറ്റർ ജനറൽ ഓഫ് ഇൻഡ്യയുടെ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച 2006 മാർച്ച് 31-ന് അവസാനിച്ച വർഷത്തെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിലെ 3.2, 4.6, 4.9, 4.10 എന്നീ ഖണ്ഡികകളെ അടിസ്ഥാനമാക്കി തയ്യാറാക്കിയതാണ് ഈ റിപ്പോർട്ട്.

2019 ജൂൺ മാസം 25-ാം തീയതി ചേർന്ന സമിതി യോഗത്തിലാണ് ഈ റിപ്പോർട്ട് അംഗീകരിച്ചത്.

ഓഡിറ്റ് ഖണ്ഡികകളിന്മേലുള്ള സർക്കാർ നടപടികളുടെ പരിശോധനയിൽ സമിതിക്ക് ആവശ്യമായ സഹായ സഹകരണങ്ങൾ നൽകിയ അക്കൗണ്ട്സ് ജനറൽ (ഓഡിറ്റ്) നോട്ട് സമിതിക്കുള്ള നന്ദി രേഖപ്പെടുത്തുന്നു.

തിരുവനന്തപുരം,  
2019 ജൂലൈ 2.

**കെ. സുരേഷ് കുറുപ്പ്,**  
അദ്ധ്യക്ഷൻ,  
ലോക്കൽ ഫണ്ട് അക്കൗണ്ട്സ് കമ്മിറ്റി





## റിപ്പോർട്ട്

കംപ്ലോയർ ആന്റ് ഓഡിറ്റർ ജനറൽ ഓഫ് ഇൻഡ്യയുടെ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച 2006 മാർച്ച് 31-ന് അവസാനിച്ച വർഷത്തെ ഓഡിറ്റ് റിപ്പോർട്ടിലെ ഖണ്ഡിക 3.2 (തൃശ്ശൂർ ജില്ലയിലെ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ തൊഴിൽ നികുതി നിർണ്ണയവും പിരിവും), 4.6 (വെള്ളക്കമ്മിഷനുകൾ ഒഴിവാക്കാമായിരുന്ന സർചാർജ്ജും പിഴപ്പലിശയും), 4.9 (സ്വകാര്യ വാട്ടർ കണക്ഷൻ നൽകിയതിലുള്ള ഒഴിവാക്കാമായിരുന്ന ചെലവ്), 4.10 (തടയണ നിർമ്മിച്ചതിലുള്ള തിഷ്ഠലമായ ചെലവ്) എന്നീ ഓഡിറ്റ് പരാമർശങ്ങളെ അടിസ്ഥാനമാക്കി തയ്യാറാക്കിയത്.

### 3.2.1 ആമുഖം

ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിൽ 1994-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് നിയമത്തിലെ 204-ഉം 205-ഉം വകുപ്പുകൾ, അവയുടെ കീഴിൽ ഉണ്ടാക്കിയ ചട്ടങ്ങൾ എന്നിവ പ്രകാരവും നഗര സ്വയംഭരണസ്ഥാപനങ്ങളിൽ 1994-ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി നിയമത്തിലെ 245 മുതൽ 259 വരെ വകുപ്പുകൾ, അവയുടെ കീഴിലെ ചട്ടങ്ങൾ എന്നിവ പ്രകാരവുമാണ് തൊഴിൽ നികുതി നിർണ്ണയവും, ചുമത്തലും, പിരിവും നടത്തുന്നത്. തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പ്രദേശത്ത് സാധാരണയായി ആറ് മാസത്തിൽ കറയാതെ ബീസിനസ്സ് നടത്തുന്നതോ തൊഴിലിൽ ഏർപ്പെട്ടിരിക്കുന്നവരോ, ആയ ഏതൊരു കമ്പനി/വ്യക്തിയിൽ നിന്നും ചട്ടങ്ങളിൽ നിഷ്കർഷിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ അവരുടെ ആദായം/അല്ലെങ്കിൽ വിറ്റുവരവ് ആസ്പദമാക്കി ഓരോ അർദ്ധവർഷവും തൊഴിൽ നികുതി ചുമത്താവുന്നതാണ്. ശാരീരിക വൈകല്യമുള്ളവർ, കാഴ്ചയില്ലാത്തവർ, ബീഡിത്തൊഴിലാളികൾ, കശുവണ്ടിത്തൊഴിലാളികൾ, ഓട്, ഇഷ്ടിക, മൺകല നിർമ്മാണ തൊഴിലാളികൾ എന്നിവരെയും, പ്രത്യേക സാമ്പത്തിക മേഖലയിലെ സ്ഥാപനങ്ങളെയും തൊഴിൽ നികുതി നൽകുന്നതിൽനിന്ന് ഒഴിവാക്കിയിട്ടുണ്ട്. മുഴുവൻ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടേയും കണക്കുകൾ സമാഹരിക്കാത്തതുകൊണ്ട് തൊഴിൽ നികുതി ചുമത്തലിന്റേയും പിരിവിന്റേയും സംസ്ഥാനതലചിത്രം ലഭ്യമല്ല.

### 3.2.2 സംഘടനാ രൂപം

സംസ്ഥാനത്തെ നഗരസഭകളേയും (5) മുനിസിപ്പാലിറ്റികളേയും (53) ഗ്രാമ പഞ്ചായത്തുകളേയും (999) തങ്ങളുടെ അധികാരതീർത്തിയിലുള്ള പ്രദേശങ്ങളിലെ നികുതിദായകരിൽനിന്ന് തൊഴിൽനികുതി ചുമത്തുന്നതിനും പിരിയുന്നതിനും

അധികാരപ്പെടുത്തിയിരിക്കുന്നു. ജീവനക്കാരുടെ തൊഴിൽനികുതി നിർണ്ണയിക്കുന്നതിനും ചുമത്തുന്നതിനും പിരിയുന്നതിനും ഉള്ള ഉത്തരവാദിത്തം തൊഴിലുടമ അല്ലെങ്കിൽ ഓഫീസ് മേധാവിയ്ക്കും, മറ്റുള്ളവരുടേത് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളുടെ സ്റ്റാന്റിംഗ് കമ്മിറ്റിയ്ക്കും, നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ സെക്രട്ടറിയ്ക്കും ആണ്. പക്ഷെ പരിശോധിച്ച ഒരു ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിലും സ്റ്റാന്റിംഗ് കമ്മിറ്റി ഈ അധികാരം വിനിയോഗിച്ചിട്ടില്ല. പകരം സെക്രട്ടറിയാണ് നികുതി നിർണ്ണയിച്ചത്. നികുതി നിർണ്ണയിക്കുന്നതിനുള്ള അധികാരം സ്റ്റാന്റിംഗ് കമ്മിറ്റിയിൽ നിന്ന് സെക്രട്ടറിക്ക് കൈമാറിക്കൊണ്ട് 2006 ഏപ്രിലിൽ ചട്ടങ്ങൾ ഭേദഗതി ചെയ്യുകയുണ്ടായി. നികുതി നിർണ്ണയം, പിരിവ്, കണക്കിൽ കൊള്ളിക്കുന്നത്, കടിശ്ശിക പിരിവ് എന്നീ വിവിധ ഘട്ടങ്ങളുടെ ചിത്രരൂപത്തിലുള്ള ഒരു വിവരണം താഴെ കൊടുക്കുന്നു:

ഓരോ കെട്ടിടത്തിന്റെയും ഭൂമിയുടെയും ഉടമസ്ഥന് അല്ലെങ്കിൽ താമസക്കാരന് നോട്ടീസ് നൽകിക്കൊണ്ട് നികുതിദായകരുടെ വിവരങ്ങൾ ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനങ്ങൾ\* ശേഖരിക്കുന്നു.

<p>ശേഖരിച്ച വിവരങ്ങളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ശമ്പളത്തിലോ വേതനത്തിലോ വ്യക്തികളെ ജോലിക്കണിയ്ക്കുന്നതിനായി ഓഫീസുകളുടെയും സ്ഥാപനങ്ങളുടെയും ഒരു രജിസ്റ്റർ സൂക്ഷിക്കുന്നു</p>	<p>ശേഖരിച്ച വിവരങ്ങളുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ വ്യക്തികളുടെയും കമ്പനികളുടെയും പട്ടിക സൂക്ഷിക്കുന്നു</p>
<p>ഓഫീസ് മേധാവിയോ അല്ലെങ്കിൽ തൊഴിലുടമയോ ജീവനക്കാരെ നികുതി ചുമത്തുന്നു</p>	<p>കമ്പനികളേയും ജീവനക്കാരല്ലാത്ത വ്യക്തികളേയും ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനം നികുതി ചുമത്തുന്നു</p>
	<p>തങ്ങളുടെ അർദ്ധവാർഷിക വരുമാനം കാണിക്കുന്ന റിട്ടേൺ സമർപ്പിക്കണമെന്നാവശ്യപ്പെട്ടുകൊണ്ട് നികുതിദായകർക്ക് ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനങ്ങൾ നോട്ടീസ് നൽകുന്നു (സമയം നിഷ്കർഷിച്ചിട്ടില്ല)</p>

\* ജില്ലാ പഞ്ചായത്തുകളും ബ്ലോക്ക് പഞ്ചായത്തുകളും ഒഴികെയുള്ള ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനങ്ങൾ



ജീവനക്കാരെ നികുതി ചുമത്താനും ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനത്തിനുചെല്ലുണ്ടു നികുതി അടയ്ക്കാനും തൊഴിലുടമകൾക്ക് ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനങ്ങൾ നോട്ടീസ് നൽകുന്നു (മേയ് മാസവും നവംബർ മാസവും)



തൊഴിലുടമകൾ നികുതി ചുമത്തുകയും വസൂലാക്കുകയും ചെയ്യുന്നു (ആഗസ്റ്റിലും ഫെബ്രുവരിയിലും)



തൊഴിലുടമകൾ ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നികുതി അടയ്ക്കുന്നു (സെപ്റ്റംബർ 30-നും മാർച്ച് 31-നും മുമ്പായി)



ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനങ്ങൾ ഉടനെ രശീതി നൽകുകയും അവരുടെ കണക്കിൽ നികുതി വരവ് വയ്ക്കുകയും ചെയ്യുന്നു

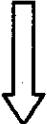


വർഷാവസാനം കൂടിശ്ലീക, നികുതി കൂടിശ്ലീക ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്ററിൽ ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനങ്ങൾ രേഖപ്പെടുത്തുന്നു

ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനങ്ങൾ നികുതി ചുമത്തുകയും ഡിമാന്റ് നോട്ടീസ് നൽകുകയും അസസ്മെന്റ് ബുക്കിലും ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്ററിലും ചുമത്തിയ നികുതിയുടെ വിവരങ്ങൾ രേഖപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്യുന്നു (സമയം നിഷ്കർഷിച്ചിട്ടില്ല)



നികുതിദായകർ നേരിട്ട് ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നികുതി അടയ്ക്കുന്നു (സെപ്റ്റംബർ 30-നും മാർച്ച് 31-നും മുമ്പായി)





കുടിശ്ശിക നികുതി, പ്രതിമാസം രണ്ട് ശതമാനം നിരക്കിൽ പലിശ സഹിതം ഈടാക്കുവാൻ മൂന്ന് വർഷത്തിനുള്ളിൽ ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനങ്ങൾ നടപടി കൈക്കൊള്ളുന്നു



മൂന്ന് വർഷത്തിനുശേഷം കുടിശ്ശിക കാലഹരണപ്പെടുകയും ഈടാക്കാൻ സാധിക്കാതെ വരികയും ചെയ്യുന്നു

തൊഴിൽ നികുതി ചുമത്തുന്നതിനും പിരിയുന്നതിനുമുള്ള സംവിധാനത്തെ സംബന്ധിച്ച് ഓഡിറ്റ് അവലോകനം നടത്തിയത് താഴെ പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്നു

**3.2.3 ഓഡിറ്റ് ലക്ഷ്യങ്ങൾ**

ഈ പ്രത്യവലോകനത്തിന്റെ ലക്ഷ്യങ്ങൾ താഴെ പറയുന്നവയായിരുന്നു

- തൊഴിൽനികുതി നിർണ്ണയത്തിനും ചുമത്തലിനും, പിരിവിനും അതിന്റെ കണക്ക് സൂക്ഷിക്കുന്നതിനും കോർപ്പറേഷനുകളിലും മുനിസിപ്പാലിറ്റികളിലും ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിലും നിലവിലുള്ള സംവിധാനത്തിന്റെ കാര്യക്ഷമത വിലയിരുത്തുക.
- നികുതി ചുമത്തലിനും പിരിവിനും വരുമാനത്തിന്റെ കണക്ക് സൂക്ഷിക്കുന്നതിനുമുള്ള ചട്ടങ്ങളും നടപടിക്രമങ്ങളും, വരുമാനമൊന്നും ഈടാക്കാതെ അവശേഷിച്ചിട്ടില്ല എന്ന ന്യായമായ ഉറപ്പ് നൽകുന്നുണ്ടോ എന്ന് തിട്ടപ്പെടുത്തുക.
- ശരിയാവണ്ണമുള്ള നികുതി നിർണ്ണയത്തിനും പിരിവിനും കണക്കുകൾ സൂക്ഷിക്കുന്നതിനും മനുഷ്യശേഷിയുടെ ആവശ്യകത വിലയിരുത്തുകയും അതനുസരിച്ച് നടപടിയെടുക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ടോയെന്ന് തിട്ടപ്പെടുത്തുക.
- തൊഴിൽനികുതി നിർണ്ണയം, ചുമത്തൽ, പിരിവ്, കണക്ക് സൂക്ഷിക്കൽ എന്നിവയിലെ നഷ്ട സാധ്യതകൾ ലഘൂകരിക്കുന്നതിന് ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നിലവിലുള്ള ആന്തരിക നിയന്ത്രണ തുടർനീരീക്ഷണ സംവിധാനം പര്യാപ്തമായിരുന്നോ എന്ന് പരിശോധിക്കുക.

3.2.4 ഓഡിറ്റ് മാനദണ്ഡങ്ങൾ

ത.സ്വ.ഭ.വ. സ്ഥാപനങ്ങളുടെ തൊഴിൽ നികുതി നിർണ്ണയവും പിരിവും ഫലപ്രദമായിരുന്നോ എന്ന് വിലയിരുത്താൻ ഉപയോഗിച്ച ഓഡിറ്റ് മാനദണ്ഡങ്ങൾ താഴെ പറയുന്നവയായിരുന്നു

- തൊഴിൽനികുതിയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട 1994-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് നിയമത്തിലെയും 1994-ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി നിയമത്തിലെയും വ്യവസ്ഥകൾ.
- തൊഴിൽനികുതിയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട 1996-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (നികുതി ചുമത്തലും വസുലാക്കലും അപ്പീലും) ചട്ടങ്ങളിലെ വ്യവസ്ഥകൾ.
- 2005-ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി (തൊഴിൽനികുതി) ചട്ടങ്ങൾ.
- 1965-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് (അക്കൗണ്ട്സ്) ചട്ടങ്ങൾ.
- തൊഴിൽ നികുതിയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട സർക്കാർ ഉത്തരവുകളും മാർഗ്ഗ നിർദ്ദേശങ്ങളും.

3.2.5 ഓഡിറ്റ് രീതിയും വ്യാപ്തിയും

തൃശ്ശൂർ ജില്ലയിലെ ഒരു കോർപ്പറേഷൻ<sup>1</sup>, ഒരു മുനിസിപ്പാലിറ്റി<sup>2</sup>, 19 ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ<sup>3</sup> എന്നിവയിലെ രേഖകളുമായി ബന്ധപ്പെടുത്തി തൊഴിൽനികുതി നിർണ്ണയവും പിരിവും സംബന്ധിച്ച ഒരു പ്രത്യുവലോകനം 2006 മേയ് മുതൽ ആഗസ്റ്റ് വരെ നടത്തുകയുണ്ടായി. ബന്ധപ്പെട്ട ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനങ്ങളിലെ ഡിമാന്റ് നോട്ടീസുകൾ, പിരിവ് രജിസ്റ്ററുകൾ, രഹിതി ബുക്കുകളുടെ കോപ്പികൾ, ഡി.സി.ബി. പത്രികകൾ മുതലായ നികുതി നിർണ്ണയ രേഖകളിൽ നിന്നാണ് തെളിവുകൾ ശേഖരിച്ചത്.

3.2.6 ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തലുകൾ

പ്രധാനപ്പെട്ട ഓഡിറ്റ് കണ്ടെത്തലുകൾ ഇനി പറയുന്ന വിഭാഗങ്ങളിലായി പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്നു.

- നികുതി വരുമാനം
- നികുതി നിർണ്ണയം

---

1 തൃശ്ശൂർ  
 2 കൊടുങ്ങല്ലൂർ  
 3 അടാട്ട്, അനമനട, ചേർപ്പ്, ചുണ്ടൽ, കാടുകുറി, കൈപ്പറമ്പ്, കൊടകര, കോലഴി, കൊരട്ടി, മാള, മതിലകം, മേത്തല, മുളങ്കുന്നത്തുകാവ്, മുല്ലൂർക്കര, നെൻമണിക്കര, പാപ്പക്കര, പുതുക്കാട്, വള്ളത്തോൾനഗർ, വടക്കാഞ്ചേരി

- പിരിവ്
- കണക്കുകൂട്ടലുകൾ
- നിയമങ്ങളിലേയും ചട്ടങ്ങളിലേയും പറ്റികൾ
- ആന്തരിക നിയന്ത്രണവും തുടർ നിരീക്ഷണവും
- ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ ആവശ്യകത

**3.2.7 നികുതി വരുമാനം**

പരിശോധിച്ച രണ്ട് നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടേയും 19 ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളുടേയും 2001-02 മുതൽ 2005-06 വരെയുള്ള കാലയളവിലെ നികുതി പിരിവിന്റെ പ്രവണത താഴെ പട്ടികയിൽ വിവരിക്കും പ്രകാരമായിരുന്നു

(രൂപ കോടിയിൽ)

വർഷം	തൊഴിൽ നികുതി			മറ്റ് നികുതികൾ			ആകെ നികുതികൾ		
	നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ	ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ	ആകെ	നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ	ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ	ആകെ	നഗരസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ	ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ	ആകെ
2001-02	1.70	1.18	2.88	5.81	1.45	7.26	7.51	2.63	10.14
2002-03	1.90	1.36	3.26	6.54	1.65	8.19	8.44	3.01	11.45
2003-04	2.02	1.42	3.44	7.76	1.99	9.75	9.78	3.41	13.19
2004-05	2.30	1.38	3.68	7.24	1.90	9.14	9.54	3.28	12.82
2005-06	2.83	1.51	4.34	6.84	2.10	8.94	9.67	3.61	13.28
<b>ആകെ</b>	<b>10.75</b>	<b>6.85</b>	<b>17.60</b>	<b>34.19</b>	<b>9.09</b>	<b>43.28</b>	<b>44.94</b>	<b>15.94</b>	<b>60.88</b>
ഒരു ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനത്തിന്റെ വാർഷിക ശരാശരി	1.08	0.07	0.17	3.42	0.09	0.41	4.50	0.17	0.58

2001-02 മുതൽ 2005-06 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ തൊഴിൽ നികുതി പിരിവ് 1.70 കോടി രൂപയിൽ നിന്ന് 2.83 കോടി രൂപയായും ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിൽ 1.18 കോടി രൂപയിൽ നിന്ന് 1.51 കോടി രൂപയായും വർദ്ധിച്ചു. ആകെ നികുതി വരുമാനമായ 60.88 കോടി രൂപയിൽ, തൊഴിൽ നികുതിയായി ലഭിച്ചത് 17.60 കോടി രൂപയായിരുന്നു. ഇത് മൊത്തം നികുതി വരുമാനത്തിന്റെ 28.91 ശതമാനമാണ്. ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിലും നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലും മൊത്തം നികുതി വരുമാനത്തിന്റെ യഥാക്രമം 42.97-ഉം 23.92-ഉം ശതമാനമായിരുന്നു തൊഴിൽനികുതി. എന്നാൽ ഒരു നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിന്റെ ഒരു വർഷത്തെ ശരാശരി തൊഴിൽ നികുതി വരുമാനമായ 1.08 കോടി രൂപ ഒരു ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിന്റേതിന്റെ 15 ഇരട്ടിയിൽ അധികം ആയിരുന്നു.

**3.2.8 നികുതി നിർണ്ണയം**

പഞ്ചായത്ത് രാജ് നിയമവും മുനിസിപ്പാലിറ്റി നിയമവും നികുതി നിർണ്ണയിക്കുന്നതിനുവേണ്ടി നികുതിദായകരെ രണ്ട് വിഭാഗങ്ങളായി തരം തിരിച്ചിരിക്കുന്നു.

- i. ഓഫീസുകളിൽ/സ്ഥാപനങ്ങളിൽ ജോലിചെയ്യുന്ന വ്യക്തികൾ
- ii. ജീവനക്കാരല്ലാത്ത വ്യക്തികളും കമ്പനികൾ അല്ലെങ്കിൽ സ്ഥാപനങ്ങളും

**3.2.9 ജീവനക്കാരെ നികുതി ചുമത്തുന്നത്**

**3.2.9.1 ഓഫീസുകളുടെയും സ്ഥാപനങ്ങളുടെയും വിവരങ്ങളടങ്ങിയ രജിസ്റ്ററുകൾ സൃഷ്ടിക്കാത്തത്**

പതിശോധിച്ച 21 തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ രണ്ട് നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളും<sup>1</sup> ആറ് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളും<sup>2</sup> ജീവനക്കാരിൽ നിന്ന് തൊഴിൽ നികുതി ഈടാക്കുവാൻ ബാധ്യസ്ഥമായ തങ്ങളുടെ അധികാരാതിർത്തിക്കകത്തെ ഓഫീസുകളുടെയും സ്ഥാപനങ്ങളുടെയും പേരുവിവരം അടങ്ങുന്ന രജിസ്റ്റർ സൃഷ്ടിച്ചിരുന്നില്ല. ഈ രജിസ്റ്ററിന്റെ അഭാവത്തിൽ, പ്രസ്തുത ഓഫീസുകളിലെയും സ്ഥാപനങ്ങളിലെയും ജീവനക്കാരെ തൊഴിൽ നികുതി ചുമത്തിയെന്ന് ഉറപ്പാക്കാൻ കഴിഞ്ഞില്ല.

---

1 കൊടുങ്ങല്ലൂർ മുനിസിപ്പാലിറ്റിയും തൃശ്ശൂർ കോർപ്പറേഷനും  
 2 കൊടകര, മാള, മതിലകം, മേത്തല, നെൽമണിക്കര, പറപ്പുകര.

**3.2.9.2 നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ നോട്ടീസ് നൽകാത്തതുകൊണ്ട് സ്ഥാപനങ്ങളിലെ ജീവനക്കാരെ നീകുതി ചുമത്താത്തത്**

പരിശോധിച്ച നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ 26 മുതൽ 43 വരെ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ തൊഴിലുടമകൾ അല്ലെങ്കിൽ ഓഫീസ് മേധാവികൾ 2001-02 മുതൽ 2005-06 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ അവരുടെ ജീവനക്കാരെ നീകുതി ചുമത്തിയില്ല. വിശദവിവരങ്ങൾ താഴെ പട്ടികയിൽ:

ക്രമ നമ്പർ	നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേര്	തങ്ങളുടെ ജീവനക്കാരെ നീകുതി ചുമത്താത്ത സ്ഥാപനങ്ങളുടെ എണ്ണം				
		2001-02	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06
1	തൃശ്ശൂർ കോർപ്പറേഷൻ	36	30	20	33	37
2	കൊടുങ്ങല്ലൂർ മുനിസിപ്പാലിറ്റി	--	--	6	6	6
	<b>ആകെ</b>	<b>36</b>	<b>30</b>	<b>26</b>	<b>39</b>	<b>43</b>

രണ്ട് നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ 26 മുതൽ 43 വരെ സ്ഥാപനങ്ങൾ 2001-2006-ൽ തങ്ങളുടെ ജീവനക്കാരെ നീകുതി ചുമത്തിയില്ല.

ശമ്പളം അല്ലെങ്കിൽ വരുമാനത്തിന്റെ വിവരങ്ങളുടെ പത്രിക സഹിതം ജീവനക്കാരുടെ പേരുവിവരം സമർപ്പിക്കണമെന്നും നീകുതി നൽകാൻ ബാധ്യസ്ഥരായ എല്ലാ ജീവനക്കാരെയും നീകുതി ചുമത്തണമെന്നും ആവശ്യപ്പെട്ടുകൊണ്ട് തൊഴിലുടമകൾക്ക് ഈ നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ നോട്ടീസ് നൽകിയില്ല. തത്ഫലമായി ഈ സ്ഥാപനങ്ങളുടെമേൽ നീകുതി ചുമത്തിയെങ്കിലും അവയിലെ ജീവനക്കാർ നീകുതി ചുമത്തലിൽ നിന്ന് രക്ഷപ്പെട്ടു. നോട്ടീസ് സമയത്തിന് നൽകുന്നതിലുള്ള വീഴ്ച മേൽ നിയമങ്ങളിലെ വ്യവസ്ഥകൾ പ്രകാരം 2002-03-ന് മുമ്പുള്ള തൊഴിൽ നീകുതി ചുമത്താതിരിക്കുന്നതിലും, അത് കാലഹരണപ്പെടുന്നതിലും, അതിനാൽ ഈടാക്കാതിരിക്കുന്നതിലും കലാശിച്ചു.



**3.2.9.3 നോട്ടീസ് നൽകിയിട്ടും ഓഫീസ് മേധാവികൾ/ തൊഴിലുടമകൾ തൊഴിൽ നീക്കി ചുമത്താത്തത്**

അഞ്ച് മുതൽ 439 വരെ തൊഴിലുടമകൾ 2001-2002 മുതൽ 2005-2006 വരെ നീക്കി നിർണ്ണയിക്കുകയും ഈടാക്കുകയും ചെയ്തിട്ടില്ല.

ഏതൊരു ഓഫീസ് മേധാവിയും തൊഴിലുടമയും തൊഴിൽ നീക്കി നൽകാൻ ബാധ്യസ്ഥരായ തന്റെ സ്ഥാപനത്തിലെ മുഴുവൻ ജീവനക്കാരെയും നീക്കി ചുമത്തണമെന്നും അവരിൽ നിന്ന് നീക്കി ഈടാക്കണമെന്നും അത് ബന്ധപ്പെട്ട തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ അടയ്ക്കണമെന്നും പഞ്ചായത്ത് രാജ് നിയമവും അതുപോലെ തന്നെ മുനിസിപ്പാലിറ്റി നിയമവും അനുശാസിക്കുന്നു. തങ്ങളുടെ ജീവനക്കാരെ തൊഴിൽ നീക്കി ചുമത്തണമെന്നും അവരിൽ നിന്ന് നീക്കി ഈടാക്കണമെന്നും ആവശ്യപ്പെട്ട് ഓഫീസ് മേധാവികൾക്ക്/തൊഴിലുടമകൾക്ക് ആറ് തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ നോട്ടീസുകൾ നൽകിയെങ്കിലും 5 മുതൽ 439 വരെ ഓഫീസ് മേധാവികൾ/തൊഴിലുടമകൾ 2001-02 മുതൽ 2005-06 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ, താഴെ വിവരിക്കും പ്രകാരം തങ്ങളുടെ ജീവനക്കാരെ നീക്കി ചുമത്തുകയോ അവരിൽ നിന്ന് നീക്കി ഈടാക്കുകയോ ചെയ്തില്ല.

ക്രമ നമ്പർ	തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേര്	തങ്ങളുടെ ജീവനക്കാരെ നീക്കി ചുമത്താത്ത ഓഫീസ് മേധാവികളുടെ/തൊഴിലുടമകളുടെ എണ്ണം									
		2001-02		2002-03		2003-04		2004-05		2005-06	
		ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	തൃശ്ശൂർ കോർപ്പറേഷൻ	257	395	262	331	290	344	ലഭ്യമല്ല	ലഭ്യമല്ല	ലഭ്യമല്ല	ലഭ്യമല്ല
2	കൊടുങ്ങല്ലൂർ മുനിസിപ്പാലിറ്റി	42	41	21	43	15	16	13	17	ലഭ്യമല്ല	ലഭ്യമല്ല
3	നെന്മണിക്കര ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത്	1	2	2	2	1	1	-	2	-	3
4	പറപ്പിക്കര ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത്	-	-	2	2	4	4	-	-	3	3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
5	അനന്തനട ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത്	-	1	-	-	1	1	1	3	2	3
6	ചേർപ്പ് ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത്	-	-	-	-	-	-	-	32	-	-
	<b>ആകെ</b>	<b>300</b>	<b>439</b>	<b>287</b>	<b>378</b>	<b>311</b>	<b>366</b>	<b>14</b>	<b>54</b>	<b>5</b>	<b>9</b>

തങ്ങളുടെ ജീവനക്കാരെ നികുതി ചുമത്താത്ത സ്ഥാപനങ്ങളുടെ കൂട്ടത്തിൽ തൃശ്ശൂർ കോർപ്പറേഷനിലെയും കൊടുങ്ങല്ലൂർ മുനിസിപ്പാലിറ്റിയിലേയും സർക്കാർ ഓഫീസുകളും ബാങ്കുകളും ഉൾപ്പെട്ടിരുന്നു. നോട്ടീസ് നൽകിയശേഷം അതിൽ പറഞ്ഞിരിക്കുന്ന കാര്യങ്ങൾ തൊഴിലുടമകൾ പാലിക്കുന്നുണ്ടോ എന്ന് തുടർ നിരീക്ഷണം നടത്തുന്നതിൽ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കുണ്ടായ വീഴ്ചയുടെ ഫലമായി തൊഴിലുടമകൾ നികുതി ഈടാക്കിയില്ല. ചട്ടങ്ങളിൽ പറയുംപ്രകാരം ബന്ധപ്പെട്ട തൊഴിലുടമകളിൽനിന്ന് കടിശ്ശിക നികുതി ഈടാക്കാനുള്ള ശിക്ഷാനടപടികൾ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ കൈക്കൊണ്ടില്ല. ഇതിന്റെ ഫലമായി 2002-03-നുമുമ്പുള്ള കടിശ്ശിക കാലഹരണപ്പെടുവാനും ഈടാക്കാൻ സാധിക്കാതിരിക്കുന്നതിനും ഇടയായി.

**3.2.9.4 നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ സർക്കാർ ഓഫീസുകളും ബാങ്കുകളും മറ്റ് കമ്പനികളും ജീവനക്കാരെ നികുതി ചുമത്താത്തത്**

തങ്ങളുടെ ജീവനക്കാരെ നികുതി ചുമത്താത്ത തൃശ്ശൂർ കോർപ്പറേഷനിലെയും കൊടുങ്ങല്ലൂർ മുനിസിപ്പാലിറ്റിയിലേയും സ്ഥാപനങ്ങളുടെ വിശദമായ പരിശോധനയിൽ 9 മുതൽ 25 വരെ കേന്ദ്ര സർക്കാർ സ്ഥാപനങ്ങളും ഓഫീസുകളും 56 മുതൽ 103 വരെ സംസ്ഥാന സർക്കാർ സ്ഥാപനങ്ങളും ഓഫീസുകളും താഴെ വിവരിക്കും പ്രകാരം തങ്ങളുടെ ജീവനക്കാരെ 2001-02 മുതൽ 2003-04 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ നികുതി ചുമത്തിയില്ലെന്ന് കണ്ടു:

ക്രമ നമ്പർ	ഓഫീസിന്റെ ഇനം	ജീവനക്കാരെ നികുതി ചുമത്താത്ത സ്ഥാപനങ്ങളുടെ എണ്ണം						ആകെ
		2001-02		2002-03		2003-04		
		ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	കേന്ദ്ര സർക്കാർ ഓഫീസുകളും സ്ഥാപനങ്ങളും	17	25	9	11	10	14	86

1	2	3	4	5	6	7	8	9
2	സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഓഫീസുകളും സ്ഥാപനങ്ങളും	60	97	56	103	68	78	462
3	ബാങ്കുകളും ഇൻഷുറൻസ് സ്ഥാപനങ്ങളും സഹകരണ സംഘങ്ങളും	57	103	31	41	34	39	305
4	മറ്റ് സ്ഥാപനങ്ങൾ	165	211	187	219	193	229	1204
	<b>ആകെ</b>	<b>299</b>	<b>436</b>	<b>283</b>	<b>374</b>	<b>305</b>	<b>360</b>	<b>2057</b>

സർക്കാർ ഓഫീസുകൾ, ബാങ്കുകൾ, ഇൻഷുറൻസ് കമ്പനികൾ തുടങ്ങിയ പ്രമുഖ സ്ഥാപനങ്ങളിലെ ജീവനക്കാർ നികുതി ചുമത്തലിൽനിന്ന് രക്ഷപ്പെട്ടത് ഓഫീസ് മേധാവികൾ/തൊഴിലുടമകൾ നടത്തുന്ന നികുതി ചുമത്തൽ തുടർ നിരീക്ഷണം നടത്തുന്നതിൽ നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ കാണിച്ച അലംഭാവം എത്രത്തോളമായിരുന്നുവെന്ന് സൂചിപ്പിക്കുന്നു. നിയമങ്ങളും ചട്ടങ്ങളും ലംഘിച്ചതിന് ഓഫീസ് മേധാവികൾക്കും തൊഴിലുടമകൾക്കും എതിരെ നടപടികളൊന്നും കൈക്കൊണ്ടില്ല.

**3.2.10 കമ്പനികളെയും ഉദ്യോഗസ്ഥരുമായ വ്യക്തികളെയും നികുതി ചുമത്താത്തത്**

**3.2.10.1 നികുതി ചുമത്തപ്പെടേണ്ട വ്യക്തികളുടെയും കമ്പനികളുടെയും വിവരങ്ങൾ സൂക്ഷിക്കാത്തത്**

തൊഴിൽ നികുതി ഈടാക്കാവുന്ന വരുമാനം കാണിക്കുന്ന റിട്ടേൺ സമർപ്പിക്കണമെന്ന് ആവശ്യപ്പെട്ടുകൊണ്ട് ഫോറം 4-ൽ കമ്പനിക്ക് അല്ലെങ്കിൽ വ്യക്തിക്ക് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ നോട്ടീസ് നൽകണമെന്ന് 1996-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (തൊഴിൽനികുതി) ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടം 10 എ അനുശാസിക്കുന്നു. നോട്ടീസ് നൽകുന്നതിന് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളുടെ കൈവശം അങ്ങനെയുള്ള കമ്പനികളുടെ/വ്യക്തികളുടെ വിവരങ്ങൾ ഉണ്ടായിരിക്കേണ്ടതാണ്. പരിശോധിച്ച ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളൊന്നുംതന്നെ തൊഴിൽ നികുതി നൽകുവാൻ ബാധ്യസ്ഥമായ കമ്പനികളുടെ/വ്യക്തികളുടെ പട്ടിക സൂക്ഷിച്ചിരുന്നില്ല. തൊഴിൽ നികുതി കൊടുക്കുവാൻ ബാധ്യസ്ഥമായ കമ്പനികളെപ്പറ്റിയുള്ള വിവരങ്ങളുടെ അഭാവത്തിൽ അവയ്ക്ക് നോട്ടീസ് നൽകുവാൻ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾക്ക് സാധിച്ചില്ല.

**3.2.10.2 കമ്പനികളെയും വ്യാപാരികളെയും നികുതി ചുമത്താത്തത്**

പരിശോധിച്ച ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളെക്കുറിച്ചും തൊഴിൽ നികുതി നൽകുവാൻ ബാധ്യസ്ഥമായ കമ്പനികളുടെ/വ്യക്തികളുടെ പട്ടിക സൂക്ഷിച്ചിരുന്നില്ല.

തങ്ങളുടെ ജീവനക്കാരെ നികുതി ചുമത്തിയവരോ അല്ലെങ്കിൽ നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ ടൈലസൻസ് കൈവശമുള്ളവരോ ആയ കമ്പനികളെ/വ്യാപാരികളെ/വ്യക്തികളെ 2001-02 മുതൽ 2005-06 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ പരിശോധിക്കപ്പെട്ട രണ്ട് നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ താഴെ വിവരിക്കും പ്രകാരം നികുതി ചുമത്തിയില്ല:

ക്രമ നമ്പർ	നഗരസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനത്തിന്റെ പേര്	നികുതി ചുമത്തലിൽ നിന്ന് ക്ഷേപിച്ച സ്ഥാപനങ്ങളുടെ എണ്ണം									
		2001-02		2002-03		2003-04		2004-05		2005-06	
		ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി
1	തൃശ്ശൂർ കോർപ്പറേഷൻ	64	64	31	31	59	59	58	58	67	67
2	കൊടുങ്ങല്ലൂർ മുനിസിപ്പാലിറ്റി	-	-	-	-	5	5	5	5	6	6
	<b>ആകെ</b>	<b>64</b>	<b>64</b>	<b>31</b>	<b>31</b>	<b>64</b>	<b>64</b>	<b>63</b>	<b>63</b>	<b>73</b>	<b>73</b>

നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ സൂക്ഷിച്ചിരുന്ന നികുതി ചുമത്തപ്പെടാൻ ബാധ്യസ്ഥമായ കമ്പനികളുടെ/വ്യാപാരികളുടെ/വ്യക്തികളുടെ പട്ടിക അപൂർണ്ണമായിരുന്നെന്നും തത്ഫലമായി അവർക്ക് നോട്ടീസ് നൽകാൻ കഴിയാതെ വന്നുവെന്നും ഇത് സൂചിപ്പിക്കുന്നു. തന്മൂലം അവർക്കെതിരെ ഡിമാന്റ് ഉന്നയിക്കുവാൻ കഴിയാതെ വരികയും 2002-03-ന് മുൻപ് പിരിച്ചെടുക്കാനുള്ള നികുതികൾ കാലഹരണപ്പെടുകയും ഈടാക്കുവാൻ പറ്റാതെ വരികയും ചെയ്തു.

**3.2.10.3 പഞ്ചായത്തുകളിലെ വ്യാപാരികളെ നീകരിച്ചു ചുമത്തിയില്ല**

പരിശോധിച്ച 19 ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിൽ നാലെണ്ണം<sup>1</sup> മാത്രമേ വ്യാപാരികളുടെയും സ്ഥാപനങ്ങളുടെയും പട്ടിക സൂക്ഷിച്ചിരുന്നുള്ളൂ. ശേഷിക്കുന്ന ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിൽ ലൈസൻസുകൾ നേടാനോ പുതുക്കാനോ തങ്ങളെ സമീപിച്ചവരെ മാത്രമേ നീകരിച്ചു ചുമത്തുകയും ഈടാക്കുകയും ചെയ്തു. വ്യാപാരികളുടെ പട്ടിക ലഭ്യമല്ലാത്തതുകൊണ്ട് നീകരിച്ചു ചുമത്തപ്പെടാതെ രക്ഷപ്പെട്ട വ്യാപാരികളുടെ/സ്ഥാപനങ്ങളുടെ എണ്ണം ഓഡിറ്റിൽ തിട്ടപ്പെടുത്തുവാൻ ആയില്ല.

**3.2.10.4 അപകടകരവും അസഹ്യവുമായ വ്യാപാരം (ഡി & ഒ) നടത്തുന്ന ലൈസൻസുകൾ ഉടമകളുടെ വിവരങ്ങൾ ലഭ്യമായിട്ടും നീകരിച്ചു ചുമത്തിയില്ല നിന്ന് അവർ രക്ഷപ്പെട്ടു**

രണ്ട്<sup>2</sup> ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിലെ 126 ഡി & ഒ ലൈസൻസുകൾ ഉടമകളെ തൊഴിൽനീകരിച്ചു ചുമത്തുകയുണ്ടായില്ല. നീകരിച്ചു ചുമത്തുന്നതിൽ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾക്കുണ്ടായ വീഴ്ച 0.67 ലക്ഷം രൂപയുടെ വരുമാന നഷ്ടത്തിനിടയാക്കി. പ്രസ്തുത നീകരിച്ചുകൊടുക്കേണ്ട സംബന്ധിച്ച വിവരങ്ങളും അവരുടെ വരുമാനവും ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിൽ ലഭ്യമായിരുന്നിട്ടും അവരെ നീകരിച്ചു ചുമത്താത്തതിന് നീതീകരണമില്ല. അതിന്റെ ഉത്തരവാദിത്തം ആർക്കൊന്നെന്ന് തീരുമാനിക്കുന്നതിന് ഇതിനെക്കുറിച്ച് അന്വേഷിക്കേണ്ടതുണ്ട്.

**3.2.10.5 കമ്പനികളെയും സ്ഥാപനങ്ങളെയും നീകരിച്ചു ചുമത്താത്തത്**

പഞ്ചായത്ത് പ്രദേശത്ത് ഒരു അർദ്ധ വർഷത്തിൽ മൊത്തം 60 ദിവസത്തിൽ കറയാതെ ബിസിനസ്സ് നടത്തിയ കമ്പനികളെല്ലാം തൊഴിൽനീകരിച്ചു ചുമത്തേണ്ടതാണ്. പരിശോധിച്ച 19 ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിൽ നാലെണ്ണം 2001-02 മുതൽ 2005-06 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ കമ്പനികളുടെമേൽ തൊഴിൽനീകരിച്ചു ചുമത്തുന്നതിൽ താഴെ കാണിക്കും പ്രകാരം വീഴ്ച വരുത്തി:

1 അടാട്ട്, ചുണ്ടൽ, മൂക്കുന്നത്തുകാവ്, നെന്മണിക്കര  
2 കൊടകര, മേത്തല

ക്രമ നമ്പർ	ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിന്റെ പേര്	നികുതി ചുമത്തപ്പെടാത്ത കമ്പനികളുടെ എണ്ണം									
		2001-02		2002-03		2003-04		2004-05		2005-06	
		ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി
1	കൊടകര	3	3	4	4	4	4	12	12	11	11
2	മാള	8	8	8	8	7	7	10	10	10	10
3	മതിലകം	2	2	2	2	2	2	2	3	4	4
4	മേത്തല	9	9	9	9	9	9	9	9	10	10
	<b>ആകെ</b>	<b>22</b>	<b>22</b>	<b>23</b>	<b>23</b>	<b>22</b>	<b>22</b>	<b>33</b>	<b>34</b>	<b>35</b>	<b>35</b>

കമ്പനികളുടെ മേൽ നികുതി ചുമത്താത്തതുമൂലമുണ്ടായ വരുമാന നഷ്ടം ഒരു അർദ്ധവർഷത്തെ ശരാശരി നികുതി 685<sup>1</sup> രൂപ എന്ന നിരക്കിൽ 1.86 ലക്ഷം രൂപയാണെന്ന് കണക്കാക്കുന്നു.

**3.2.10.6 കൃഷിക്കാരുടെ നികുതി ചുമത്താത്തത്**

കൃഷിയിൽ നിന്നും ആദായം ലഭിക്കുന്നവരും തൊഴിൽനികുതി ചുമത്തപ്പെടാൻ ബാധ്യതപ്പെട്ടവരുമായ വ്യക്തികളുടെ പട്ടിക ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ സൂക്ഷിക്കേണ്ടതുണ്ടായിരുന്നെങ്കിലും പരിശോധിച്ച ഒരു ഗ്രാമപഞ്ചായത്തും അത് സൂക്ഷിച്ചിട്ടില്ല. ഈ പട്ടികയുടെ അഭാവത്തിൽ നികുതി ചുമത്തപ്പെടാതെ രക്ഷപ്പെട്ടവരുടെ എണ്ണവും തത്ഫലമായുണ്ടായ നികുതി പിരിവിലെ കുറവും ഓഡിറ്റിൽ തിട്ടപ്പെടുത്താനായില്ല.

**3.2.10.7 കരാറുകാരുടെ നികുതി ചുമത്താത്തത്**

ഒരു അർദ്ധവർഷത്തിൽ മൊത്തം 60 ദിവസത്തിൽ കുറയാതെ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനപ്രദേശത്ത് പ്രവൃത്തി നടത്തുന്നതോ അല്ലെങ്കിൽ ആ പ്രദേശത്ത് ഒരു അർദ്ധവർഷത്തിൽ മൊത്തം 60 ദിവസത്തിൽ കുറയാതെ താമസിക്കുകയും അതേസമയം പ്രദേശത്തിന് വെളിയിൽ പ്രവൃത്തി നടത്തുകയും ചെയ്യുന്നതോ ആയ കരാറുകാർ നികുതി ചുമത്തപ്പെടാൻ ബാധ്യസ്ഥരാണ്. പരിശോധിച്ച ഒരു തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനവും തങ്ങൾക്കുവേണ്ടി പ്രവൃത്തികൾ ഏറ്റെടുത്ത കരാറുകാരുടെപ്പോലും നികുതി ചുമത്തിയില്ല. പ്രത്യവലോകനം നടത്തിയ കാലയളവിൽ നികുതി ചുമത്തലിൽനിന്ന് രക്ഷപ്പെട്ട കരാറുകാരുടെ എണ്ണം താഴെ വിവരിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ 60 മുതൽ 192 വരെയായിരുന്നു.

<sup>1</sup> കറഞ്ഞ നിരക്കായ 120 രൂപയുടെയും കൂടിയ നിരക്കായ 1,250 രൂപയുടെയും ശരാശരി

വർഷം	അർദ്ധ വർഷം	നികുതി ചുമത്തലിൽ നിന്ന് രക്ഷപ്പെട്ട കുരാകാരരുടെ എണ്ണം		
		പഞ്ചായത്തുകൾ	നഗരസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ	ആകെ
1	2	3	4	5
2001-02	I	26	34	60
	II	28	37	65
2002-03	I	31	47	78
	II	51	42	93
2003-04	I	51	55	106
	II	117	56	173
2004-05	I	47	57	104
	II	122	70	192
2005-06	I	87	84	171
	II	110	74	184
<b>ആകെ</b>		<b>670</b>	<b>556</b>	<b>1226</b>

ഒരു അർദ്ധവർഷത്തിൽ 685 രൂപ എന്ന നിരക്കിൽ കണക്കാക്കിയാൽ ഈ കുരാകാരിൽ നിന്നും ഈടാക്കേണ്ടിയിരുന്ന തൊഴിൽനികുതി 8.40 ലക്ഷം രൂപയായിരുന്നു.

**3.2.10.8 വാഹന ഉടമകളെ നികുതി ചുമത്താത്തത്**

വാടക വാഹനങ്ങൾ/സ്റ്റേജ് കാരിയറുകൾ/ചരക്കുവണ്ടികൾ ഓടിക്കുന്നതിനുള്ള അനുമതി കൈവശമുള്ളവർ തൊഴിൽനികുതി നൽകുവാൻ ബാധ്യസ്ഥരാണ്. ഇത്തരത്തിലുള്ള വളരെ കുറച്ച് കമ്പനികളുടെമേൽ നികുതി ചുമത്തിയ തൃശ്ശൂർ കോർപ്പറേഷനൊഴിച്ചുള്ള പരിശോധിച്ച ഒരൊറ്റ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനവും ഈ വിഭാഗത്തിൽപ്പെട്ട വ്യക്തികളേയും കമ്പനികളേയും നികുതി ചുമത്തിയില്ല. ഇത്തരത്തിലുള്ള നികുതിദായകരുടെ വിവരങ്ങൾ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളുടെ പക്കൽ ലഭ്യമല്ലാതിരുന്നതുകൊണ്ട് നികുതി ചുമത്തലിൽനിന്ന് രക്ഷപ്പെട്ടവരുടെ എണ്ണവും ഈടാക്കാതെ പോയ നികുതിയും ഓഡിറ്റിൽ തിട്ടപ്പെടുത്താനായില്ല.

**3.2.10.9 നിക്ഷേപങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള വരുമാനത്തിന് നികുതി ചുമത്താത്തത്**

കെട്ടിടങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള വാടക, നിക്ഷേപത്തിന്മേലുള്ള പലിശ തുടങ്ങിയവ ലഭിക്കുന്നവരുടെ പട്ടിക ഒരു ഗ്രാമപഞ്ചായത്തും സൂക്ഷിച്ചിട്ടില്ല. തത്ഫലമായി അങ്ങനെയുള്ളവരെ തൊഴിൽ നികുതി ചുമത്തിയില്ല. നിക്ഷേപത്തിൽ നിന്ന് വരുമാനം നേടുന്നവരുടെ സമ്പൂർണ്ണമായ പട്ടിക സൂക്ഷിക്കാത്തത് നികുതി ചുമത്താത്തതിലും പിരികാത്തതിലും കലാശിച്ച അങ്ങനെയുള്ളവരുടെ വിവരങ്ങൾ ലഭ്യമല്ലാതിരുന്നതുകൊണ്ട് നികുതി ചുമത്തപ്പെടാതെ രക്ഷപ്പെട്ടവരുടെ എണ്ണം ഓഡിറ്റിൽ തിട്ടപ്പെടുത്തുവാൻ കഴിഞ്ഞില്ല.

**3.2.11 നികുതി പിരിവ്**

**3.2.11.1 നികുതി പിരിയുന്ന രീതി**

ജീവനക്കാരിൽ നിന്ന് തങ്ങളുടെ ശമ്പളത്തിൽ നിന്നോ വേതനത്തിൽ നിന്നോ കുറവ് ചെയ്തുകൊണ്ട് അവരുടെ തൊഴിലുടമകളാണ് തൊഴിൽനികുതി പിരിയുന്നത്. എന്നാൽ സ്വയം ശമ്പളം വാങ്ങുന്നവരും സ്വയം തൊഴിൽ ചെയ്യുന്ന വ്യക്തികളും കമ്പനികളും തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നേരിട്ട് നികുതി അടയ്ക്കുന്നു. നികുതി ലഭിക്കുന്ന മുറയ്ക്ക് തൊഴിലുടമ അല്ലെങ്കിൽ നികുതിദായകന് തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ രസീതികൾ നൽകുകയും നിർദ്ദേശിക്കപ്പെട്ട കണക്ക് പുസ്തകങ്ങളിൽ നികുതി വരുവുവസ്തുക്കളും ചെയ്യുന്നു. പ്രത്യേകമായ കലയളവിൽ തെരഞ്ഞെടുക്കപ്പെട്ട തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ പിരിച്ചെടുത്ത തൊഴിൽ നികുതി 17.60 കോടി രൂപയായിരുന്നു.

(ഖണ്ഡിക 3.2.7-നു കീഴിലെ പട്ടിക കാണുക)

**3.2.11.2 പിരിച്ചെടുക്കാനുള്ള കടിശ്ശിക**

2004-05-ലേയും 2005-06-ലേയും കടിശ്ശിക ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്റർ തൃശ്ശൂർ കോർപ്പറേഷൻ സൂക്ഷിക്കാത്തതുകൊണ്ട് താഴെ കാണിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ 2004 മാർച്ച് 31 വരെ പിരിഞ്ഞുകിട്ടാനുള്ള കടിശ്ശികയുടെ വിവരങ്ങൾ മാത്രമേ ലഭ്യമായിരുന്നുള്ളൂ.

(രൂപ ലക്ഷത്തിൽ)

വർഷം	പിരിച്ചെടുക്കാനുള്ള കടിശ്ശിക	
	നികുതിദായകരുടെ എണ്ണം	തുക
1998-99 വരെ	ലഭ്യമല്ല	20.97
1999-2000	ലഭ്യമല്ല	ലഭ്യമല്ല
2000-01	2720	7.32
2001-02	3081	8.55
2002-03	3856	11.47
2003-04	3974	11.67
<b>ആകെ</b>	<b>13631</b>	<b>59.98</b>



2004 മാർച്ച് 31-ന് 13631 നികുതിദായകരിൽ നിന്ന് 59.98 ലക്ഷം രൂപയുടെ തൊഴിൽ നികുതി പിരിച്ചെടുക്കാതെ ബാക്കി നില്ക്കുന്നതിനും ഇതിൽ 2002-03 വരെയുള്ള 48.31 ലക്ഷം രൂപയുടെ കടിശ്ശിക എന്ന് കിട്ടാനുള്ളതായി തീർന്നോ അന്നുമുതൽ മൂന്നുവർഷത്തിനകം യാതൊരു നടപടിയും കൈക്കൊള്ളാത്തതുകൊണ്ട് കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി നിയമത്തിലെ 539-ാം വകുപ്പുകാരും ഈടാക്കാൻ കഴിയാതെപോയി. കടിശ്ശിക ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്റർ സൂക്ഷിക്കാതിരുന്നതുകാരണം 2004-05-ലേയും 2005-06-ലേയും കടിശ്ശിക തുകയും അതിൽ നിന്ന് ഈടാക്കിയ തുകയും ഓഡിറ്റിൽ തിട്ടപ്പെടുത്താനായില്ല.

**3.2.11.3 നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ തൊഴിൽ നികുതി നിരക്കുകൾ പുതുക്കുന്നതിലുണ്ടായ കാലതാമസം**

1996-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (തൊഴിൽ നികുതി) ചട്ടങ്ങൾ ചട്ടം 3 (1) പ്രകാരം ഈടാക്കാവുന്ന തൊഴിൽ നികുതിയുടെ അർദ്ധ വാർഷിക നിരക്ക് 2,401 രൂപയ്ക്ക് മുകളിലുള്ള അർദ്ധവാർഷിക വരുമാനത്തിന് 10 രൂപ മുതൽ 1,250 രൂപ വരെയായിരുന്നു. ഈ നിരക്കുകൾ സർക്കാർ 1997 ഏപ്രിൽ ഒന്നുമുതൽ പരിഷ്കരിക്കുകയുണ്ടായി. 12,000 രൂപയ്ക്കും അതിനു മുകളിലുള്ള അർദ്ധ വാർഷിക വരുമാനത്തിനും പരിഷ്കരിച്ച നിരക്ക് 120 മുതൽ 1,250 രൂപ വരെയായിരുന്നു. ഈ നിരക്കുകൾ നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിൽ നടപ്പിൽ വരുത്തിയത് 2005 മേയ് 25 മുതൽ മാത്രമായിരുന്നു. നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ അതുവരെ ഈടാക്കി വന്നിരുന്ന നികുതിയുടെ നിരക്ക് 3,600 രൂപയിൽ കവിഞ്ഞു വരുമാനത്തിന് 9 രൂപ മുതൽ 1,250 രൂപ വരെയായിരുന്നു. കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി (തൊഴിൽ നികുതി) ചട്ടങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കുന്നതിൽ സംഭവിച്ച നീതികരിക്കാനാവാത്ത കാലതാമസത്തിന്റെ ഫലമായി നഗരപ്രദേശങ്ങളിൽ തൊഴിൽ നികുതി ചുമത്തിയത് കുറഞ്ഞുപോയി.

**3.2.12 കണക്കുസൂക്ഷിക്കൽ**

**3.2.12.1 കണക്കുപുസ്തകങ്ങൾ**

തൊഴിൽനികുതി ചുമത്തൽ, ഡിമാന്റ്, പിരിവ് എന്നിവ കണക്കിൽ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതിനു വേണ്ടി താഴെപ്പറയുന്ന കണക്കുപുസ്തകങ്ങൾ ഓരോ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിന്റെയും സെക്രട്ടറി സൂക്ഷിക്കേണ്ടതാണ്.

ക്രമ നമ്പർ	കണക്കു പുസ്തകത്തിന്റെ പേര്	ഉദ്ദേശ്യം	അടിസ്ഥാനം
1	അസസ്മെന്റ് ബുക്ക്	ഓരോ നികുതിദായകന്റെയും നികുതി ചുമത്തലിന്റെ വിവരങ്ങൾ	1996-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (നികുതി ചുമത്തലും ഈടാക്കലും അപ്പീലും) ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടം 5
2	ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്റർ	ഡിമാന്റും, പിരിവും, തിരിച്ചു നൽകുന്നതും, എഴുതിത്തള്ളുന്നതും, ബാക്കിയും സംബന്ധിച്ച വിവരങ്ങൾ	1965-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് (അക്കൗണ്ട്സ്) ചട്ടങ്ങളിലെ ഫാറം VIII
3	പിരിവ് രജിസ്റ്റർ	കുടിശ്ശികയുൾപ്പെടെ നികുതി അടച്ചതിന്റെ വിവരങ്ങൾ	കേരള പഞ്ചായത്ത് (അക്കൗണ്ട്സ്) ചട്ടങ്ങളിലെ ഫാറം XXXII
4	ക്യാഷ് ബുക്ക്	നികുതിയും കുടിശ്ശികയും അടച്ചതിന്റെ വിവരങ്ങൾ	മേൽചട്ടങ്ങളിലെ ഫാറം XXIX
5	വരവ് രജിസ്റ്റർ	കുടിശ്ശികയുൾപ്പെടെ നികുതി അടച്ചതിന്റെ വിവരങ്ങൾ	മേൽ ചട്ടങ്ങളിലെ ഫാറം XXVII
6	കുടിശ്ശിക ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്റർ	ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്ററിൽ ഓരോ വർഷാവസാനവും ബാക്കി നിൽപ്പുള്ള കുടിശ്ശികയുടെ വിവരങ്ങൾ	മേൽ ചട്ടങ്ങളിലെ ഫാറം XII

അസസ്മെന്റ് ബുക്ക്, ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്റർ, കുടിശ്ശിക ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്റർ എന്നിവ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ സൂക്ഷിച്ചത് താഴെ വിവരിക്കും പ്രകാരം തൃപ്തികരമല്ലായിരുന്നു.

**3.2.12.2 അസസ്മെന്റ് ബുക്കുകൾ സൂക്ഷിക്കാത്തത്**

1996-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (നികുതി ചുമത്തലും ഈടാക്കലും അപ്പീലും) ചട്ടങ്ങളിലെ 5-ാം ചട്ട പ്രകാരം പ്രത്യേകം നിർദ്ദേശിക്കപ്പെട്ട മാതൃകയിൽ നികുതി

ചുമത്താവുന്ന വ്യക്തികളുടെയും വസ്തുക്കളുടെയും പേരുകളും വിവരങ്ങളും അടങ്ങിയ അസസ്‌മെന്റ് ബുക്കുകൾ സെക്രട്ടറി സൂക്ഷിക്കേണ്ടതാണ്. 19 ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ പരിശോധിച്ചതിൽ ഒരേണ്ണം മാത്രമേ 2001-02 മുതൽ 2005-06 വരെയുള്ള നികുതി ചുമത്തലുകളുടെ വിവരങ്ങൾ സൂചിപ്പിക്കുന്ന അസസ്‌മെന്റ് ബുക്കുകൾ സൂക്ഷിച്ചിരുന്നുള്ളൂ.

**3.2.12.3 നിർദ്ദേശിച്ച മാതൃകയിൽ ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്ററുകൾ സൂക്ഷിക്കാത്തത്**

1965-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് (അക്കൗണ്ട്സ്) ചട്ടങ്ങളിൽ നിർദ്ദേശിച്ചിരിക്കുന്ന ഫോറം VIII-ൽ നികുതിദായകരുടെ പേരുകൾ, അർദ്ധവാർഷിക വരുമാനം, ഈടാക്കേണ്ട നികുതി, ഈടാക്കിയ നികുതി, തിരിച്ചുകൊടുത്തതും എഴുതിത്തള്ളിയതും ബാക്കി വന്നതുമായ നികുതി എന്നിവ സൂചിപ്പിക്കുന്ന ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്റർ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ സൂക്ഷിക്കണമായിരുന്നു. ഫോറം VIII-ൽ ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്റർ സൂക്ഷിക്കുന്നതിനുപകരം 16 ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (തൊഴിൽ നികുതി) ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടം 18-ൽ നിർദ്ദേശിച്ചിരിക്കുന്ന ഫോറം V-ലുള്ള ഒരു രജിസ്റ്റർ മാത്രമാണ് 2001-02 മുതൽ 2005-06 വരെ സൂക്ഷിച്ചിരുന്നത്. ജീവനക്കാരിൽ നിന്ന് നികുതി ആവശ്യപ്പെടുന്നതിന്റേയും ഈടാക്കുന്നതിന്റേയും പുരോഗതി നിരീക്ഷിക്കുന്നതിന് മാത്രമുള്ള ഒരു രജിസ്റ്ററായതു കൊണ്ട് ഇത് ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്ററിന്റെ ഉദ്ദേശ്യം നിറവേറ്റിയില്ല.

**3.2.12.4 പിരിച്ച തുകകൾ ഡിമാന്റ് ആയി രേഖപ്പെടുത്തുന്നത്**

ഖണ്ഡിക 3.2.12.2-ൽ പരാമർശിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ നികുതി ചുമത്തലിനെ സംബന്ധിച്ച വിവരങ്ങൾ ഉൾക്കൊള്ളിച്ചുകൊണ്ട് അസസ്‌മെന്റ് ബുക്ക് സൂക്ഷിക്കാത്തതിന്റെ ഫലമായി 19-ൽ 10<sup>2</sup> ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളും ചുമത്തിയ നികുതി തുക ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്ററിൽ രേഖപ്പെടുത്തിയില്ല. അതിനുപകരമായി, ധനാർത്ഥത്തിൽ പിരിച്ചെടുത്ത നികുതി തുക ഫോറം 5-ൽ ഉള്ള രജിസ്റ്ററിൽ പിരിവായി രേഖപ്പെടുത്തിയപ്പോൾ ആ തുകതന്നെ ഡിമാന്റായും കാണിച്ച് ഡിമാന്റും പിരിവും തുകകൾ ഒന്നായതുകൊണ്ട് വർഷാവസാനം ഈ രജിസ്റ്റർ പ്രകാരം ഒരു കടിശ്ശികയും ഇല്ലായിരുന്നു. ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്റർ സൂക്ഷിക്കുന്നതിന്റെ ഉദ്ദേശ്യം ഇത് പരാജയപ്പെടുത്തി.

**3.2.12.5 ഡിസിബി പത്രിക സമയത്തിന് തയ്യാറാക്കാത്തത്**

എല്ലാ തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളും ഡിസിബി പത്രിക സഹിതം വാർഷിക ധനകാര്യ പത്രിക അടുത്ത വർഷം ജൂലൈ 31-നകം തയ്യാറാക്കി സമർപ്പിക്കണമെന്നുണ്ടെങ്കിലും 2007 ജനുവരിവരെ 1223-ൽ 81 തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ

1 മൂലംകുന്നത്തുകാവ്  
2 അന്നമനം, ചേർപ്പ്, ചുണ്ടൽ, കാടുകുറ്റി, കൈപ്പാമ്പ്, കോലഴി, കൊരട്ടി, മൂലംകുന്നത്തുകാവ്, നെൻണിക്കര, പുതുക്കോട്.

മാത്രമേ 2005-06-ലെ വാർഷിക ധനകാര്യ പത്രികയും ഡിസിബി പത്രികയും ജനുവരി 2007 വരെ സമർപ്പിച്ചിട്ടുള്ള പരിശോധിച്ച തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളൊന്നും തന്നെ ഡിസിബി പത്രികകൾ തയ്യാറാക്കാത്തതുകാരണം ഓരോ വർഷത്തേയും നികുതി കടിശ്ശിക തിട്ടപ്പെടുത്താവുന്നതല്ല. മുൻ ഖണ്ഡികയിൽ പരാമർശിച്ചതുപോലെ പിരിച്ചെടുത്ത നികുതി തുകതന്നെ ഡിമാൻറ് രജിസ്റ്ററിൽ ഡിമാന്റായി കാണിച്ചതുകൊണ്ട് ഡിസിബി പത്രിക തയ്യാറാക്കിയിരുന്നെങ്കിൽപ്പോലും കടിശ്ശികയെ സംബന്ധിച്ച കൃത്യമായ വിവരം അത് നൽകുമായിരുന്നില്ല.

**3.2.12.6 കടിശ്ശിക ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്റർ സൂക്ഷിക്കാത്തത്**

1965-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് (അക്കൗണ്ട്സ്) ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടം 12(1) പ്രകാരം എല്ലാ ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്ററുകളിലുംകൂടി വർഷാവസാനം ബാക്കി നില്ക്കുന്ന തുക ഫാറം XII ലുള്ള ബന്ധപ്പെട്ട കടിശ്ശിക ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്ററിലേയ്ക്ക് മാറ്റേണ്ടതാണ്. ഖണ്ഡിക 3.2.12.3-ൽ പരാമർശിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ ഫാറം VIII-ൽ ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്റർ സൂക്ഷിക്കാത്തതു കാരണം ഓരോ വർഷാവസാനവും ഉള്ള നികുതി കടിശ്ശിക എത്രയാണെന്നറിയില്ലായിരുന്നു. കടിശ്ശിക ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്റർ സൂക്ഷിക്കാത്തതുമൂലം പത്ത് ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനങ്ങളിൽ കടിശ്ശിക പിരിവ് നിരീക്ഷിക്കുവാൻ കഴിഞ്ഞില്ല. അതിനുപരിയായി, ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾക്ക് കടിശ്ശിക നികുതി പിരിഞ്ഞുകിട്ടിയപ്പോൾ ആ തുക നടപ്പ് ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്ററിൽ സപ്ലിമെന്ററി ഡിമാന്റായി കാണിക്കേണ്ടിവന്നു. ഇത് ആന്തരിക നിയന്ത്രണ വ്യവസ്ഥയെത്തന്നെ തകിടം മറിച്ചു. കടിശ്ശിക ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്റർ സൂക്ഷിക്കാത്തതുമൂലം കടിശ്ശിക പിരിച്ചെടുക്കുന്നതിന് ഒരു നടപടിയും കൈക്കൊള്ളുവാൻ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾക്ക് സാധിച്ചില്ല. ഇത് കടിശ്ശിക നികുതി കാലഹരണപ്പെടുന്നതിലും പിരിച്ചെടുക്കാതിരുന്നതിലും കലാശിച്ചു.

**3.2.13 നിയമങ്ങളിലേയും ചട്ടങ്ങളിലേയും പഴുതുകൾ**

**3.2.13.1 പഞ്ചായത്തിലേയും നഗരപ്രദേശങ്ങളിലേയും കമ്പനികളുടെ/സ്വയം തൊഴിൽ ചെയ്യുന്ന വ്യക്തികളുടെ നികുതിനിർണ്ണയ രീതികളിലെ അസമാനതകൾ**

ഗ്രാമപ്രദേശങ്ങളിൽ ബിസിനസ്സ് നടത്തുന്ന കമ്പനികളുടേയോ സ്വയം തൊഴിലെടുക്കുന്ന വ്യക്തികളുടേയോ തൊഴിൽ നികുതി നിർണ്ണയിക്കുന്നത് 1996 കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (തൊഴിൽ നികുതി) ചട്ടങ്ങൾ അനുസരിച്ചാണ്. എന്നാൽ 2005-ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി (തൊഴിൽ നികുതി) ചട്ടങ്ങൾ പ്രകാരം 11 വിഭാഗം കമ്പനികളെ/സ്വയംതൊഴിലെടുക്കുന്നവരെ മാത്രമേ നഗരപ്രദേശങ്ങളിൽ നികുതി ചുമത്തുന്നുള്ളൂ. ഈ വിഭാഗങ്ങളിൽ പെടാത്ത ആശുപത്രികൾ, ട്യൂട്ടോറിയൽ കോളേജുകൾ, ചട്ടങ്ങളിൽ പാഞ്ഞിരിക്കുന്നതിലും കുറഞ്ഞ എണ്ണം വാഹനങ്ങൾ ഉള്ള വാഹന ഉടമകൾ മുതലായ നികുതിദായകർ തങ്ങളുടെ വരുമാനം നികുതിവിധേയമായ പരിധിക്കുള്ളിലാണെങ്കിൽക്കൂടി നഗര പ്രദേശങ്ങളിൽ നികുതി ചുമത്തപ്പെടാൻ ബാധ്യസ്ഥരല്ല.

**3.2.13.2 ഗ്രാമപ്രദേശങ്ങളിലും നഗരപ്രദേശങ്ങളിലും നികുതി നിർണ്ണയത്തിനുള്ള ചട്ടങ്ങളിലെ വിഭിന്നമായ വ്യവസ്ഥകൾ**

ഗ്രാമപ്രദേശങ്ങളിലേയും നഗരപ്രദേശങ്ങളിലേയും തൊഴിൽനികുതി നിർണ്ണയത്തിനും ചുമത്തലിനും പിരിവിലിനും കേരള പഞ്ചായത്ത് നിയമത്തിലും കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി നിയമത്തിലും നിർദ്ദേശിക്കപ്പെട്ടിട്ടുള്ള രീതികൾ ഒന്നുതന്നെയാണ്. പക്ഷെ നഗര പ്രദേശങ്ങളിൽ തൊഴിൽ നികുതി ചുമത്തുന്നത് സംബന്ധിച്ച 2005-ലെ കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി (തൊഴിൽ നികുതി) ചട്ടങ്ങളിലെ നിരവധി വ്യവസ്ഥകൾ 1996-ലെ കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (തൊഴിൽ നികുതി) ചട്ടങ്ങളിലെ വ്യവസ്ഥകളിൽനിന്നും വ്യത്യസ്തമാണ്. ഈ രണ്ട് വിഭാഗം ചട്ടങ്ങളിലുള്ള പ്രധാനപ്പെട്ട വിഭിന്ന വ്യവസ്ഥകൾ താഴെ പട്ടികയിൽ കൊടുത്തിരിക്കുന്നു:

ക്രമ നമ്പർ	കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് (തൊഴിൽ നികുതി) ചട്ടങ്ങൾ 1996	കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി (തൊഴിൽ നികുതി) ചട്ടങ്ങൾ 2005
1	ചട്ടം 3(1)-ൽ നിഷ്കർഷിച്ചിരിക്കുന്ന കൂടിയ തുകയ്ക്ക് വിധേയമായി ഗ്രാമപഞ്ചായത്താണ് നികുതി നിരക്കുകൾ നിർണ്ണയിക്കേണ്ടത്	ചട്ടങ്ങളനുസരിച്ച് സർക്കാർ നിശ്ചയിച്ച നിരക്കിൽ നികുതി ഈടാക്കണം
2	നികുതി ചുമത്തുന്നതിനുള്ള വരുമാനം നിർണ്ണയിക്കുന്നതിന് ബിസിനസ്സ് നടത്തുന്ന കമ്പനികളുടെയും വ്യക്തികളുടെയും വിറ്റുവരവിന്റെ നിശ്ചിത ശതമാനം	നികുതി ചുമത്തുന്നതിനുള്ള വരുമാനം നിർണ്ണയിക്കുന്നതിന് ഒരു രീതിയും നിർദ്ദേശിച്ചിട്ടില്ല
3	നികുതി ചുമത്താവുന്ന കമ്പനികളും വ്യക്തികളും നിർവ്വചിക്കപ്പെട്ടിട്ടില്ല	നികുതി ചുമത്താവുന്ന കമ്പനികളെയും വ്യക്തികളെയും II വിഭാഗങ്ങളായി ക്ലിപ്പ് ചെയ്തതിയിരിക്കുന്നു
4	ഈടാക്കാത്ത തൊഴിൽ നികുതി തൊഴിലുടമയുടെ വ്യക്തിപരമായ ബാധ്യതയായി കണക്കാക്കുന്നു	അതുപോലെ വ്യവസ്ഥ ഇല്ല

മേൽ ചട്ടങ്ങൾക്ക് രൂപം കൊടുത്തപ്പോൾ ഐക്യരൂപം പാലിക്കാതിരുന്നത് ഗ്രാമപ്രദേശങ്ങളിലെയും നഗരപ്രദേശങ്ങളിലെയും നികുതി നിർണ്ണയത്തിൽ അസമാനതകൾ സൃഷ്ടിക്കുന്നതിനിടയാക്കി.

**3.2.13.3 തൊഴിൽ നികുതി നിരക്കുകൾ നിശ്ചയിക്കുന്നതിന് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾക്കും നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും അധികാരങ്ങളിൽ അനുമാനത**

പഞ്ചായത്ത് രാജ് (തൊഴിൽ നികുതി) ചട്ടങ്ങളിലെ 3-ാം ചട്ടം അതിൽ പറഞ്ഞിരിക്കുന്ന ഏറ്റവും കൂടിയ നിരക്കുകൾക്കവിയേയായി നികുതി നിരക്ക് നിശ്ചയിക്കുവാൻ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളെ അധികാരപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ഈ ആവശ്യത്തിനുവേണ്ടി നികുതിദായകരെ അവരുടെ അർദ്ധ വാർഷിക വരുമാനത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ എട്ട് വിഭാഗങ്ങളായി തരം തിരിച്ചിരിക്കുന്നു. പക്ഷെ നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് നികുതി നിരക്കുകൾ നിശ്ചയിക്കാനുള്ള അധികാരം കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി (തൊഴിൽ നികുതി) ചട്ടങ്ങൾ നൽകിയിട്ടില്ല. പകരം, നികുതി നിരക്കുകൾ ചട്ടങ്ങളിൽ തന്നെ നിശ്ചയിച്ചിരിക്കുന്നു. ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾക്ക് നികുതി നിരക്കുകൾ നിശ്ചയിക്കാനുള്ള അധികാരമുണ്ടെങ്കിലും അവ ഈ അധികാരം വിനിയോഗിക്കാതെ ചട്ടങ്ങളിൽ പറഞ്ഞിരിക്കുന്ന കൂടിയ നിരക്കുകളിൽ നികുതി ഈടാക്കുകയാണ് ചെയ്തത്. ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾ അവയ്ക്ക് നൽകിയിട്ടുള്ള അധികാരം വിനിയോഗിക്കാത്തതും നികുതി നിരക്കുകൾ നിശ്ചയിക്കാനുള്ള അധികാരം നഗര സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് നൽകാത്തതും അധികാര വികേന്ദ്രീകരണ തത്വങ്ങൾക്ക് എതിരാണ്.

**3.2.14 ബന്ധപ്പെട്ട മറ്റ് സംഗതികൾ**

കൊച്ചിയിലെ ഇൻഫോപാർക്കിലും പ്രത്യേക സാമ്പത്തിക മേഖലയിലും പ്രവർത്തിക്കുന്ന കമ്പനികളെ തൊഴിൽ നികുതി നൽകുന്നതിൽ നിന്ന് ഒഴിവാക്കിയിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ ഇങ്ങനെയുള്ള കമ്പനികൾ തങ്ങളുടെ ജീവനക്കാരുടെമേൽ തൊഴിൽ നികുതി ചുമത്തിയില്ല എന്ന് ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടു. അതിന്റെ വിശദാംശങ്ങൾ താഴെ കൊടുക്കുന്നു:

**3.2.14.1 ഇൻഫോപാർക്കിലെ വിവരസാങ്കേതിക സ്ഥാപനങ്ങൾ ജീവനക്കാരെ നികുതി ചുമത്താത്തത്**

വിവര സാങ്കേതിക സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും വിവരസാങ്കേതിക വിദ്യാധിഷ്ഠിതമായ സേവനം നൽകുന്ന കമ്പനികൾക്കും അടിസ്ഥാന സൗകര്യങ്ങൾ നൽകുന്നതിനുവേണ്ടി തൃക്കാക്കര ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിൽ സംസ്ഥാന സർക്കാർ സ്ഥാപിച്ച (2004 ഒക്ടോബർ) ഒരു സോഫ്റ്റ്‌വെയർ ടെക്നോളജി പാർക്കാണ് കൊച്ചിയിലെ ഇൻഫോ പാർക്ക്. 3039 സോഫ്റ്റ്‌വെയർ എൻജിനീയർമാരും മറ്റുദ്യോഗസ്ഥരും ജോലി നോക്കുന്ന ടാറ്റ കൺസൾട്ടന്റസി സർവ്വീസസ്, വിപ്രോ ടെക്നോളജീസ്, ഐ ബി എസ് സോഫ്റ്റ്‌വെയർ സർവ്വീസസ് മുതലായ 29 വിവരസാങ്കേതിക സ്ഥാപനങ്ങളുടെ യൂണിറ്റുകൾ 2004-05-ലും 2005-06-ലും ഇൻഫോപാർക്കിൽ തുറന്നു. ഇൻഫോപാർക്ക് അധികാരികളിൽ നിന്ന് അവിടെ

പ്രവർത്തിക്കുന്ന കമ്പനികളുടെ വിവരം ഗ്രാമപഞ്ചായത്ത് ശേഖരിക്കാത്തതുകൊണ്ടും അവിടുത്തെ ജീവനക്കാരെ നികുതി ചുമത്തണമെന്നാവശ്യപ്പെട്ടുകൊണ്ട് നോട്ടീസ് നൽകാത്തതുകൊണ്ടും ചില വിവര സാങ്കേതിക സ്ഥാപനങ്ങൾ അവരുടെ ജീവനക്കാരുടെ പക്കൽനിന്ന് തൊഴിൽ നികുതി ചുമത്തുന്നതിനും പിരിക്കുന്നതിനും താഴെ വിവരിക്കും പ്രകാരം വീഴ്ചവരുത്തി:

ക്രമ നമ്പർ	വിവരണം	2004-2005		2005-06	
		ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി
1	നികുതി ചുമത്താൻ വീഴ്ചവരുത്തിയ കമ്പനികളുടെ എണ്ണം	6	16	13	13
2	നികുതി ചുമത്തപ്പെടാത്ത ജീവനക്കാരുടെ എണ്ണം	96	2134	902	902

വീഴ്ചവരുത്തിയവരുടെ മേൽ പഞ്ചായത്ത് രാജ് നിയമമനുസരിച്ച് നടപടികൾ കൈക്കൊള്ളാത്തതിന് ഒരു നീതീകരണവുമില്ല. ഒരു ജീവനക്കാരന് ഒരു അർദ്ധ വർഷത്തിൽ ശരാശരി 685 രൂപ ക്രമത്തിൽ കണക്കാക്കിയാൽ ഇത് 27.63 ലക്ഷം രൂപയുടെ വരുമാന നഷ്ടത്തിന് ഇടയാക്കി.

**3.2.14.2 കൊച്ചിയിലെ പ്രത്യേക സാമ്പത്തിക മേഖലയിലുള്ള കമ്പനികളിലെ ജീവനക്കാരെ നികുതി ചുമത്താത്തത്**

യന്ത്രസാമഗ്രികളും അസംസ്കൃത വസ്തുക്കളും ഇറക്കുമതി ചെയ്ത് കയറ്റുമതിക്കുവേണ്ടി മാത്രമായി ഉൽപ്പന്നങ്ങൾ നിർമ്മിക്കുന്ന വ്യവസായ യൂണിറ്റുകൾ ആരംഭിക്കുന്നതിനുവേണ്ടി കേന്ദ്ര സർക്കാർ 1986-ൽ തൃക്കാക്കര ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിൽ സ്ഥാപിച്ച ഒരു വ്യവസായ പാർക്ക് ആണ് കൊച്ചിയിലെ പ്രത്യേക സാമ്പത്തിക മേഖല 2001-02-ൽ 45 യൂണിറ്റുകൾ പ്രവർത്തിച്ചിരുന്നത് 2005-06-ൽ 85 വരെയായി ഉയർന്നു. 2001-02 മുതൽ 2005-06 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ അമ്പത് ശതമാനത്തിലധികം യൂണിറ്റുകൾ താഴെ വിവരിക്കും പ്രകാരം തങ്ങളുടെ ജീവനക്കാരെ നികുതി ചുമത്തിയില്ല.

വർഷം	യൂണിറ്റുകളുടെ എണ്ണം		തങ്ങളുടെ ജീവനക്കാരെ നികുതി ചുമത്തിയ യൂണിറ്റുകളുടെ എണ്ണം		തങ്ങളുടെ ജീവനക്കാരെ നികുതി ചുമത്താത്ത യൂണിറ്റുകളുടെ എണ്ണം	
	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി	ഒന്നാം പകുതി	രണ്ടാം പകുതി
2001-02	45	45	22	21	23	24
2002-03	50	50	20	20	30	30
2003-04	55	55	26	21	29	34
2004-05	74	74	33	18	41	56
2005-06	85	85	21	23	64	62

ഈ യൂണിറ്റുകളിൽ ജോലി ചെയ്യുന്ന വ്യക്തികളുടെ എണ്ണത്തെ സംബന്ധിച്ച വിവരങ്ങൾ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിൽ ലഭ്യമല്ലാതിരുന്നതുകൊണ്ട്, ജീവനക്കാരെ തൊഴിലുടമകൾ നികുതി ചുമത്താത്തതുമൂലമുള്ള കൃത്യമായ വരുമാന നഷ്ടം ഓഡിറ്റിൽ തിട്ടപ്പെടുത്താനായില്ല. കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് നിയമ പ്രകാരം നടപടി കൈക്കൊള്ളുവാൻ പഞ്ചായത്ത് വരുത്തിയ വീഴ്ച നികുതി ചുമത്താത്തതിൽ കലാശിച്ചു.

**3.2.15 ആന്തരിക നിയന്ത്രണവും തുടർ നിരീക്ഷണവും**

**3.2.15.1 ആന്തരിക നിയന്ത്രണം നടപ്പിലാക്കുന്നതിനുള്ള ചട്ടങ്ങൾ പാലിക്കാത്തത്**

നികുതി ചുമത്തപ്പെടാൻ സാദ്ധ്യതയുള്ളവരിൽ നിന്ന് ശരിയാംവണ്ണം കൃത്യസമയത്ത് തൊഴിൽ നികുതി നിർണ്ണയം, ചുമത്തൽ, പിരിവ് എന്നിവ നടത്തുന്നതിനുള്ള ആന്തരിക നിയന്ത്രണത്തിനും തുടർ നിരീക്ഷണത്തിനും ഉള്ള വ്യവസ്ഥകൾ പഞ്ചായത്ത് രാജ് (തൊഴിൽ നികുതി) ചട്ടങ്ങളിലും കേരള മുനിസിപ്പാലിറ്റി (തൊഴിൽ നികുതി) ചട്ടങ്ങളിലും അടങ്ങിയിരിക്കുന്നു. എല്ലാ നികുതിദായകരുടെയും അർദ്ധവാർഷിക വരുമാനം സംബന്ധിച്ച വിവരങ്ങൾ ശേഖരിക്കുന്നതിന് നോട്ടീസ് നൽകൽ, ഡിമാന്റ് നോട്ടീസുകൾ അയയ്ക്കൽ, ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്ററും കടിശ്ശിക ഡിമാന്റ് രജിസ്റ്ററും സൂക്ഷിക്കൽ മുതലായവയാണ് നികുതിദായകർ നികുതി ചുമത്തുന്നതിൽനിന്ന് രക്ഷപ്പെടുന്നതിനും കടിശ്ശിക നികുതി കാലഹരണപ്പെടുന്നതിനുമുള്ള ആപത് സാദ്ധ്യത കുറയ്ക്കുന്നതിനുള്ള ആന്തരിക നിയന്ത്രണ ഉപാധികൾ മുൻ ഖണ്ഡികകളിൽ പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ, ചട്ടങ്ങളിൽ



നിഷ്കർഷിച്ചിരിക്കുന്ന ആന്തരിക നിയന്ത്രണ വ്യവസ്ഥകൾ ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനങ്ങൾ ശരിയായി പാലിച്ചില്ല. തത്ഫലമായി നികുതി ചുമത്താൻ സാധ്യമായ എല്ലാവരെയും നികുതി ചുമത്താതിരിക്കുന്നതിനും നികുതി ചുമത്തുന്നത് കറയുന്നതിനും കടിശ്ശിക നികുതി കാലഹരണപ്പെടുന്നതിനും ഇടയാക്കി.

**3.2.15.2 തെറ്റായ റിട്ടേണുകൾ**

കേരള പഞ്ചായത്ത് രാജ് നിയമത്തിലെ 205 എഫ് (2) വകുപ്പുപ്രകാരം ഓരോ ഓഫീസ് മേധാവിയും/തൊഴിലുടമയും തന്റെ ജീവനക്കാരിൽ നിന്ന് തൊഴിൽ നികുതി ചുമത്തി പിരിച്ചെടുക്കേണ്ടതും ആ തുക പേര്, തസ്തിക, അർദ്ധവാർഷിക വരുമാനം, പിരിച്ചെടുത്ത നികുതി എന്നിവയടങ്ങുന്ന ജീവനക്കാരുടെ ഒരു പട്ടിക സഹിതം ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിൽ അടയ്ക്കേണ്ടതും ആണ്. നികുതി പിരിച്ചത് ശരിയാണോ അല്ലയോ എന്ന് നിരീക്ഷിക്കുന്നതിന് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തിനെ പ്രാപ്തമാക്കുന്നതിനുവേണ്ടിയാണ് ഈ വിവരങ്ങൾ നൽകണമെന്ന് നിഷ്കർഷിച്ചിരിക്കുന്നത്. 2001-02 മുതൽ 2005-06 വരെയുള്ള കാലയളവിൽ മൂന്ന് ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകളിലെ 60 ഓഫീസ് മേധാവികൾ/തൊഴിലുടമകൾ സമർപ്പിച്ച സ്റ്റേറ്റ്മെന്റുകൾ താഴെ വിവരിക്കുന്നതുപ്രകാരം ന്യൂനതകളുള്ളതായിരുന്നു

- i) നികുതി നിർണ്ണയത്തിന് ബോണസ്സും ഉത്സവബത്തയും കണക്കിലെടുത്തില്ല
- ii) ഓരോ ജീവനക്കാരനും ലഭിച്ച ഓരോ വിഭാഗത്തിലുമുള്ള ശമ്പളവും അലവൻസുകളും എത്രയാണെന്ന് കൊടുത്തിട്ടില്ല.
- iii) ഓരോ ജീവനക്കാരന്റെയും വരുമാനം രേഖപ്പെടുത്തിയിട്ടില്ല

റിട്ടേണുകളിൽ ന്യൂനതയുണ്ടായിരുന്നതിനാൽ തൊഴിലുടമകൾ നടത്തിയ നികുതി നിർണ്ണയത്തിന്റെ കൃത്യത പരിശോധിക്കുവാൻ ഗ്രാമപഞ്ചായത്തുകൾക്ക് കഴിഞ്ഞില്ല

**3.2.15.3 നികുതി പിരിക്കുന്നതിനുള്ള ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ അപര്യാപ്തത**

ചുമതലകൾ കൈമാറ്റം ചെയ്യപ്പെട്ടതിനെ തുടർന്ന് ത.സ്വ.ഭ. സ്ഥാപനങ്ങളിലെ ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ ജോലിഭാരം പലമടങ്ങ് വർദ്ധിച്ച അധികാര കൈമാറ്റത്തിന് മുമ്പുണ്ടായിരുന്ന ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ സേവനം കൈമാറിയ ചുമതലകൾ നിർവ്വഹിക്കുന്നതിനകൂടി വിനിയോഗിക്കേണ്ടിയിരുന്നതുകൊണ്ട് പരമ്പരാഗതമായ ചുമതലകളും നികുതി പിരിവും നിർവ്വഹിക്കുന്നതിന് നിലവിലുള്ള ജീവനക്കാരുടെ എണ്ണം തികയാതെ വന്നു. നികുതിദായകരുടെയും കടിശ്ശികകളുടെയും പറ്റിയുള്ള നികുതി പിരിവിന്റെയും ജീവൽ പ്രധാനമായ വിവരങ്ങൾ സൂക്ഷിക്കാതിരുന്നതിനുള്ള കാരണവും മറ്റൊന്നല്ല.

1 കൊടകര, മാള, മതിലകം